

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

**Ordin privind aprobarea Contractului-cadru de furnizare a energiei termice**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

<b>1. Contextul și cadrul european de reglementare</b>	Principalele acte normative la nivel european aplicabile în domeniului încălzirii și răcirii urbane sunt: a) Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE; b) Directiva 2018/2002/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică;
<b>2. Cadrul național de reglementare</b>	Proiectul de reglementare a fost elaborat în temeiul următoarelor legi: 1. Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare, (în continuare Legea nr. 325/2006), care menționează: “ Articolul 5 În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 11. convenție - act juridic, anexă la contractul de furnizare a energiei termice, încheiat între un operator și un utilizator, prin care se stabilesc condițiile de facturare și plată a energiei termice la nivel de consumator din cadrul unui condominiu; 13. furnizare a energiei termice - activitatea de comercializare a energiei termice realizată pe baze contractuale, respectând prevederile contractului-cadru;” „Articolul 8 (2)În asigurarea serviciului public de alimentare cu energie termică autoritățile administrației publice locale au, în principal, următoarele atribuții: p) elaborarea regulamentului serviciului public de alimentare cu energie termică, caietelor de sarcini și contractelor de furnizare/prestare în baza regulamentelor-cadru, caietelor de sarcini-cadru și contractelor-cadru de furnizare/prestare emise de autoritatea de reglementare competentă;”

	<p>„Articolul 14</p> <p>(1) A.N.R.E. elaborează, stabilește și urmărește aplicarea ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național, necesar funcționării serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor.</p> <p>(2) A.N.R.E. are următoarele atribuții și competențe:</p> <p>a) reglementează activitățile de producere a energiei termice, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice;”</p> <p>„Articolul 28</p> <p>(1) Contractul de furnizare a energiei termice se încheie, la nivel de bransament termic, între operatorul care are și calitatea de furnizor și utilizatorii de energie termică.</p> <p>(2) În cazul condominiilor, contractul de furnizare a energiei termice, la solicitarea operatorului care are și calitatea de furnizor, este însoțit de convenții, încheiate de acesta cu fiecare consumator din condominiu, alimentat prin același bransament termic, cu respectarea prevederilor din contractul-cadru de furnizare a energiei termice.</p> <p>(3) Contractul de furnizare a energiei termice și convențiile individuale trebuie să prevadă clauze privind accesul persoanelor autorizate pe proprietatea utilizatorului în scopul preluării informațiilor de la aparatele și dispozitivele sistemului de repartizare a costurilor și în vederea restricționării consumului individual în caz de neplată.”</p> <p>„Articolul 39</p> <p>Drepturile și obligațiile prevăzute în prezentul capitol se detaliază în regulamentul-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică și în prevederile contractului-cadru de furnizare a energiei termice, elaborate de A.N.R.E., și se completează cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”</p> <p>2. Legea nr. 196/2021 pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, pentru modificarea alin. (5) al art. 10 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și pentru completarea alin. (3) al art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, care menționează la art. VII:</p> <p>„Până la elaborarea și aprobarea prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare din Domeniul Energiei a actelor normative prevăzute la art. 14 din Legea nr. 325/2006, cu modificările ulterioare, astfel cum aceasta este modificată și completată prin prezenta lege, sunt aplicabile prevederile din reglementările tehnice și comerciale emise de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice în domeniul serviciului public de alimentare cu energie termică.”</p>
--	---

	<p>3. Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care menționează:</p> <p>„Articolul 8</p> <p>(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:</p> <p>i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;”</p> <p>„Articolul 13</p> <p>(1) A.N.R.S.C., A.N.R.E. și A.R.R. au calitatea de autorități de reglementare în sensul prezentei legi, coroborată cu prevederile legilor speciale corespunzătoare fiecărui serviciu de utilități publice în parte.</p> <p>(4) Activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, distribuție și furnizare gaze naturale sunt supuse licențierii, reglementării și controlului A.N.R.E.”</p> <p>4. Legea nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor, care menționează:</p> <p>Articolul 96</p> <p>(1) Facturarea individuală la nivel de proprietar în cadrul condominiilor se face în baza:</p> <p>a) convențiilor de facturare individuală, anexe la contractul de furnizare/prestare încheiat cu asociația de proprietari; sau</p> <p>b) contractului individual de furnizare/prestare a serviciilor încheiat cu fiecare proprietar.</p> <p>(2) Facturarea individuală este permisă numai dacă determinarea consumului se realizează prin intermediul contoarelor supuse controlului metrologic legal, prevăzute la brășamentele condominiului în situația prevăzută la art. 95 lit. a) ori la brășamentele proprietății individuale în situația prevăzută la art. 95 lit. b).[...]</p> <p>(4) Pentru serviciul public de alimentare cu energie termică, contractele individuale de furnizare între furnizor și proprietari pot fi încheiate numai dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) există brășamente proprii individuale de alimentare cu energie termică realizate între rețeaua publică și rețeaua interioară a fiecărei proprietăți</p>
--	--

