



Saracia energetica. Consideratii juridice privind cadrul normativ national (actualitate si perspective)

14 Septembrie 2017

Daniel VLASCEANU, Avocat



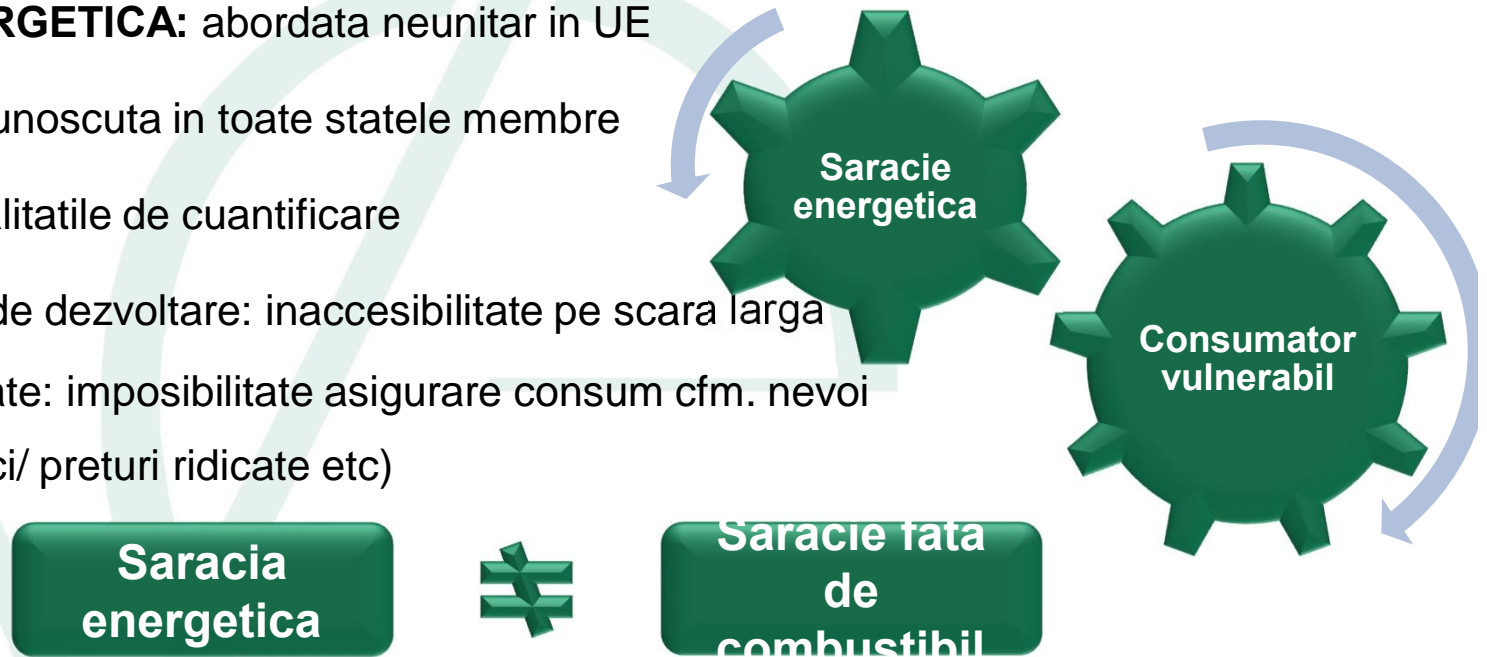
Vlăsceanu, Ene & Partners

ATTORNEYS | COUNSELORS

1. CONSIDERENTE GENERALE. CONCEPTE DE BAZA.

➤ **SARACIA ENERGETICA:** abordata neunitar in UE

- ✓ nu este recunoscuta in toate statele membre
- ✓ difera modalitatile de cuantificare
- ✓ tari in curs de dezvoltare: inaccesibilitate pe scara larga
- ✓ tari dezvoltate: imposibilitate asigurare consum cfm. nevoi (venituri mici/ preturi ridicate etc)



