

**SOLICITARE A TUTUROR AUTORITĂȚILOR
NAȚIONALE DE REGLEMENTARE,
CONVENITĂ LA FORUMUL REGLEMENTATORILOR
ÎN ENERGIE,
DE MODIFICARE A PROPUNERII TUTUROR
OPERATORILOR DE TRANSPORT ȘI DE SISTEM
REFERITOARE LA
METODOLOGIA DE DISTRIBUIRE A VENITURILOR
DIN CONGESTII (CIDM)**

24.01.2017

I. Introducere și cadrul legal

Acest document reprezintă un acord al tuturor autorităților de reglementare, convenit la Forumul Reglementatorilor în Energie din data de 24 ianuarie 2017, privind propunerea tuturor operatorilor de transport și de sistem (OTS) pentru o metodologie privind distribuirea veniturilor din congestii (CIDM) elaborată **în conformitate cu prevederile articolului 73 din Regulamentul (UE) 1222/2015 al Comisiei din 24 iulie 2015 de stabilire a unor linii directoare privind alocarea capacităților și gestionarea congestiilor** (Regulamentul nr. 1222/2015).

Acest acord al tuturor autorităților de reglementare reprezintă dovada că o decizie asupra CIDM, în acest stadiu, nu e necesar a fi luată de către Agenția pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER) în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (11) din Regulamentul nr. 1222/2015. Acest acord este menit să constituie baza în care fiecare autoritate de reglementare va solicita modificarea propunerii CIDM în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (12) din Regulamentul nr. 1222/2015.

Prevederile legale privind transmiterea și aprobarea propunerii CIDM și privind prezentul acord al tuturor autorităților de reglementare se pot regăsi la art. 3, 9 și 73 din Regulamentul nr. 1222/2015. Acestea sunt prezentate în cele ce urmează, pentru referință.

Articolul 3 din Regulamentul nr. 1222/2015:

Obiectivele prezentului regulament sunt:

- (a) Promovarea concurenței efective în generarea, comercializarea și furnizarea energiei electrice;*
- (b) Asigurarea unei utilizări optime a infrastructurii de transport;*
- (c) Asigurarea siguranței în funcționare;*
- (d) Optimizarea calculului și alocării capacităților interzonale;*
- (e) Asigurarea unui tratament echitabil și nediscriminatoriu pentru OTS-uri, OPEED-uri, agenție, autoritățile de reglementare și participanții la piață;*
- (f) Asigurarea și îmbunătățirea transparenței și fiabilității informațiilor;*
- (g) Contribuția la funcționarea și dezvoltarea eficientă și pe termen lung a sistemelor de transport al energiei electrice și a sectorului energiei electrice din Uniune;*
- (h) Respectarea necesității unei piețe echitabile și ordonate și a unei formări a prețurilor echitabile și ordonate;*
- (i) Crearea unor condiții de concurență echitabile pentru OPEED-uri;*
- (j) Un acces nediscriminatoriu la capacitatea interzonală.*

