



***Referat de aprobare a Ordinului pentru aprobarea  
Metodologiei de stabilire a tarifului pentru serviciul de distribuție a energiei electrice de  
operatori, alții decât operatorii de distribuție concesionari***

**Secțiunea 1 – Titlul proiectului de reglementare**

Ordin pentru aprobarea *Metodologiei de stabilire a tarifului pentru serviciul de distribuție a energiei electrice de operatori, alții decât operatorii de distribuție concesionari, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 21/2013 (Ordin)*

**Secțiunea 2 – Motivul emiterii reglementării**

**1. Contextul și cadrul european de reglementare**

*Ordinul pentru aprobarea Metodologiei de stabilire a tarifului pentru serviciul de distribuție a energiei electrice de operatori, alții decât operatorii de distribuție concesionari respectă prevederile art. 28 din Directiva 72/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE*

**2. Cadrul național de reglementare**

Se propune spre aprobare *Ordinul pentru aprobarea Metodologiei de stabilire a tarifului pentru serviciul de distribuție a energiei electrice de operatori, alții decât operatorii de distribuție concesionari (Metodologie)*, în baza următoarelor prevederi normative:

- art. 5 alin. (1) lit. b) și alin. (5) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012;*
- art. 10 alin. (6), art. 50 alin. (3), art. 52 alin. (3) și art. 76 alin. (1) din *Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare (Lege).*

**3. Scopul reglementării**

În prezent este în vigoare *Metodologia de stabilire a tarifului pentru serviciul de distribuție a energiei electrice de operatori, alții decât operatorii de distribuție concesionari (Metodologie)*, aprobată prin *Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 21/2013.*

Revizuirea *Metodologiei* se impune din următoarele considerente:

- 3.1. *Metodologia aprobată prin Ordinul ANRE nr. 21/2013* prevede încheierea unui contract pentru serviciul de distribuție a energiei electrice între operatorul de distribuție și utilizatori, cu respectarea contractului-cadru prevăzut în anexa la *Metodologie*.

Prin modificările propuse se asigură armonizarea *Metodologiei* cu prevederile *Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 90/2015,*

pentru aprobarea contractelor-cadru pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, în sensul precizării faptului încheierea contractelor de distribuție se face cu respectarea contractelor-cadru aprobate prin Ordinul ANRE nr. 90/2015, completate dacă este cazul cu clauze privind revânzarea energiei electrice, și eliminării contractului-cadru prevăzut în anexa la *Metodologie*.

3.2. Prin *modificările* propuse se asigură continuarea procesului de reglementare a activității de distribuție a energiei electrice desfășurate de operatorii de distribuție, alții decât cei concesionari început în anul 2013, în următoarele direcții:

- simplificarea procedurilor și reducerea costurilor aferente, prin crearea posibilității ca operatorii economici care asigură prestarea serviciului de distribuție a energiei electrice să poată stabili și aplica tarife care să nu depășească anumite limite precizate în cadrul *Metodologiei*, fără a mai solicita aprobarea acestora de către ANRE prin emiterea unei decizii în acest sens,
- precizarea condițiilor de desfășurare a serviciului de distribuție a energiei electrice.

3.3. Proiectul de *Metodologie* conține precizări referitoare la serviciul de conexiune/transformare prestat de producătorii de energie electrică în stațiile proprii de 110 kV, care reprezintă serviciu de distribuție a energiei electrice active.

Clarificarea a fost solicitată de operatorii de distribuție concesionari, motivat de faptul că odată cu abrogarea *Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 43/2004* prin aprobarea *Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 90/2015 pentru aprobarea contractelor – cadru pentru serviciul de distribuție a energiei electrice*, a fost abrogată și prevederea explicită referitoare la asimilarea serviciului de conexiune/transformare cu serviciul de distribuție a energiei electrice active.

*Metodologia* prevede un set de reguli și principii pentru stabilirea și aplicarea tarifelor de distribuție de către operatorul de distribuție, aduce precizări cu privire la asimilarea serviciului de conexiune și/sau transformare prestat de producătorii de energie electrică în stațiile proprii de 110 kV cu serviciul de distribuție a energiei electrice active și cu privire la conținutul contractelor de distribuție a energiei electrice încheiate de către un operator de distribuție, altul decât cel concesionar.

