

**SOLICITAREA TUTUROR AUTORITĂȚILOR NAȚIONALE
DE REGLEMENTARE,
CONVENITĂ LA FORUMUL REGLEMENTATORILOR ÎN
ENERGIE,
DE MODIFICARE A PROPUNERII TUTUROR
OPERATORILOR DE TRANSPORT ȘI SISTEM
REFERITOARE LA
METODOLOGIA PRIVIND MODELUL COMUN DE REȚEA
(CGMM)**

13 decembrie 2016

I. Introducere și cadrul legal

Acest document elaborează un acord al tuturor autorităților de reglementare, convenit la Forumul reglementatorilor în energie din data de 13 decembrie 2016, privind **propunerea tuturor operatorilor de transport și de sistem (OTS-urilor) pentru o metodologie privind modelul comun de rețea (CGMM) transmisă în conformitate cu prevederile articolului 17 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2015/1222 al Comisiei din 24 iulie 2015 de stabilire a unor linii directoare privind alocarea capacităților și gestionarea congestiilor** (Regulamentul 2015/1222).

Acest acord al tuturor autorităților de reglementare furnizează dovezi că o decizie privind CGMM, în acest stadiu, nu este necesar a fi adoptată de către ACER în conformitate cu prevederile articolului 9 alineatul (11) din Regulamentul 2015/1222. Acest acord este menit a constitui baza pe care ulterior fiecare autoritate de reglementare va solicita modificări ale propunerii de CGMM în conformitate cu prevederile articolului 9 alineatul (12).

Prevederile legale aferente transmiterii și aprobării propunerii de CGMM și acordului convenit de toate autoritățile de reglementare privind propunerea de CGMM se pot regăsi la articolele 3, 9, 17, 18 și 19 din Regulamentul 2015/1222.

Articolul 17 din Regulamentul 2015/1222:

1. *În termen de 10 luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, toate OTS-urile elaborează în comun o propunere de metodologie privind modelul comun de rețea. Propunerea face obiectul unei consultări în conformitate cu articolul 12.*
2. *Metodologia privind modelul comun de rețea permite stabilirea unui model comun de rețea. Aceasta conține cel puțin următoarele elemente:*
 - (a) *o definiție a scenariilor, în conformitate cu articolul 18;*
 - (b) *o definiție a modelelor individuale de rețea, în conformitate cu articolul 19;*
 - (c) *o descriere a procedurii de fuzionare a modelelor individuale de rețea pentru a forma modelul comun de rețea.*

Articolul 18 din Regulamentul 2015/1222:

1. *Toate OTS-urile colaborează pentru elaborarea unor scenarii comune pentru fiecare interval de timp al calculului capacităților menționat la articolul 14 alineatul (1) literele (a) și (b). Scenariile comune se utilizează pentru a descrie o situație specifică prognozată privind producția, consumul și topologia rețelei pentru sistemul de transport din modelul comun de rețea.*
2. *Se elaborează un scenariu pentru fiecare unitate de timp a pieței, atât pentru intervalul de timp al calculului capacităților pentru ziua următoare, cât și pentru intervalul de timp al calculului capacităților intrazilnice.*
3. *Pentru fiecare scenariu, toate OTS-urile colaborează în vederea elaborării de norme comune pentru determinarea poziției nete în fiecare zonă de ofertare și a fluxului pentru fiecare linie electrică directă. Aceste norme comune trebuie să se bazeze pe cele mai bune prognoze ale poziției nete pentru fiecare zonă de ofertare și pe cea mai bună prognoză a fluxurilor pe fiecare linie electrică directă pentru fiecare scenariu și includ echilibrul global între consum și producție pentru sistemul de transport din Uniune. La definirea scenariilor nu trebuie să existe nicio discriminare nejustificată între schimburile interne și interzonale, în conformitate cu punctul 1.7 din anexa I la Regulamentul (CE) nr. 714/2009.*

Articolul 19 din Regulamentul 2015/1222:

1. Pentru fiecare zonă de ofertare și pentru fiecare scenariu:
 - (a) toate OTS-urile din zona de ofertare prezintă împreună un singur model individual de rețea care este în conformitate cu articolul 18 alineatul (3); sau
 - (b) fiecare OTS din zona de ofertare prezintă un model individual de rețea pentru aria sa de control, inclusiv interconexiunile, cu condiția ca suma pozițiilor nete din ariile de control, inclusiv interconexiunile, care acoperă zona de ofertare să fie în conformitate cu articolul 18 alineatul (3).
2. Fiecare model individual de rețea reprezintă cele mai bune prognoze posibile ale condițiilor sistemului de transport pentru fiecare scenariu specificat de operatorul (operatorii) de transport și de sistem în momentul în care este creat modelul individual de rețea.
3. Modelele individuale de rețea acoperă toate elementele de rețea ale sistemului de transport care sunt utilizate în analizele regionale privind siguranța în funcționare pentru fiecare interval de timp în cauză.
4. Toate OTS-urile își armonizează, în cea mai mare măsură posibilă, modul în care sunt construite modelele individuale de rețea.
5. Fiecare OTS furnizează toate datele necesare în modelul individual de rețea pentru a permite analiza fluxurilor de putere activă și reactivă și analiza tensiunii în regim staționar.
6. Atunci când este cazul și de comun acord între toate OTS-urile dintr-o regiune de calcul al capacităților, fiecare OTS din regiunea de calcul al capacităților în cauză face schimb de date cu celelalte OTS-uri pentru a permite analiza tensiunii și a stabilității dinamice.

Articolul 3 din Regulamentul 2015/1222:

Obiectivele prezentului regulament sunt:

- (a) Promovarea concurenței efective în generarea, comercializarea și furnizarea energiei electrice;
- (b) Asigurarea unei utilizări optime a infrastructurii de transport;
- (c) Asigurarea siguranței în funcționare;
- (d) Optimizarea calculului și alocării capacităților interzonale;
- (e) Asigurarea unui tratament echitabil și nediscriminatoriu pentru OTS-uri, OPEED-uri, agenție, autoritățile de reglementare și participanții la piață;
- (f) Asigurarea și îmbunătățirea transparenței și fiabilității informațiilor;
- (g) Contribuția la funcționarea și dezvoltarea eficientă și pe termen lung a sistemelor de transport al energiei electrice și a sectorului energiei electrice din Uniune;
- (h) Respectarea necesității unei piețe echitabile și ordonate și a unei formări a prețurilor echitabile și ordonate;
- (i) Crearea unor condiții de concurență echitabile pentru OPEED-uri;
- (j) Un acces nediscriminatoriu la capacitatea interzonală.

Articolul 9 din Regulamentul 2015/1222:

1. *OTS-urile și OPEED-urile elaborează termenii și condițiile sau metodologiile prevăzute în prezentul regulament și le prezintă spre aprobare autorităților de reglementare competente în termenele corespunzătoare prevăzute în prezentul regulament. În cazul în care o propunere de termeni și condiții sau metodologii în conformitate cu prezentul regulament trebuie să fie elaborată și convenită cu mai mult de un OTS sau OPEED, OTS-urile și OPEED-urile participante cooperează strâns. OTS-urile, cu sprijinul ENTSO pentru energie electrică, și toate OPEED-urile informează periodic autoritățile de reglementare competente și agenția în legătură cu progresele înregistrate privind elaborarea acestor termeni și condiții sau a metodologiilor.*
2. (...)
3. (...)
4. (...)
5. *Fiecare autoritate de reglementare aprobă termenii și condițiile și metodologiile utilizate pentru calculul sau stabilirea cuplării unice a piețelor pentru ziua următoare și a piețelor intrazilnice, dezvoltate de OTS-uri și OPEED-uri. Autoritățile respective sunt responsabile de aprobarea termenilor și condițiilor sau a metodologiilor menționate la alineatele (6), (7) și (8).*
6. *Următoarele propuneri de termeni și condiții sau metodologii fac obiectul aprobării de către toate autoritățile de reglementare:*
 - (c) (...)
 - (d) *metodologia pentru modelul comun de rețea, în conformitate cu articolul 17 alineatul (1);*
 - (e) (...)
7. (...)
8. (...)
9. *Propunerea de termeni și condiții sau metodologii include o propunere de calendar pentru punerea lor în aplicare, precum și o descriere a impactului preconizat al acestora în ceea ce privește obiectivele prezentului regulament. Propunerile de termeni și condiții sau metodologii care fac obiectul aprobării de către mai multe sau de toate autoritățile de reglementare sunt transmise agenției la aceeași dată la care sunt transmise autorităților de reglementare. La cererea autorităților de reglementare competente, agenția emite în termen de trei luni un aviz cu privire la propunerile de termeni și condiții sau metodologii.*
10. *În cazul în care aprobarea termenilor și condițiilor sau metodologiilor necesită o decizie din partea mai multor autorități de reglementare, autoritățile de reglementare competente se consultă, cooperează îndeaproape și se coordonează pentru a ajunge la un acord. După caz, autoritățile de reglementare competente iau în considerare avizul agenției. Autoritățile de reglementare iau deciziile cu privire la termenii și condițiile sau metodologiile prezentate în conformitate cu alineatele (6), (7) și (8) în termen de șase luni de la primirea termenilor și condițiilor sau metodologiilor de către autoritatea de reglementare sau, după caz, de către ultima autoritate de reglementare în cauză.*