Articolul 9 din Regulamentul nr. 1222/2015

1. *OTS-urile și OPEED-urile elaborează termenii și condițiile sau metodologiile prevăzute în prezentul regulament și le prezintă spre aprobare autorităților de reglementare competente în termenele corespunzătoare prevăzute în prezentul regulament. În cazul în care o propunere de termeni și condiții sau metodologii în conformitate cu prezentul regulament trebuie să fie elaborată și convenită cu mai mult de un OTS sau OPEED, OTS-urile și OPEED-urile participante cooperează strâns. OTS-urile, cu sprijinul ENTSO pentru energie electrică, și toate OPEED-urile informează periodic autoritățile de reglementare competente și agenția în legătură cu progresele înregistrate privind elaborarea acestor termeni și condiții sau a metodologiilor.*
2. (...)
3. (...)
4. (...)
5. *Fiecare autoritate de reglementare aprobă termenii și condițiile și metodologiile utilizate pentru calculul sau stabilirea cuplării unice a piețelor pentru ziua următoare și a piețelor intrazilnice, dezvoltate de OTS-uri și OPEED-uri. Autoritățile respective sunt responsabile de aprobarea termenilor și condițiilor sau a metodologiilor menționate la alineatele (6), (7) și (8).*
6. *Următoarele propuneri de termeni și condiții sau metodologii fac obiectul aprobării de către toate autoritățile de reglementare:*
 - (a) (...)
 - (..) (...)
 - (m) *metodologia de distribuire a veniturilor din congestii, în conformitate cu art. 73 alin. (1);*
7. (...)
8. (...)
9. *Propunerea de termeni și condiții sau metodologii include o propunere de calendar pentru punerea lor în aplicare, precum și o descriere a impactului preconizat al acestora în ceea ce privește obiectivele prezentului regulament. Propunerile de termeni și condiții sau metodologii care fac obiectul aprobării de către mai multe sau de toate autoritățile de reglementare sunt transmise agenției la aceeași dată la care sunt transmise autorităților de reglementare. La cererea autorităților de reglementare competente, agenția emite în termen de trei luni un aviz cu privire la propunerile de termeni și condiții sau metodologii.*
10. *În cazul în care aprobarea termenilor și condițiilor sau metodologiilor necesită o decizie din partea mai multor autorități de reglementare, autoritățile de reglementare competente se consultă, cooperează îndeaproape și se coordonează pentru a ajunge la un acord. După caz, autoritățile de reglementare competente iau în considerare avizul agenției. Autoritățile de reglementare iau deciziile cu privire la termenii și condițiile sau metodologiile prezentate în conformitate cu alineatele (6), (7) și (8) în termen de șase luni de la primirea termenilor și condițiilor sau metodologiilor de către autoritatea de reglementare sau, după caz, de către ultima autoritate de reglementare în cauză.*
11. (...)

12. În cazul în care una sau mai multe autorități de reglementare solicită o modificare înainte de a aproba termenii și condițiile sau metodologiile prezentate în conformitate cu alineatele (6), (7) și (8), OTS-urile sau OPEED-urile relevante prezintă o propunere de modificare a termenilor și condițiilor sau a metodologiilor în vederea aprobării în termen de două luni de la solicitarea autorităților de reglementare. Autoritățile de reglementare competente decid cu privire la termenii și condițiile sau metodologiile modificate în termen de două luni de la transmiterea lor. În cazul în care autoritățile de reglementare competente nu au putut ajunge la un acord privind termenii și condițiile sau metodologiile în conformitate cu alineatele (6) și (7) în termenul de două luni, sau la cererea lor comună, agenția adoptă o decizie privind termenii și condițiile sau metodologiile modificate în termen de șase luni, în conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 713/2009. În cazul în care OTS-urile sau OPEED-urile relevante nu prezintă o propunere de modificare a termenilor și condițiilor sau a metodologiilor, se aplică procedura prevăzută la alineatul (4) din prezentul articol.

Articolul 73 din Regulamentul nr. 1222/2015:

1. În termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, toate OTS-urile elaborează o propunere de metodologie de distribuire a veniturilor din congestii.
2. Metodologia elaborate în conformitate cu alineatul (1):
 - (a) facilitează funcționarea și dezvoltarea eficientă și pe termen lung a sistemului de transport al energiei electrice și funcționarea eficientă a pieței energiei electrice din Uniune;
 - (b) respect principiile generale de gestionare a congestiilor prevăzute la articolul 16 din Regulamentul (CE) nr. 714/2009;
 - (c) permite planificarea financiară rezonabilă;
 - (d) este coerentă de la un interval de timp la altul;
 - (e) stabilește acorduri de distribuire a veniturilor din congestii care decurg din active de transport deținute de alte părți decât OTS-urile.
3. OTS-urile distribuie veniturile din congestii în conformitate cu metodologia stabilită la alineatul (1) într-un termen rezonabil și cât mai scurt posibil și nu mai târziu de o săptămână de la transferul veniturilor din congestii în conformitate cu articolul 68 alineatul (8).