#### 4. **Schimbările preconizate/măsurile propuse prin proiectul de reglementare - Analiza comparativă dintre *Metodologia aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 21/2013* și proiectul propus**

**Principalele modificări față de prevederile *Metodologiei* în vigoare sunt următoarele:**

##### **Domeniu de aplicare**

- S-a introdus precizarea explicită conform căreia serviciul de conexiune și/sau transformare prestat de deținătorul unei stații electrice de 110 kV, care poate fi un producător, reprezintă serviciu de distribuție a energiei electrice, deținătorul stației electrice având în acest caz calitatea de operator de distribuție. În această situație, dacă operatorul de distribuție concesionar deține linii electrice racordate la barele stației electrice, atunci acesta are calitatea de utilizator.

## **Racordarea rețelei electrice a operatorului de distribuție și racordarea instalațiilor unui utilizator la rețeaua electrică a operatorului de distribuție**

- Conform prevederilor *Regulamentului pentru acordarea licențelor și autorizațiilor în sectorul energiei electrice, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 12/2015 cu completările și modificările ulterioare*, unul din documentele necesare pentru obținerea licenței de distribuție a energiei electrice este acordul scris al operatorului de distribuție concesionar din zona în care este amplasată rețeaua de distribuție respectivă. Pentru evitarea situațiilor în care operatorul de distribuție concesionar refuză emiterea acestui acord după realizarea instalației de racordare și a rețelei electrice de distribuție din zona de consum, pentru cazul în care rețeaua electrică a operatorului de distribuție se racordează la rețeaua electrică de transport, s-a introdus prevederea conform căreia emiterea avizului tehnic de racordare este condiționată de obținerea în prealabil a acordului scris al operatorului de distribuție concesionar din zona respectivă.

Acest acord constă în avizarea studiului de soluție de către operatorul de distribuție concesionar, cu respectarea etapelor și responsabilităților fiecărui operator de rețea prevăzute de *Procedura privind colaborarea operatorilor de distribuție, de transport și de sistem pentru avizarea racordării utilizatorilor la rețelele electrice, în vigoare*.

Prin formularea acestor prevederi se urmărește evitarea situațiilor în care operatorii de distribuție nu pot obține licența de distribuție deoarece lipsește acordul operatorului de distribuție concesionar, în condițiile în care rețeaua de distribuție există și este racordată la rețeaua deținută de operatorul de transport și de sistem.

## **Principii privind stabilirea/revizuirea tarifului pentru serviciul de distribuție a energiei electrice**

- Conform *Metodologiei* în vigoare, operatorul de distribuție titular al unei licențe pentru distribuția energiei electrice, producătorul de energie electrică titular al licenței pentru producerea de energie electrică cu drept complementar de a desfășura activitatea de distribuție și furnizare pentru utilizatorii racordați direct la rețelele sale electrice, operatorul de distribuție la rețelele cărui sunt racordați clienți finali care au dreptul să beneficieze de serviciul universal, în condițiile *Legii*, au obligația de a aplica tarife de distribuție aprobate de ANRE.

Modificările propuse dau posibilitatea acestor categorii de operatori de distribuție să calculeze tarifele de distribuție conform prevederilor *Metodologiei* și să le aplice fără aprobarea explicită a acestora de către ANRE prin emiterea unei decizii. Precizăm că tarifele aplicate în aceste condiții nu trebuie să depășească limitele prevăzute în cadrul *Metodologiei*.

Prin urmare, prin prezentul proiect de ordin se asigură cadrul de reglementare care să permită tuturor operatorilor de distribuție, alții decât cei concesionari să calculeze și să aplice tarifele de distribuție utilizatorilor cărora le prestează serviciul de distribuție a energiei electrice, fără aprobarea explicită de către ANRE a acestor tarife. *Metodologia* impune următoarele limitări ale tarifelor de distribuție calculate de operatorii de distribuție:

- tariful specific de distribuție, stabilit de operatorul de distribuție la un nivel de tensiune inferior nivelului de tensiune al punctului de delimitare între instalațiile proprii și instalațiile operatorului de rețea din amonte, nu poate fi mai mare decât jumătate din tariful specific de distribuție aferent aceluiași nivel de tensiune, aprobat de ANRE pentru operatorul de

distribuție concesionar, din zona în care este localizată rețeaua electrică a operatorului de distribuție;

- tariful specific de distribuție stabilit de operatorul de distribuție la nivelul de tensiune al punctului de delimitare între instalațiile proprii și instalațiile operatorului de rețea din amonte nu poate depăși 20 % din valoarea tarifului specific de distribuție aferent aceluiași nivel de tensiune, aprobat de ANRE pentru operatorul de distribuție concesionar din zona în care este localizată rețeaua electrică a operatorului de distribuție.