11. (...)

12. În cazul în care una sau mai multe autorități de reglementare solicită o modificare înainte de a aproba termenii și condițiile sau metodologiile prezentate în conformitate cu alineatele (6), (7) și (8), OTS-urile sau OPEED-urile relevante prezintă o propunere de modificare a termenilor și condițiilor sau a metodologiilor în vederea aprobării în termen de două luni de la solicitarea autorităților de reglementare. Autoritățile de reglementare competente decid cu privire la termenii și condițiile sau metodologiile modificate în termen de două luni de la transmiterea lor. În cazul în care autoritățile de reglementare competente nu au putut ajunge la un acord privind termenii și condițiile sau metodologiile în conformitate cu alineatele (6) și (7) în termenul de două luni, sau la cererea lor comună, agenția adoptă o decizie privind termenii și condițiile sau metodologiile modificate în termen de șase luni, în conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 713/2009. În cazul în care OTS-urile sau OPEED-urile relevante nu prezintă o propunere de modificare a termenilor și condițiilor sau a metodologiilor, se aplică procedura prevăzută la alineatul (4) din prezentul articol.

II. Propunerea de CGMM

Propunerea de CGMM a fost supusă consultării de către toate OTS-urile prin ENTSO-E, timp de o lună, din data de 4 februarie 2016 până în data de 4 martie 2016, cu un seminar organizat în data de 18 februarie 2016, în conformitate cu prevederile articolului 17 alineatul (1) și articolului 12 din Regulamentul 2015/1222.¹

Propunerea finală de CGMM a tuturor OTS-urilor, datată 27 mai 2016, a fost primită de ultima autoritate de reglementare în 11 iulie 2016, împreună cu un document separat, furnizând o justificare clară și solidă pentru includerea sau nu a punctelor de vedere rezultate în urma consultării. Ambele documente sunt disponibile public pe pagina de internet a ENTSO-E.² Este inclusă și o propunere de calendar pentru punerea în aplicare, precum și o descriere a impactului preconizat în ceea ce privește obiectivele Regulamentului 2015/1222, în conformitate cu prevederile articolului 9 alineatul (9) din Regulamentul 2015/1222.

Propunerea de CGMM oferă o definiție a scenariilor în conformitate cu prevederile articolului 18 din Regulamentul 2015/1222, o definiție a modelelor individuale de rețea în conformitate cu prevederile articolului 19 din același regulament și o descriere a procesului de fuzionare a modelelor individuale de rețea pentru a forma un model comun de rețea.

III. Poziția tuturor autorităților de reglementare

Potrivit prevederilor Regulamentului 2015/1222, propunerea de CGMM trebuie să includă:

1. o definiție a scenariilor în conformitate cu prevederile articolului 18 din Regulamentul 2015/1222;
2. o definiție a modelelor individuale de rețea în conformitate cu prevederile articolului 19 din Regulamentul 2015/1222; și
3. o descriere a procesului de fuzionare a modelelor individuale de rețea pentru a forma un model comun de rețea.