II. Propunerea tuturor OTS

Propunerea tuturor OTS pentru CIDM, din data de 29 iunie 2016, a fost primită de către ultima autoritate de reglementare în data de 18 august 2016. Aceasta include o propunere de calendar pentru punerea ei în aplicare, precum și o descriere a impactului preconizat asupra obiectivelor Regulamentului nr. 1222/2015, în conformitate cu art. 9 alin. (9) din Regulamentul nr. 1222/2015.

Art. 9 alin. (10) din Regulamentul nr. 1222/2015 prevede că toate autoritățile de reglementare trebuie să se consulte, să coopereze îndeaproape și să se coordoneze pentru a ajunge la un acord și să ia decizii în termen de șase luni de la primirea metodologiei de către ultima autoritate de reglementare în cauză. Prin urmare, este necesară luarea unei decizii de către fiecare autoritate de reglementare, până în data de 18 februarie 2017.

Principalele elemente ale CIDM, așa cum sunt înțelese de către toate autoritățile de reglementare, sunt prezentate sumar, în cele ce urmează, pentru referință.

- Propunerea CIDM include procesul în baza căruia veniturile din congestii sunt calculate ca produsul dintre fluxul comercial și marja de piață pentru fiecare graniță a zonei de ofertare pentru perioada de alocare ziua următoare și suma tuturor veniturilor din alocarea capacității pe fiecare unitate de timp a pieței pentru perioada de alocare intrazilnică. Orice remunerare pentru drepturile de transport pe termen lung (LTTRs) va fi plătită de OTS relevante înainte de împărțirea către granițele zonelor de ofertare (BZBs).
- Aceste venituri calculate vor fi mai apoi distribuite către OTS de pe fiecare graniță a zonei de ofertare, în baza cotei respective a capacității instalate a interconexiunilor în cauză sau, în cazul interconexiunilor HVDC, în baza capacității alocate. Ulterior sunt distribuite între OTS de pe fiecare parte a graniței zonei de ofertare. Cheia implicită de distribuire este 50%-50% sau 100% în situația în care interconexiunea în cauză este deținută de către un singur OTS sau de către o singură entitate juridică.
- Propunerea stabilește un număr de chei specifice de distribuire și reguli adiționale care permit OTS relevanți să propună și să agreeze mijloace alternative pentru distribuirea veniturilor între aceștia.
- Cheile specifice de distribuire permit OTS să modifice ponderea veniturilor din congestii obținute în urma aplicării cheii implicite de distribuire, în vederea reflectării următoarelor aspecte:
 - o costuri de investiții diferite și dreptul de proprietate asupra activelor;
 - o beneficiile socio-economice ale interconexiunilor;
 - o constrângerile de alocare a capacităților ce afectează granițele zonei de ofertare; și/sau
 - o alte viitoare principii privind alocarea capacității interzonale, ce au impact asupra interdependențelor din cadrul și între RCCs.
- Regulile adiționale permit OTS să ajusteze distribuirea veniturilor din congestii în vederea reflectării următoarelor aspecte:
 - o fluxurile externe din afara regiunii;
 - o apariția fluxurilor non-intuitive contrar marjei de piață; și / sau
 - o veniturile insuficiente, pe o graniță a zonei de ofertare, pentru remunerarea LTTRs.
- OTS vor implementa prezenta metodologie în termen de șase luni de la aprobarea de către autoritățile de reglementare sau, după caz, de la aprobarea de către ACER.

III. Poziția tuturor Autorităților de Reglementare

Toate autoritățile de reglementare solicită tuturor OTS să modifice anumite prevederi din prezenta propunere, în conformitate cu articolul 9(12) din Regulamentul nr. 1222/2015. Detaliile privind solicitarea de modificare sunt explicate în prezenta secțiune, urmată de acțiunile solicitate.

