

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin pentru aprobarea Normei tehnice privind modul de determinare a zonelor de protecție și zonelor de siguranță pentru capacitățile termice din sistemele de alimentare centralizată cu energie termică

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare	<p>Principalele acte normative la nivel european aplicabile în domeniului încălzirii și răcirii urbane sunt:</p> <ul style="list-style-type: none">a) Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE;b) Directiva 2018/2002/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică;c) Directiva 2018/2001/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile;d) Regulamentul Delegat (UE) 2019/826 al Comisiei din 4 martie 2019 de modificare a anexelor VIII și IX la Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind conținutul evaluărilor cuprinzătoare ale potențialului de încălzire și răcire eficientă.
2. Cadrul național de reglementare	<p>Proiectul de reglementare a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 14 alin. (2) lit. d) din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare, (în continuare Legea nr. 325/2006), care menționează că ANRE “reglementează modul de determinare a zonelor de protecție și zonelor de siguranță pentru SACET.”</p> <p>Art. 33 din Legea nr. 325/2006 stabilește că “pentru protecția și funcționarea normală a capacităților termice din SACET, precum și pentru evitarea punerii în pericol a persoanelor, bunurilor și mediului se instituie zone de protecție și de siguranță”, determinate “în conformitate cu reglementările elaborate de autoritatea de reglementare competentă.”</p>

	<p>De asemenea, art. 35 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 325/2006, prevede că operatorii serviciului au obligația “să solicite desființarea construcțiilor și a altor obiective amplasate ilegal în zona de protecție, precum și a celor care nu respectă distanțele de siguranță față de construcțiile și instalațiile proprii aferente activităților prevăzute în licență.”</p> <p>Capitolul IX Infrațiuni și contravenții din Legea nr. 325/2006, stabilește diferite categorii de contravenții și sancțiuni în cazul nerespectării prevederilor referitoare la zonele de protecție și siguranță a SACET.</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice sunt supuse licențierii, reglementării și controlului ANRE, de la data intrării în vigoare a Legii nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.</p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Scopul reglementării este de a stabili:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) principiile care stau la baza determinării zonelor de protecție și zonelor de siguranță ale capacităților termice din SACET; b) dimensiunile zonelor de protecție și zonelor de siguranță pentru fiecare tip de capacitate termică din SACET; c) condițiile de coexistență a capacităților termice din SACET cu elemente naturale, construcții sau instalații din vecinătatea lor; d) distanțele de protecție și distanțele de siguranță pentru construcțiile, instalațiile și amenajările aferente centralelor termice; e) distanțele minime necesare amplasării rețelelor termice. <p>Reglementarea se aplică atât operatorilor serviciului public de alimentare cu energie termică (operatori SPAET) cât și celorlalți operatori economici, după caz, pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) proiectarea, construirea, verificarea, modernizarea, modificarea, reabilitarea, repararea și consolidarea, în condițiile legii, a capacităților termice, instalate în regim definitiv sau temporar; b) emiterea avizelor de amplasament pentru obiective (construcții/instalații/amenajări peisagistice) care se realizează în vecinătatea capacităților termice;

	c) urmărirea îndeplinirii condițiilor de coexistență a capacităților termice cu elementele naturale (arbori/pomi fructiferi) și obiectivele (construcții/instalații/amenajări peisagistice) din vecinătate, precum și stabilirea de restricții și interdicții pentru realizarea acestora.
4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare	<p>Actualul proiect de reglementare stabilește modul de determinare a zonelor de protecție și zonelor de siguranță ale capacităților termice din SACET.</p> <p>Reglementarea (Norma Tehnică) este structurată în 4 capitole:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Capitolul I. Dispoziții generale - Capitolul II. Modul de determinare a zonelor de protecție și zonelor de siguranță a capacităților termice - Capitolul III. Acțiuni specifice ale operatorilor SPAET în zonele de protecție și zonele de siguranță - Capitolul IV. Dispoziții finale <p>Norma Tehnică include și 2 anexe.</p> <p>Principalele capacități termice pentru care se stabilesc zone de protecție și zone de siguranță sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) centrale termice; b) stații termice/puncte termice/module termice; c) rețele termice de transport și distribuție, subterane și supraterane.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1. Impactul macroeconomic	
a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei	Prin instituirea zonelor de protecție și zonelor de siguranță se asigură protecția și funcționarea normală a capacităților termice din componența SACET, în vederea creșterii eficienței energetice pe întreg lanțul producere-transport-distribuție și furnizare energie termică în sistem centralizat.
b) impactul asupra operatorilor economici	Norma Tehnică privind modul de determinare a zonelor de protecție și zonelor de siguranță pentru sistemele de alimentare centralizată cu energie termică constituie un suport normativ în cadrul

<p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>activităților de proiectare, construire, modernizare, reabilitare, reparare, etc. a capacităților termice, instalate în regim definitiv sau temporar.</p> <p>Instituirea zonelor de protecție și zonelor de siguranță conduce la funcționarea normală a capacităților termice din componența SACET, îmbunătățind astfel condițiile de confort, igienico-sanitare și de sănătate ale consumatorilor/utilizatorilor. De asemenea, stabilirea zonelor de protecție și zonelor de siguranță determină evitarea punerii în pericol a persoanelor, bunurilor și mediului.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Funcționarea normală a capacităților termice din componența SACET determină îmbunătățirea condițiilor de confort, igienico-sanitare și de sănătate ale consumatorilor/utilizatorilor, competitivitatea și suportabilitatea prețurilor locale ale serviciului public de alimentare cu energie termică precum și protejarea consumatorilor vulnerabili.</p>
<p>5. Impact asupra mediului</p>	<p>Unul dintre scopurile Normei Tehnice vizează stabilirea restricțiilor și interdicțiilor care se impun pentru coexistența capacităților termice din SACET cu elemente naturale. Stabilirea zonelor de protecție și zonelor de siguranță determină evitarea punerii în pericol a mediului înconjurător din apropierea capacităților termice.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 4-a - Efectele proiectului de reglementare asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de de reglementare:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act de reglementare;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Nu este cazul.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 5-a - Transparență decizională și consultare publică

Proiectul de ordin a fost postat pe site-ul ANRE pentru o primă consultare publică în perioada 21.03.2022-20.04.2022, ulterior fiind consolidat în conformitate cu observațiile primite. De asemenea, pentru asigurarea coerenței și consistenței prevederilor proiectului de ordin, s-au efectuat o serie de corectări/modificări/completări față de forma postată inițial în consultare publică.

Pentru asigurarea transparenței decizionale, Proiectul de Ordin pentru aprobarea Normei tehnice privind modul de determinare a zonelor de protecție și zonelor de siguranță pentru capacitățile termice din sistemele de alimentare centralizată cu energie termică se postează, pentru a doua oară, pe pagina de internet a ANRE în consultare publică, pentru o perioadă de 10 zile.

Eventualele observații și propuneri la proiectul de ordin menționat, se pot transmite prin fax și/sau pe adresele de e-mail anre@anre.ro și termica@anre.ro