➤ **CONSUMATORUL VULNERABIL:** abordat neunitar in UE

- ✓ modul de definire are impact asupra politicilor publice
- ✓ perspectiva exogena (e.g. caracteristici individuale) vs. endogena (e.g. structura piata)



2. CADRUL EUROPEAN. COMBATEREA SARACIEI ENERGETICE

EFECTE PE TERMEN SCURT (nu adreseaza cauza)

- 1. Interventii financiare** (guvern)
e.g. tarife sociale, suport social, subventii (generale/varstnici)
- 2. Protectii non-financiare** (autoritati reglementare/furnizori utilitati)
e.g. interdictii deconectare, extindere retea mediul rural

EFECTE SUSTENABILE, STRUCTURALE

- 1. Eficienta energetica** (masura adresata tuturor)
e.g. granturi/imprumuturi/stimulente fiscale, imbunatatire locuinte sociale, legislatie
- 2. Informare si constientizare**
e.g. campanii, ghiduri, transparenta facturare, contoare inteligente, comparatii de pret



4. HARTA UE – POLITICI PUBLICE PRIVIND SARACIA ENERGETICA

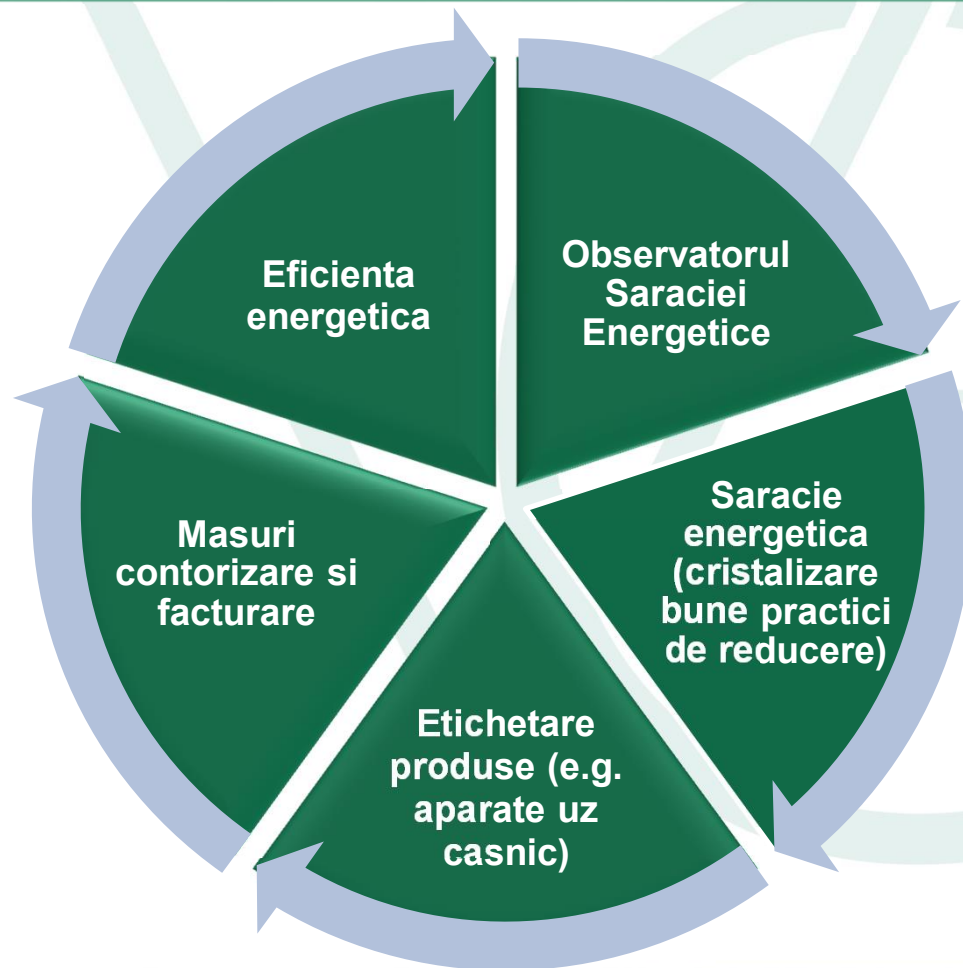


Vlăsceanu, Ene & Partners

ATTORNEYS | COUNSELORS

Sursa: Energy Poverty and Vulnerable Consumers in the Energy Sector Across the EU, INSIGHT, 2015