Toate autoritățile de reglementare nu pot aproba propunerea de CGMM datorită a trei subiecte diferite, detaliate mai jos. **Toate autoritățile de reglementare solicită tuturor OTS-urilor modificarea propunerii în conformitate cu prevederile articolului 9 alineatul (12) din Regulamentul 2015/1222.**

¹ Consultarea publică organizată în perioada 4 februarie 2016 - 4 martie 2016 este disponibilă pe site-ul ENTSO-e: <https://consultations.entsoe.eu/system-operations/common-grid-model>

² CGMM și documentul separat ce furnizează o justificare clară și solidă pentru includerea sau nu a punctelor de vedere rezultate în urma consultării sunt disponibile public pe site-ul ENTSO-e: <https://www.entsoe.eu/major-projects/network-code-implementation/cacm/Pages/default.aspx>

III.a Termenele limită ale procesului privind modelul comun de rețea (CGM)

La articolul 23 din propunerea de CGMM, sunt menționate orele reale pentru termenele limită în procesul CGM.

Aceste termene limită au influență asupra termenelor limită ale proceselor ulterioare procesului CGM, în special asupra orei de deschidere a porții pieței intrazilnice interzonale (IDCZGOT). Între 18 aprilie 2016 și 18 mai 2016, OTS-urile au efectuat consultări pe marginea propunerii de IDCZGOT, în conformitate cu prevederile articolului 59 al Regulamentului 2015/1222. În acest proiect de propunere, OTS-urile propun IDCZGOT la orele 22:00, care este determinată în mare măsură de termenele limită CGM astfel cum sunt propuse în articolul 23 al CGMM. Aprobarea IDCZGOT nu este însă prevăzută înainte de 14 iunie 2017, întrucât propunerea corespunzătoare trebuie să fie transmisă până în data de 14 decembrie 2016.

De asemenea, este important ca termenele limită de elaborare a CGM să nu restrângă o funcționare mai eficientă a CGM și să nu restrângă procesul sau calitatea intrărilor și frecvența de calculare a capacității pentru ambele intervale de timp de calculare a capacității, atât pentru piața pentru ziua următoare, cât și pentru cea intrazilnică.

În plus, autoritățile de reglementare se așteaptă ca OTS-urile să lucreze la îmbunătățirea procesului de CGM și la obținerea de termene limită CGM anterioare celor propuse, dat fiind că aceste termene limită sunt esențiale pentru posibilitățile de tranzacționare ale participanților la piață. Stabilirea acestor termene limită într-o metodologie în acest moment nu oferă posibilități, nici stimulente pentru OTS-uri pentru îmbunătățirea acestor termene.

Mai mult, articolele 17 alineatul (3) și 19 din Regulamentul 2015/1222 recomandă ca CGMM să conțină procesul de fuzionare a modelelor individuale de rețea, dar nu menționează includerea termenelor limită.

Toate autoritățile de reglementare au ajuns la concluzia că, deocamdată, CGMM nu trebuie să includă termenele limită pentru elaborarea CGM pentru intervalele de timp de calculare a capacității pentru piața pentru ziua următoare și piața intrazilnică.

Toate autoritățile de reglementare ar putea permite OTS-urilor să agreeze între ele termenele limită, atât timp cât acestea permit finalizarea procesului de fuzionare și CGM la timp pentru a oferi cel mai exact și actual model posibil în scopul calculării capacității în fiecare interval de timp.

III.b Măsurile convenite

Articolele 22, 23 alineatul (1) litera (h) și 23 alineatul (2) litera (e) din CGMM descriu parțial procesul din jurul măsurilor convenite. Articolele 22 și 23 din CGMM prevăd, de exemplu, că agenții care fuzionează ar trebui să efectueze anumite acțiuni. De asemenea, articolul 22 al CGMM descrie obligații pentru OTS-uri cu privire la măsurile convenite.

Cu toate acestea, procesele privind măsurile convenite trebuie descrise în metodologii distincte în baza prevederilor articolelor 20 alineatul (2) și 35 alineatul (1) din Regulamentul 2015/1222. Aceste metodologii sunt elaborate și depuse la nivel regional, pentru fiecare Regiune de calcul a capacității. Toate autoritățile de reglementare ar trebui să poată evalua metodologiile privind măsurile convenite în ansamblul acestora, și nu vor aproba părți ale acestui proces în CGMM.

