



NOTĂ DE PREZENTARE

a deschiderii procesului de consultare publică pe marginea proiectului de ordin pentru aprobarea Metodologiei de alocare a cantităților de gaze naturale rezultate din activitatea de producție, necesare acoperirii consumului clienților casnici și producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice, destinată consumului populației

Printre obiectivele activităților desfășurate în sectorul gazelor naturale, astfel după cum acestea sunt menționate prin art. 99 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, se numără asigurarea continuității și a siguranței în alimentarea cu gaze naturale a clienților, respectiv protejarea intereselor legitime ale clienților finali de gaze naturale. În considerarea acestor obiective, art. 124 alin. (1), lit. e), teza I din Lege prevede obligația producătorului de gaze naturale **“să pună cu prioritate la dispoziția furnizorilor cantitățile de gaze naturale rezultate din activitatea de producție, necesare acoperirii consumului pe piața reglementată, în conformitate cu reglementările ANRE privind respectarea graficului de liberalizare a prețurilor și de asigurare a gazelor naturale pentru clienții captivi, furnizorii având obligația respectării destinației acestor cantități de gaze naturale; (...).”**

Semnalăm, în acest context, faptul că Parlamentul României, în data de 3 decembrie 2014, a adoptat *Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2014 pentru completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012*, act normativ aflat, în momentul de față, în procedură de promulgare în cadrul Administrației Prezidențiale. Prin acest act normativ este avută în vedere, printre altele, amendarea art. 124 alin. (1), lit. e), respectiv introducerea, în cadrul art. 177 din documentul de bază, a alin. (3 ind. 3), având următorul cuprins:

“e) să pună cu prioritate la dispoziția furnizorilor cantitățile de gaze naturale rezultate din activitatea de producție, necesare acoperirii consumului clienților casnici, inclusiv cantitățile destinate producătorilor de energie termică, numai pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinate consumului populației, în conformitate cu reglementările ANRE și cu respectarea graficului de liberalizare a prețurilor și de asigurare a gazelor naturale pentru aceștia; furnizorii și clienții noncasnici care beneficiază de aceste cantități au obligația respectării destinației acestor cantități de gaze naturale; restul producției proprii realizate de producători, mai puțin cantitatea de gaze naturale aferentă consumului tehnologic definit la art. 100 pct. 35, va fi pus la dispoziția pieței concurențiale;”

“(3ind. 3) În vederea asigurării nediscriminării între aceleași categorii de consumatori, până la sfârșitul perioadei de reglementare, clienții casnici și producătorii de energie termică, numai pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinate consumului populației au același tratament din punct de vedere al asigurării cantităților și prețului de vânzare al gazelor naturale consumate, indiferent dacă au ales să fie eligibili sau reglementați.”

În acest context, aprobarea *Metodologiei de alocare a cantităților de gaze naturale rezultate din activitatea de producție, necesare acoperirii consumului clienților casnici și producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice, destinată consumului populației*, trebuie să aibă în vedere Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2014 pentru completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, aflată în faza de promulgare.

Urgența aprobării și a publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I a *Metodologiei de alocare* în discuție decurge, în principal, din următoarele aspecte:

- a) liberalizarea totală a pieței interne de gaze naturale pentru clienții noncasnici, începând cu data de 1 ianuarie 2015, impune cu necesitate adoptarea și intrarea în vigoare a reglementărilor incidente, anterior împlinirii unei asemenea date;
- b) în ceea ce privește stadiul Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2014 pentru completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, reiterăm faptul că acesta a fost adoptată de Parlamentul României, fiind, în momentul de față, depusă spre promulgare la Administrația Prezidențială; astfel, având în vedere probabilitatea promulgării de către Președintele României a legii în discuție în perioada următoare, anterior datei de 1 ianuarie 2015, procedură urmată de transmiterea spre publicare în Monitorul Oficial al României, Partea I, **trebuie luată în considerare necesitatea promovării în timp util, pentru asigurarea conformării la cadrul reglementar primar, a actului normativ subsecvent (Metodologia de alocare mai sus amintită), aprobată prin ordin al Președintelui ANRE.** În acest context, apreciem faptul că procedura de promulgare a legii în cauză, la nivelul Administrației Prezidențiale, trebuie să aibă în vedere atât data de 31 decembrie 2014, ca și dată-limită pentru finalizarea procesului de liberalizare a pieței interne de gaze naturale pentru clienții noncasnici, cât și termenul constituțional prevăzut pentru intrarea în vigoare a legilor (ca regulă generală, 3 zile calendaristice de la data publicării în Monitorul Oficial al României, conform art. 78 din Constituția României, republicată).

În considerarea aspectelor enunțate anterior, dar și a implicațiilor pe care promovarea *Metodologiei de alocare* în discuție le-ar genera pe piața internă de gaze naturale, ANRE va avea în vedere analizarea observațiilor și a propunerilor pe care participanții pe piața internă de gaze naturale le vor putea transmite în cadrul procesului de consultare publică.

Dat fiind termenul scurt pe care ANRE îl are la dispoziție pentru elaborarea și aprobarea proiectului de ordin pentru aprobarea *Metodologiei de alocare a cantităților de gaze naturale rezultate din activitatea de producție, necesare acoperirii consumului clienților casnici și producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice, destinată consumului populației*, **inițiatorul proiectului ia în calcul supunerea acestuia în discuție, spre dezbateră publică, în regim de urgență, cu termen de primire a propunerilor și observațiilor data de 17 decembrie 2014, ora 16:00, în data de 18 decembrie 2014, ora 14:00 fiind programată la sediul ANRE sesiunea pentru dezbateră acestora.**

Atragem atenția că, în vederea asigurării conformității cu prevederile ale art. 124 alin. (1), lit. e) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2014, cu modificările și completările ulterioare, (în varianta conținută în proiectul Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2014 pentru completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012) Metodologia a luat în considerare instituirea obligației de constituire a stocului minim în sarcina producătorilor de energie termică care optează pentru achiziția cantității de gaze naturale necesară pentru producerea energiei termice în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației de gaze naturale direct de la producători. Modalitatea de calcul al cantităților pe care producătorii de gaze naturale sau operatorii economici afiliați acestora au obligația de a le disponibiliza cu prioritate pentru acoperirea consumului clienților casnici și al producătorilor de energie termică, numai pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinate consumului populației, are ca principiu includerea în perioada de injecție a cantităților necesare constituirii stocului minim de către furnizori pentru aceste categorii de clienți, integral din producție internă. Astfel, pentru asigurarea tratamentului nediscriminatoriu între aceleași categorii de clienți, producătorii de energie termică care optează pentru achiziția cantității de gaze naturale necesară pentru producerea energiei termice în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației de gaze naturale direct de la producători, vor avea obligația constituirii unui stoc minim, în conformitate cu reglementările ANRE, obligație care, în caz contrar, ar fi revenit furnizorilor acestora.

Precizăm, de asemenea, că nepublicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a ordinului amintit, în timp util, ar fi de natură să conducă la neasigurarea suportului reglementar în aplicarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2014, în condițiile în care, între timp, aceasta ar urma să intre în vigoare.

Având în vedere principiile transparenței decizionale, stabilite prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, ANRE supune procesului de consultare publică documentul intitulat ***„Proiect de ordin privind aprobarea Metodologiei de alocare a cantităților de gaze naturale rezultate din activitatea de producție, necesare acoperirii consumului clienților casnici și producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice, destinată consumului populației”***.