3. CADRUL EUROPEAN. PACHETUL “ENERGIE CURATA PENTRU TOTI”



Eficienta energetica:

- ✓ revizuire Directiva 2012/27/UE
- ✓ **obiectiv 2030:** 30% eficienta energetica
- ✓ **economii de energie:** sporite cu 1,5 %/an;
1% -2026-2030
- ✓ cladiri eficiente energetic,
reabilitate cu sisteme moderne de incalzire
- ✓ sprijinire investitii



5. CADRUL NATIONAL. CONCEPTE DE INTERES (1)

Legea 123/2012:

Client vulnerabil - clientul final (client casnic) care, din motive de varsta/ sanatate/ venituri reduse, se afla in risc de marginalizare sociala si care, pentru prevenirea acestui risc, beneficiaza de masuri de protectie sociala, inclusiv de natura financiara.

Legea 196/2016:

Consumator vulnerabil - clientul **casnic***/ persoana singura/ **familia**** care nu isi poate asigura din bugetul propriu acoperirea integrala a cheltuielilor legate de incalzirea locuintei si ale carei venituri sunt situate in limitele prevazute de prezenta lege.

Saracie energetica - imposibilitatea consumatorului vulnerabil de acoperire a nevoilor energetice minimale privind incalzirea optima a locuintei pe timpul sezonului rece

*clarificare fata de prevederile anterioare – vizeaza numai persoanele fizice

**familia - mai clar delimitata; eliminata conditia inscrierii membrilor familiei in CF



6. CADRUL NATIONAL. CONCEPTE DE INTERES (2)

Venitul minim de incluziune (de la 1.04.2018):

- beneficiu de asistenta sociala
- forma de suplimentare/substituire a veniturilor pentru asigurarea unui nivel de trai minimal*
- forma de sprijin in scopul promovarii incluziunii sociale si cresterii calitatii vietii*

Pana la 1.04.2018

3 ajutoare sociale:

- ✓ venitul minim garantat (Lg. 416/2001)
- ✓ alocatia de sustinere a familiei (Lg 277/2010)
- ✓ ajutorul de incalzire a locuintei (OUG 70/2011)

Dupa 1.04.2018

venit minim de incluziune – include:

- ✓ ajutorul de incluziune
- ✓ ajutorul pentru familia cu copii
- ✓ **suplimentul pentru locuire**

*art 7 din Legea asistentei sociale nr. 292/2011



7. SUPLIMENT PENTRU LOCUIRE. CONDITII SI IMPACT

Suplimentul pentru locuire:

- ✓ inlocuieste ajutorul lunar pentru incalzire (OUG 70/2011)
- ✓ ajutor social . 5 luni in perioada sezonului rece
- ✓ diferentiat in functie de tipul de combustibil utilizat (i.e. energie termica, gaze natural, energie electrica, combustibili solizi/ petrolieri)
- ✓ familiile (persoanele singure) care au venit net ajustat < 600 RON/luna (800 RON/luna)

Criteria	Acum	Dupa 1 Aprilie 2018
Numar beneficiari	790.000	650.000
Ajutorul mediu	54 RON	106 RON
Cheltuieli lunare	$54 * 790K = 42.6 \text{ mn RON}$	$106 * 650K = 69 \text{ mn RON}$