Fac excepție de la prevederle menționate anterior următoarele situații:

- tarifele stabilite nu acoperă costurile justificate cu activitatea de distribuție a energiei electrice, ca urmare a aplicării limitelor prevăzute de *Metodologie*, caz în care operatorii de distribuție pot solicita ANRE aprobarea tarifelor calculate conform *Metodologiei*;
  - utilizatorul are obiecții referitoare la tariful de distribuție stabilit cu respectarea limitărilor prevăzute în *Metodologie*, caz în care operatorul de distribuție trebuie să solicite ANRE aprobarea tarifelor;
  - operatorii de distribuție concesionari sunt utilizatori ai operatorului de distribuție, caz în care operatorul de distribuție trebuie să solicite ANRE aprobarea tarifelor.
- S-a introdus obligația operatorului de distribuție:
    - de a transmite o notificare propriilor utilizatori cu privire la valoarea tarifului/tarifelor ce urmează a fi aplicat/aplicate, cu 30 de zile calendaristice înainte de aplicarea acestuia/acestora și la posibilitatea de a formula formula în scris obiecții în termen de 15 zile de la primirea notificării,
    - de a analiza obiecțiile utilizatorilor și de a colabora cu aceștia în vederea soluționării pe cale amiabilă a obiecțiilor,
    - de a înștiința ANRE și de a solicita ANRE aprobarea tarifului de distribuție conform prevederilor *Metodologiei*, în cazul în care există obiecții nesoluționate referitoare la tariful de distribuție, precum și de a aplica tariful de distribuție aprobat de ANRE în această situație.
  - S-a introdus, suplimentar față de prevederile existente în *Metodologia* în vigoare, obligația operatorului de distribuție de a revizui tariful pentru serviciul de distribuție a energiei electrice aprobat prin decizie a ANRE în următoarele situații:
    - cantitatea de energie electrică distribuită în cursul ultimelor 12 luni calendaristice depășește cu mai mult de 20 % cantitatea de energie electrică distribuită anual, considerată la stabilirea tarifului/tarifelor aplicat/aplicate, similar cu cele prevăzute în *Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 72/2013 cu completările și modificările ulterioare*,
    - operatorul de distribuție înregistrează de la un an la altul o descreștere a costurilor realizate ale activității de distribuție a energiei electrice de 20%, deoarece s-a considerat că este un nivel al creșterii care are un impact semnificativ în modificarea tarifelor de distribuție calculate de către operatorul de distribuție conform prevederilor *Metodologiei*.
  - S-a prevăzut suplimentar față de *Metodologia* în vigoare, posibilitatea ca operatorul de distribuție să modifice tarifele de distribuție a energiei electrice stabilite în condițiile *Metodologiei* o singură dată în decursul a 12 luni calendaristice de la data aprobării/stabilirii tarifelor, similar cu

dreptul operatorului de distribuție care aplică tarife de distribuție a energiei electrice aprobate de ANRE.

- S-a precizat că termenul de emitere a deciziei de aprobare a tarifului/tarifelor de distribuție a energiei electrice este de maximum 30 de zile lucrătoare de la data la care documentația transmisă la ANRE este completă.

### **Fundamentarea tarifului/tarifelor specifice de distribuție**

- Corelativ cu cele prevăzute în *Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 72/2013 cu completările și modificările ulterioare*, s-a precizat că amortizarea mijloacelor fixe se determină prin metoda liniară, pe baza duratei de viață normale maxime a acestora, stabilite prin *Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe* aprobat prin hotărâre a Guvernului sau durate mai mari decât acestea, aprobate prin decizii/hotărâri ale conducerii societății de distribuție. Prin această prevedere se urmărește reducerea impactului în tariful de distribuție a costului cu amortizarea mijloacelor fixe.
- S-a precizat că în cazul utilizării pentru prestarea serviciului de distribuție a unor capacități energetice închiriate de la terți, costurile cu închirierea acestora luate în calculul tarifelor de distribuție a energiei electrice va fi egal cu valoarea costurilor cu amortizarea stabilite conform precizărilor din *Metodologie*, corelativ cu cele prevăzute în *Metodologia privind reglementarea condițiilor pentru preluarea de capacități energetice de distribuție a energiei electrice aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 31/2013*.