Toate OTS-urile ar trebui să elimine descrierea cu privire la măsurile convenite din articolele 22 și 23 din CGMM care anticipează prevederile metodologiilor ce vor fi elaborate în conformitate cu prevederile articolului 20 alineatul (2) și articolului 35 alineatul (1) din Regulamentul 2015/1222.

III.c Platforma de informații

Sarcina de a implementa și administra o platformă de informații, așa cum este descrisă în articolul 21 din CGMM, este necesară pentru a realiza cu succes un model comun de rețea. Toate autoritățile de reglementare înțeleg că este mai eficient să existe o singură entitate care implementează și administrează platforma de informații. Cu toate acestea, această sarcină este responsabilitatea OTS-urilor. Metodologia nu poate desemna această sarcină unei alte entități.

În cazul în care OTS-urile sunt de acord să aibă o singură entitate (care în propunere este ENTSO-E), care realizează implementarea și administrarea platformei de informații, această entitate ar trebui să îndeplinească aceste sarcini printr-o delegare a sarcinilor, astfel cum se menționează în articolul 81 din Regulamentul 2015/1222.

Mai mult, CGMM nu ar trebui să conțină numele entității căreia îi este delegată sarcina, din două motive. În primul rând, OTS-urile răspund că entitatea căreia îi sunt delegate sarcinile poate și va îndeplini aceste sarcini, cel puțin la fel de eficient ca OTS-urile. Toate autoritățile de reglementare nu au mandat pentru a evalua dacă entitatea propusă este în măsură să facă acest lucru. Aprobarea propunerii cu o entitate specifică ar implica faptul că toate autoritățile de reglementare ar fi efectuat această evaluare. În al doilea rând, din punct de vedere practic, în cazul în care OTS-urile ar dori să schimbe entitatea către care să delege aceste sarcini, toate OTS-urile ar trebui să transmită o modificare la această metodologie, care ar trebui să fie aprobată de către toate autoritățile de reglementare. Acest lucru nu este nici practic, nici necesar.

OTS-urile nu ar trebui să menționeze în CGMM că ENTSO-E va implementa și administra platforma de informații.

Aceste observații se aplică, de asemenea, la articolul 25 unde ENTSO-E este menționată de două ori.

Având în vedere că implementarea și administrarea platformei de informații este o delegare a sarcinilor, astfel cum se menționează la articolul 81 din Regulamentul 2015/1222, fiecare OTS rămâne responsabil pentru platformă. Aceasta include, printre altele, asigurarea că platforma respectă standardele de securitate a informațiilor necesare pentru a trata în mod corect și în condiții de siguranță datele furnizate de către OTS.

IV. Acțiuni

Bazat pe raționamentul de mai sus, toate autoritățile de reglementare sunt de acord să solicite o modificare a propunerii de CGMM. Această modificare ar trebui să conțină următoarele elemente:

1. Toate OTS-urile ar trebui să elimine termenul limită din procesul de elaborare a modelului comun de rețea.
 - a. Toate OTS-urile ar trebui să modifice descrierea procesului de fuzionare pentru a clarifica faptul că toate OTS-urile trebuie să finalizeze procesul de fuzionare și modelul comun de rețea la timp pentru a permite livrarea termenelor limită operaționale pentru piața pentru ziua următoare și intrazilnică impuse prin Regulamentul 2015/1222 și metodologiile sale relevante.
 - b. În plus, descrierea trebuie să clarifice faptul că toate OTS-urile trebuie să finalizeze procesul de fuzionare și modelul comun de rețea la timp pentru a permite livrarea celui mai exact și actual model posibil în scopul calculării capacității în fiecare interval de timp.

2. Toate OTS-urile ar trebui să elimine descrierea cu privire la măsurile convenite în articolele 22 și 23 din CGMM care anticipează prevederile metodologiilor elaborate în conformitate cu prevederile articolului 20 alineatul (2) și articolului 35 alineatul (1) din Regulamentul 2015/1222
3. Toate OTS-urile nu ar trebui să menționeze că entitatea ENTSO-E va implementa și administra platforma de informații, nici că ENTSO-E va elabora un cadru de guvernare pentru platforma de informații.