8. CONSIRENTE DE FINAL

- ✓ Raport CE (2017): progrese semnificative - reducerea populatiei expuse riscului de excluziune sociala (cu 1.680.000 persoane din anul 2005)
- ✓ Raport Banca Mondiala: Romania locul 3 la eficienta energetica*
- ✓ Proiectul Stragetiei Energetice (lansat 2016): reducerea saraciei energetice . unul din cele 5 obiective fundamentale
- ✓ Saracia energetica trebuie inteleasa mai bine (atat la nivel de legiuitor, cat si la nivel de autoritate administrativa centrala/ locala)
- ✓ S-au deschis anumite directii sustenabile (eficienta energetica, liberalizarea pietei), dar focusul ramane pe aspectele sociale
- ✓ Saracia energetica trebuie abordata holistic: atat prin masuri pe termen scurt, dar mai ales prin masuri structurale (care sa adreseze cauza)



**dupa SUA si Danemarca*



Vlăsceanu, Ene & Partners

ATTORNEYS | COUNSELORS



Va multumim!

Vlăsceanu, Ene & Partners

Telefon: +40 (0)314053007

E-mail: office@vepartners.ro

Str Stelea Sp taru nr. 8, Apartment 5

Sector 3, 030213 Bucuresti

www.vepartners.ro



Vlăsceanu, Ene & Partners

ATTORNEYS | COUNSELORS



Back-up slides



Vlăsceanu, Ene & Partners

ATTORNEYS | COUNSELORS

1. CADRUL EUROPEAN. RECOMANDARI.

- ❖ Distinctie consumatori vulnerabili vs saracie energetica (diferite grupuri/ masuri)
- ❖ Indrumari privind definirea consumatorilor vulnerabili (experienta state membre)
- ❖ Definire saracie energetica; actiuni pentru atenuarea acesteia
- ❖ Elaborare baza de date cu masurile statelor membre
- ❖ Combaterea saraciei energetice prin masuri de eficienta energetica
- ❖ Mecanisme de raportare a datelor; imbunatatirea indicatorilor privind eficienta energetica
- ❖ Cerinte mai puternice in evaluarea impactului politicilor din domeniu



2. CADRUL NORMATIV NATIONAL.

Cadrul normativ principal:

- ❖ Legea 123/2012 a energiei electrice si a gazelor naturale
- ❖ Legea 121/2014 privind eficienta energetica . transpune Directiva 2012/27/UE
- ❖ HG 122/2015 . aproba Planul national de actiune in domeniul eficientei energetice
- ❖ HG 1069/2007 . aproba Strategia energetica a Romaniei 2007-2020
- ❖ Legea 372/2005 privind performanta energetica a cladirilor (republicata)
- ❖ OUG 70/2011 privind masurile de protectie sociala in perioada sezonului rece
- ❖ HG 920/2011 . aproba Normele Metodologice de aplicare a OUG nr. 70/2011

Schimbari previzionate:

- ❖ Legea 196/2016 privind venitul minim de incluziune - in vigoare de la 1.04.2018; abroga OUG nr. 70/2011
- ❖ Strategia Energetica a Romaniei 2016 . 2030, cu perspectiva anului 2050 (se va modifica)



3. CADRUL NATIONAL. IMPACT SOCIAL SI ECONOMIC PREVIZIONAT.

- ❖ **Liberalizarea preturilor energiei electrice pentru consumatorii casnici: 31.12.2017**
 - ✓ intrarea de noi jucatori pe piata
 - ✓ aparitia de pachete noi de energie
 - ✓ stimularea jucatorilor actuali de pe piata
 - ✓ preturi competitive pe baza cererii si a ofertei/ facilitati economice
 - ✓ posibilitatea de schimbare a furnizorului (rapid si fara costuri nejustificate)
- ❖ imbunatatirea mecanismelor de protectie sociala
- ❖ amplificarea programelor de crestere a eficientei energetice a locuintelor
- ❖ scaderea numarului gospodariilor fara acces la surse alternative de energie
- ❖ modernizarea sistemelor de incalzire din mediul rural
- ❖ asigurarea surselor de finantare pentru combaterea saraciei energetice