### **Relații contractuale**

- S-a prevăzut obligația operatorului de distribuție să încheie cu utilizatorul sau cu furnizorul acestuia un contract pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, cu respectarea contractului-cadru de distribuție aprobat prin Ordinul ANRE nr. 90/2015. Corelativ, au fost eliminate prevederile referitoare la respectarea contractului cadru anexat *Metodologiei* în vigoare, precum și contractul-cadru de distribuție prevăzut în anexa la *Metodologie*;
- A fost creată o anexă în care au fost preluate clauzele referitoare la revânzarea energiei electrice existente în *Metodologia* în vigoare, care vor completa contractele de distribuție în situația în care operatorul de distribuție revinde energie electrică utilizatorilor săi.
- Pentru situațiile în care producătorii de energie electrică asigură servicii de transformare și/sau conexiune pentru utilizatori în stațiile proprii de 110kV, s-a prevăzut necesitatea completării obiectului contractului de distribuție și posibilitatea includerii în cadrul acestuia a unor clauze specifice pentru serviciul de transformare și/sau conexiune, negociate între părți cu respectarea prevederilor legale în vigoare.
- Ca urmare a celor semnalate ANRE de către operatorii de distribuție au fost incluse următoarele prevederi specifice cu privire la situațiile în care la rețeaua de distribuție a energiei electrice deținută de operatorul de distribuție este racordat și un loc de producere sau în cazul în care la rețeaua deținută de un producător de energie electrică cu drept complementar de distribuție a energiei electrice sunt racordate locuri de consum:

- contravaloarea serviciului de transport sau de distribuție, după caz, prestat de operatorul de rețea din amonte, este corespunzătoare unei cantități de energie electrică diminuate cu cantitatea de energie electrică livrată în rețeaua operatorului de distribuție de către producător,
- cantitatea de energie electrică livrată în rețeaua operatorului de distribuție de producătorii racordați la această rețea se distribuie fiecărui consumator racordat la rețeaua operatorului de distribuție proporțional cu cantitatea de energie electrică măsurată la locul de consum.

### **Dispoziții tranzitorii și finale**

- S-a prevăzut instituirea de către ANRE a unui Registru al Operatorilor de Distribuție a Energiei Electrice, Alții decât Operatorii de Distribuție Concesionari, care va conține informațiile prevăzute într-o anexă nouă (anexa nr. 6) la *Metodologie*, transmise de operatorii de distribuție.
- Operatorii de distribuție care stabilesc și intenționează să aplice tarife de distribuție a energiei electrice în conformitate cu prevederile *Metodologiei*, fără aprobarea explicită a acestora din partea ANRE, au obligația să transmită ANRE, cu 5 zile calendaristice înainte de data încheierii cu utilizatorii a contractelor de distribuție în baza cărora aplică tarifele respective, o înștiințare scrisă însoțită de informațiile prevăzute în anexa nr. 6 la *Metodologie*, care se transmit în format electronic editabil, la adresa de e-mail indicată pe site-ul ANRE.
- Referitor la serviciul de distribuție a energiei electrice prestat utilizatorilor liniilor electrice dedicate exclusiv tracțiunii pe calea ferată, au fost introduse ca urmare a solicitărilor de clarificare primite, prevederi referitoare la serviciul de distribuție prestat, după cum urmează:
  - costul serviciului de distribuție a energiei electrice prestat propriilor utilizatori se recuperează prin taxa de utilizare a infrastructurii feroviare
  - costul serviciului de distribuție a energiei electrice prestat de operatorul de distribuție concesionar din amonte care trebuie plătit de fiecare utilizator se stabilește în baza unei metode agreeate de către operatorul de distribuție cu utilizatorul sau furnizorul acestuia, în situația în care costul respectiv nu poate fi determinat cu exactitate prin măsurare.