Toate autoritățile de reglementare nu văd necesitatea de a include cheile specifice de distribuire sau regulile adiționale pentru distribuirea veniturilor din congestii între OTS. Prin urmare, toate autoritățile de reglementare solicită OTS să elimine procesul stabilit la articolul 5 din propunere: „Prevederi generale pentru cheile specifice de distribuire și pentru regulile adiționale”.

Cu privire la cheile specifice de distribuire stabilite la articolul 6 din propunere, toate autoritățile de reglementare nu consideră că acordurile specifice pentru beneficiile socio-economice, constrângerile de alocare a capacității sau potențiale viitoare principii privind alocarea capacității reprezintă motive legitime pentru distribuirea veniturilor din congestii și prin urmare solicită ca aceste elemente să fie eliminate din CIDM. În mod deosebit, toate autoritățile de reglementare consideră că beneficiile socio-economice ale unei noi interconexiuni trebuie să fie abordate prin intermediul unei politici de infrastructură mai ample, la nivelul Uniunii Europene, iar constrângerile de capacitate ar trebui să fie luate în considerare ca date de intrare la calcularea capacității. De asemenea, Regulamentul nr. 1222/2015 prevede ca OTS responsabili cu elaborarea CIDM sau autoritățile de reglementare responsabile cu aprobarea CIDM să propună modificări la metodologie, dacă e necesar, în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (13).

Pentru a reflecta diferite acorduri de proprietate pentru interconexiuni și pentru a evita crearea de bariere pentru potențiale investiții în interconexiuni, toate autoritățile de reglementare solicită eliminarea cheii specifice de distribuire aferentă costurilor cu investițiile sau cotei de proprietate. În schimb, astfel de acorduri ar trebui să fie incluse în cadrul art. 4 din propunere. Prin urmare, toate autoritățile de reglementare solicită ca respectiva cheie implicită să fie modificată astfel încât să ofere, de asemenea, o distribuie a veniturilor din congestii care să țină cont de costurile cu investiții sau de cota de proprietate a interconexiunii, atunci când există acorduri de proprietate pe oricare dintre granițele zonei de ofertare, în conformitate cu art. 6.3. al Anexei 1 din Regulamentul nr. 714/2009, și au fost agreeate în prealabil de către autoritățile de reglementare, separat de procesul CIDM. Prevederea de la art. 4 (2), modificată, ar trebui utilizată doar dacă acordul de proprietate este diferit de împărțirea implicită de 50%-50% sau de cheia implicită de distribuie 100%, așa cum e stabilit în propunere.

Cu privire la regulile adiționale propuse la art. 7 din propunere, toate autoritățile de reglementare consideră că în cazul fluxurilor externe sau a fluxurilor comerciale non-intuitive în regiunile de cuplare a pieței pe bază de flux, aceste reguli adiționale ar trebui incluse doar ca parte a acordurilor implicite de distribuie, cu condiția ca acestea să fie suficient justificate. Regulile pentru fluxurile externe și pentru fluxurile comerciale non-intuitive în regiunile în care se aplică metoda capacității nete de transport coordonate (CNTC) ar trebui eliminate.

În plus, toate autoritățile de reglementare consideră că regula adițională privind abordarea venitului net non-negativ, pe graniță, în cazul în care remunerarea pentru LTTRs excede venitul din congestii atribuit pe o parte a graniței zonei de ofertare, este în afara scopului CIDM elaborată conform Regulamentului nr. 1222/2015. Acest aspect se datorează faptului că metodologia de partajare a costurilor suportate pentru a garanta fermitatea și remunerarea drepturilor de transport pe termen lung va fi elaborată în conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul (UE) 1719/2016 al Comisiei din 26 septembrie 2016 de stabilire a unei orientări privind alocarea capacităților pe piața pe termen lung (Regulamentul nr. 1719/2016).

