

**Notă de prezentare a proiectului de ordin
privind modificarea și completarea Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de
distribuție a energiei electrice, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de
Reglementare în Domeniul Energiei nr. 169/2018**

1. Cadrul de reglementare existent și legislația aplicabilă

În conformitate cu art. 76. alin. (1) din *Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare (Lege)*, prețurile și tarifele reglementate pentru activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei electrice și a energiei termice produse în centrale de cogenerare, precum și pentru activitatea prestată de operatorul pieței de energie electrică se stabilesc pe baza metodologiilor aprobate și publicate de autoritatea competentă.

În prezent, tarifele pentru serviciul de distribuție prestat de operatorii de distribuție concesionari sunt stabilite în conformitate cu *Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 169/2018, cu modificările și completările ulterioare*.

2. Actele în baza cărora se emite actul administrativ

Se propune emiterea Ordinului privind modificarea și completarea *Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 169/2018, cu modificările și completările ulterioare*, în baza prevederilor art. 75 alin. (1) lit. b), ale art. 76 alin (3) și ale art. 79 alin (3) din *Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare* și în temeiul prevederilor art. 5 alin. (1) lit. b) și alin. (5) și ale art. 9 alin. (1) lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Actul normativ care conferă ANRE dreptul de a emite actul administrativ

Conform prevederilor art. 9 alin. (1) lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare*, ANRE are ca atribuții elaborarea și aprobarea metodologiilor de calcul al tarifelor și prețurilor reglementate.

4. Motivele de fapt (cauzele) care au condus la emiterea actului administrativ

Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 169/2018, cu modificările și completările ulterioare (Metodologie), a intrat în vigoare în anul 2018, anul de referință al perioadei a patra de reglementare. În același an au fost stabilite veniturile țintă inițiale pentru cei cinci ani ai perioadei a patra de reglementare calculate pe baza costurilor prognozate conform prevederilor *Metodologiei*, veniturile liniarizate și tarifele

aferente. În primul an al perioadei de reglementare (anul 2019) s-a actualizat venitul țintă inițial în condițiile prevăzute de *Metodologie*, s-a reluat procesul de liniarizare a veniturilor și s-au reprojctat tarifele pentru perioada de reglementare în curs. În anul 2020 se efectuează corecția venitului prognozat pentru anul 2019 datorată în principal modificării:

- cantităților de energie electrică distribuite și a cantităților și prețului de achiziție pentru CPT reglementat,
- costurilor de operare și mentenanță controlabile și necontrolabile, inclusiv cele cu lucrările de mentenanță, securitatea muncii și cu personalul,
- veniturilor din energia reactivă și din alte activități desfășurate de operatorul de distribuție,
- nerealizării/depășirii programului de investiții.

Se propune modificarea și completarea unor articole din *Metodologie* în scopul creșterii gradului de rigurozitate și pentru clarificarea unor aspecte observate recent, precum și pentru armonizarea prevederilor *Metodologiei* cu ordine ANRE emise ulterior.

5. Măsurile propuse prin actul administrativ

Operatorii de distribuție au solicitat în cadrul întâlnirilor ulterioare aprobării *Metodologiei*, introducerea de precizări privind tratarea cheltuielilor realizate în condițiile în care acestea au fost prognozate într-o categorie de cheltuieli OPEX diferită, ca rezultat al proceselor de internalizare a unor activități/servicii, respectiv externalizare a unor activități. În acest sens, se propune modificarea art. 23 din *Metodologie* prin introducerea a două litere noi x) și y) care conțin precizări suplimentare cu privire la aceste situații particulare care pot apărea în timpul perioadei de reglementare.

Având în vedere că acțiunile managementului operatorului trebuie să fie eficiente, respectiv să aibă ca obiectiv și rezultat reducerea costurilor totale, se propune introducerea precizărilor conform cărora nu vor fi recunoscute în venitul reglementat:

- cheltuielile de exploatare anuale aferente activităților/serviciilor internalizate în timpul unei perioade de reglementare care depășesc valoarea cheltuielilor corespunzătoare efectuării acestora cu terții societății înregistrată de operatorul de distribuție în anul anterior celui în care a avut loc internalizarea;
- cheltuielile de exploatare anuale aferente activităților externalizate în timpul unei perioade de reglementare care depășesc valoarea cheltuielilor corespunzătoare efectuării acestora în cadrul societății, înregistrată de operatorul de distribuție în anul anterior celui în care a avut loc externalizarea.

5.1 Prin prevederile art. 56 din Metodologie au fost introduse reguli privind includerea în BAR a mijloacelor fixe.

O parte din operatorii de distribuție concesionari au adus la cunoștința ANRE prin mai multe scrisori, dar și în cadrul unor întâlniri de lucru faptul că, urmare a expirării contractelor de închiriere încheiate între operatorii de distribuție și operatorii de cablu, intenționează să efectueze o serie de investiții

pentru înlocuirea conductorului de gardă din rețelele de distribuție cu un tip de cablu care conține în interior perechi de fibră optică și fir de gardă. Fibra optică urmează să fie ulterior închiriată parțial operatorilor de cablu, având în vedere obligațiile în acest sens din legislația specifică domeniului telecomunicațiilor.