### **5. Alte informații**

-

### **Secțiunea a 3-a – mențiuni privind impactul socio – economic preconizat al proiectului de reglementare**

#### **1. Impactul asupra pieței de energie, asupra operatorilor economici și asupra consumatorilor/clientilor finali**

Apreciem că modificările și completările aduse prevederilor *Metodologiei* în vigoare vor avea un impact pozitiv asupra operatorilor de distribuție, alții decât cei concesionari, prin reducerea costurilor și a formalităților, ca urmare a prevederii unui set de reguli și principii pentru stabilirea și aplicarea de tarife de distribuție care nu sunt aprobate explicit de către ANRE. În același timp, uniformizarea modului de determinare a tarifelor de distribuție aplicate de operatorii de distribuție,

alții decât cei concesionari aduce mai multă coerență, predictibilitate și fluidizează desfășurarea activității de distribuție.

Este de așteptat ca modificările propuse să determine responsabilizarea operatorilor de distribuție și impulsivitatea către o mai bună gestionare a costurilor aferente desfășurării activității de distribuție.

2. **Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de ordin nu se referă la acest subiect

3. **Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de ordin nu se referă la acest subiect

4. **Implicațiile sociale**

Proiectul de ordin nu se referă la acest subiect

5. **Impactul asupra mediului**

Nu e cazul

6. **Alte informații**

-

**Secțiunea a 4-a - Efectele proiectului de reglementare asupra legislației în vigoare**

1. **Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de reglementare**

La data intrării în vigoare a prezentului ordin se abrogă Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 21/2013 pentru aprobarea *Metodologie de stabilire a tarifului pentru serviciul de distribuție a energiei electrice de operatori, alții decât operatorii de distribuție concesionari*, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 17 aprilie 2013

2. **Conformitatea proiectului de reglementare cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Proiectul de ordin nu se referă la acest subiect

3. **Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Proiectul de ordin nu se referă la acest subiect

4. **Alte informații**

-

**Secțiunea a 5-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de reglementare**

1. **Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu**

Procesul de consultare publică se va realiza prin publicare pe site-ul ANRE. Prezentul Proiect de Ordin va fi publicat la secțiunea *Documente de discuție*, operatorii de distribuție având posibilitatea de a-l accesa și transmite observații în termen de 30 de zile de la publicare.

Se transmite solicitare pentru punct de vedere către Ministerul Transporturilor, având în vedere prevederile nou introduse referitoare la serviciul de distribuție a energiei electrice prestat utilizatorilor liniilor electrice dedicate exclusiv tracțiunii pe calea ferată.

Se transmit solicitări de puncte de vedere către operatorii de distribuție, care sunt direct interesați deoarece aplică prevederile *Metodologiei* în mod direct.

2. **Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act reglementare are ca obiect activități ale acestor autorități**

Proiectul de reglementare nu are acest obiect.

3. **Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul legislativ – Nu este cazul
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - Nu este cazul
- c) Consiliul Economic și Social - Nu este cazul
- d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul
- e) Curtea de Conturi - Nu este cazul

4. **Alte informații**

Nu este cazul

**Secțiunea a 7-a - Transparență decizională și consultare publică**

1. **Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de reglementare**

Proiectul de Ordin a fost publicat pentru consultare publică pe site-ul ANRE în data de 04.08.2016, cu termen de transmitere a propunerilor și observațiilor data de 05.09.2016.

2. **Situația observațiilor, recomandărilor și propunerilor primite, motivarea acceptării/neacceptării acestora**

Observațiile și propunerile primite în perioada de consultare publică, împreună cu argumentele care susțin concluzia elaboratorului, vor fi incluse în *Sinteza observațiilor la proiectul de ordin*.

**Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare**

Nu este cazul

**Secțiunea a 9-a – Informarea direcțiilor din cadrul ANRE cu privire la proiectul de act**

Direcțiile din cadrul ANRE au fost consultate cu privire la proiectul de Ordin

În considerarea celor menționate, precum și a dispozițiilor art. 6 alin. (3) coroborate cu prevederile art. 30 alin. (1) litera c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art.54 și art.55 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, vă supunem spre analiză și aprobare proiectul de *Ordin privind modificarea Metodologiei de stabilire a tarifului pentru serviciul de distribuție a energiei electrice de operatori, alții decât operatorii de distribuție concesionari aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 21/2013.*