Prin urmare, autoritățile de reglementare solicită ca regula pentru veniturile nete non-negative pe graniță să fie eliminată din cadrul art. 7 și ca art. 3 să fie modificat pentru a clarifica faptul că veniturile nete non-negative pe graniță vor fi abordate separat de această

metodologie, în baza Regulamentului nr. 1719/2016.¹ De asemenea, autoritățile de reglementare solicită o mai mare claritate a faptului că veniturile din, și remunerarea LTTRs nu intră în aria prezentei metodologii și vor fi abordate conform prevederilor articolelor relevante din cadrul Regulamentului nr. 1719/2016.

Toate autoritățile de reglementare consideră că termenul propus pentru fluxul comercial în baza abordării CNTC (schimbul planificat) și baza în care veniturile din congestii sunt distribuite interconexiunilor HVDC (capacitatea alocată) trebuie să fie consecvente. Termenul utilizat în CIDM trebuie să fie compatibil cu Metodologia de calcul al schimburilor planificate elaborate în conformitate cu prevederile art. 49 din Regulamentul nr. 1222/2015.

În final, autoritățile de reglementare consideră că OTS nu trebuie să redefinească definițiile deja prevăzute în Regulamentul nr. 1222/2015 și reglementările asociate și, prin urmare, pentru concordanță, solicită OTS să facă trimitere la definițiile existente.

¹ Inter alia: Metodologiile comune de calcul al capacității pentru perioadele de alocare pe termen lung în regiunile în cauză, în conformitate cu art. 10 din Regulamentul nr. 1719/2016; Metodologiile pentru împărțirea capacității interzonale pe termen lung, cu respectarea coordonării dintre diferitele perioade de alocare pe termen lung din regiunile respective, conform art. 16 din Regulamentul nr. 1719/2016; Metodologia pentru împărțirea costurilor suportate pentru asigurarea fermității și remunerarea drepturilor pe termen lung, conform art. 61 din Regulamentul nr. 1719/2016.

IV. Acțiuni

În baza raționamentului prezentat, toate autoritățile de reglementare au convenit solicitarea de modificare a propunerii CIDM. Această modificare trebuie să includă următoarele elemente:

1. Să elimine procesul stabilit la art. 5 din propunere: „Prevederi generale pentru cheile specifice de distribuire și pentru regulile adiționale”.
2. Să elimine cheile specifice de distribuire prevăzute la art. 6: „Chei specifice de distribuire”.
3. Să modifice acordurile implicite, prevăzute la art. 4 din propunere: „Chei de distribuire” astfel încât să permită distribuirea veniturilor din congestii în conformitate cu costurile aferente investițiilor în interconexiune, atunci când există un acord de proprietate pe oricare dintre granițele zonei de ofertare în conformitate cu prevederile art. 6.3 din Anexa 1 a Regulamentului nr. 714/2009 și care a fost în prealabil convenit cu autoritățile de reglementare respective. Prevederea pentru distribuirea în baza acordului de proprietate ar trebui utilizată doar în situația în care acordul de proprietate este diferit de împărțirea implicită de 50%-50% sau de cheia de distribuire 100% așa cum este stabilită în propunere.
4. Să elimine regulile adiționale stabilite la art. 7 din propunere: „Reguli adiționale pentru veniturile din congestii”. În cazul regiunilor de cuplare a pieței pe bază de flux, reguli pentru fluxuri sau pentru fluxuri comerciale non-intuitive trebuie incluse în acordurile implicite de distribuire dacă sunt pe deplin justificate. Regula privind veniturile nete non-negative, pe graniță, trebuie eliminate din prezenta metodologie.
5. Să elimine definițiile care sunt deja prevăzute în Regulamentul nr. 1719/2016 din 26 septembrie 2016 de stabilire a unei orientări privind alocarea capacităților pe piața pe termen lung și Regulamentul (CE) nr. 714/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009.