Astfel, se propune modificarea art. 56 alin. (2) și alin. (2¹) în sensul precizării faptului că se exceptează de la eliminarea din BAR a fibrei optice închiriate parțial terților.

- 5.2 Conform prevederilor din *Metodologie*, efectul inflației asupra costurilor este acoperit prin intermediul ratei inflației aplicată anual tarifelor. Prevederile *Metodologiei* au la bază principiul economic care ține seama de valoarea în timp a banilor. Astfel, venitul unui an exprimat în termenii anului de referință este actualizat utilizând rata inflației aferentă anului/anilor corespunzători din cadrul perioadei de reglementare. Ca exemplu, pentru anul 3 al perioadei de reglementare, se consideră rata inflației aferentă anilor 1, 2 și 3 ai perioadei de reglementare.

În scop clarificator, se propune modificarea art. 87 din *Metodologie* prin completarea acestuia cu alin. (3) pentru a clarifica faptul că rata inflației se corectează numai în interiorul unei perioade de reglementare, și nu la trecerea de la o perioadă la alta.

Se propune de asemenea, completarea art. 87 din *Metodologie* cu alin. (4) prin care se prevede modul în care se va realiza corecția de inflație la sfârșitul perioadei de reglementare, astfel încât să se asigure aplicarea asupra veniturilor/cheltuielilor a unei rate a inflației reale, realizate.

Totodată se propune completarea art. 87 cu alin. (5) și (6) care clarifică modul în care corecția de inflație a unei perioade de reglementare va fi avută în vedere la stabilirea veniturilor țintă inițiale ale următoarei perioade de reglementare.

Completarea *Metodologiei* cu prevederile anterior menționate are în vedere clarificarea faptului că la finalul unei perioade de reglementare p se au în vedere ratele de inflație efectiv realizate în decursul acestei perioade, iar prin realizarea corecției de inflație se asigură premisele utilizării la fundamentarea tarifelor pentru perioada de reglementare următoare, $p+1$, a ratelor de inflație realizate în perioada anterioară, p .

Având în vedere modificările propuse anterior, se propun pentru corelare modificari referitoare la inflații/RI la art. 61 alin. (1) și 89 alin. (4) din *Metodologie*.

În sensul celor expuse anterior se propune introducerea alin. (4) la art. 61 din *Metodologie* care prevede că la calculul BAR realizat pentru anii aferenți celei de-a patra perioade de reglementare se utilizează valorile ratei inflației realizate. Corelativ, se propune eliminarea alin. (2) al art. 58 deoarece devine redundant.

- 5.3 Se propune modificarea art. 94 din *Metodologie* prin introducerea în cadrul prețului de CPT recunoscut a costurilor înregistrate de operatorii de distribuție cu administrarea PRE. Aceste costuri au fost incluse în calculul prețului pentru energia electrică pentru acoperirea CPT deoarece reprezintă costuri cu prestarea serviciului de reprezentare ca PRE. Prin urmare, se propune stabilirea prețului mediu al

energiei electrice pentru acoperirea CPT reglementat recunoscut de ANRE ca fiind minimul dintre prețul realizat de operatorul de distribuție și un preț de referință determinat ca medie a prețurilor operatorilor de rețea (operatorii de distribuție și operatorul de transport și de sistem), medie stabilită după eliminarea celor două valori extreme. La stabilirea mediei se are în vedere însumarea la prețul de achiziție realizat de un operator și recalculat prin limitarea dezechilibrelor pozitive și negative la 5% din cantitatea de energie electrică pentru acoperirea CPT, a unei componente determinate prin împărțirea cheltuielilor realizate de operatorul respectiv cu serviciile de transport, de sistem, administrare piață, administrare PRE și redistribuire, la cantitatea totală achiziționată ce include dezechilibrele realizate.

- 5.4 Se propune abrogarea alin. (2) al art. 90 din *Metodologie* pentru adaptarea la modul de lucru al operatorilor de distribuție, astfel încât să se poată corela cantitatea de energie electrică distribuită declarată în piață de operatorii de distribuție cu veniturile din energie electrică activă înregistrate în contabilitatea financiară a acestora.
- 5.5 Pentru art. 98 alin. (2) și alin. (3) se propun modificări de formă, care corelează prevederile acestor alin. cu modificările aprobate prin Ordinele anterioare.
- 5.6 Ca urmare a propunerii de modificare a anexelor la *Metodologie*, pentru corelare au fost modificate art. 90 alin. (1), art. 97, art. 120 lit. h), art. 121 alin. (1) lit. a) și lit. b).
- 5.7 Se propune modificarea anexelor la *Metodologie* pentru corelare cu modificările aduse acesteia, după cum urmează:
 - au fost sistematizate corecțiile anuale, astfel încât au rezultat și se propun 2 anexe, Anexele 8 și 9 care înlocuiesc Anexele 8, 9 și 11;
 - Anexa 10 se elimină deoarece cuprinde detalii aferente programelor de investiții și a fost preluată ca anexă la *Procedura privind fundamentarea și criteriile de aprobare a planurilor de investiții ale operatorului de transport și de sistem și ale operatorilor de distribuție a energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 204/2019.*

6. **Transparența decizională și consultare publică**

Proiectul de Ordin a fost supus consultării publice prin publicarea ca document de discuție pe site-ul ANRE.