	<p>individuale, dotate cu aparate de măsură legale pentru determinarea consumurilor la nivel de proprietate individuală;</p> <p>b)toți proprietarii din condominiu încheie contracte individuale de facturare;</p> <p>c)soluția tehnică de realizare a brânșamentelor proprii de alimentare cu energie termică și tipul de contoare achiziționate/montate de către proprietar au fost avizate de către furnizor;</p> <p>d)citirea contoarelor individuale și defalcarea consumurilor individuale și comune din condominiu se realizează de către o societate specializată, avizată de autoritatea de reglementare competentă, cheltuielile cu citirea contoarelor fiind suportate de către asociația de proprietari.[...]</p> <p>(6) Contractele de furnizare/prestare servicii de utilități publice în care asociația de proprietari este titular de contract se încheie pentru toți consumatorii din condominiu, inclusiv pentru proprietarii din condominiu care nu sunt semnatari ai acordului de asociere și nu au calitatea de membri ai asociației de proprietari.</p> <p><b>Articolul 97</b></p> <p>(1) În situația în care asociația de proprietari este titulara contractului de furnizare/prestare servicii de utilități publice, în vederea facturării individuale, contractul de furnizare/prestare servicii de utilități publice este însoțit de convenții de facturare individuală anexe la acesta. Convențiile de facturare individuală se încheie în condițiile stabilite în legislația specifică aplicabilă fiecărui serviciu de utilități publice.</p> <p>(2) Furnizorul serviciilor de utilități publice încheie convenții de facturare individuală pentru fiecare unitate de proprietate imobiliară din condominiu, în conformitate cu legislația în vigoare.</p> <p>(3) În baza convențiilor de facturare individuală, furnizorii emit facturi individuale către toți proprietarii din condominiu care includ atât contravaloarea consumului repartizat proprietății individuale, cât și contravaloarea cotei-părți ce le revine din consumul comun.</p> <p>(4) Convențiile individuale de facturare a serviciului public de alimentare cu apă și cu energie termică încheiate între furnizor și proprietarii din condominii în calitate de consumatori individuali, anexate la contractul de furnizare/prestare încheiat la nivelul asociației, se încheie în una dintre următoarele condiții:</p> <p>a)la propunerea furnizorului serviciilor de utilități publice, cu acordul scris al tuturor proprietarilor din condominiu;</p> <p>b)la solicitarea asociației de proprietari, în urma hotărârii adunării generale cu acordul scris al tuturor proprietarilor din condominiu.[...]"</p>
--	--

<b>3. Scopul reglementării</b>	<p>Scopul reglementării este de a stabili:</p> <p>a) Drepturile și obligațiile furnizorului de energie termică în relația cu utilizatorul/consumatorul de energie termică;</p> <p>b) Drepturile și obligațiile utilizatorului/consumatorului de energie termică, în relația cu furnizorul de energie termică;</p> <p>c) reglementarea relațiilor comerciale dintre furnizorii de energie termică și utilizatori/consumatori.</p> <p>Reglementarea este aplicată de către:</p> <p>a) Autoritățile administrației publice locale din localitățile alimentate prin sisteme centralizate de energie termică</p> <p>b) operatorii care sunt furnizori de energie termică, în cadrul unui SACET;</p> <p>b) utilizatorii și consumatorii de energie termică beneficiari ai SPAET.</p>
<b>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare</b>	<p>Actualul proiect de contract stabilește raporturile juridice dintre furnizor și utilizator cu privire la furnizarea, utilizarea, facturarea și plata energiei termice și se încheie la nivel de bransament termic între furnizor și utilizatorul de energie termică.</p> <p>Contractul-cadru de furnizare a energiei termice este structurat pe 16 capitole, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Capitolul I. Părțile contractante</li> <li>- Capitolul II. Termeni și expresii utilizate în contractul-cadru</li> <li>- Capitolul III. Obiectul contractului-cadru</li> <li>- Capitolul IV. Prețul și durata Contractului</li> <li>- Capitolul V. Drepturile și obligațiile furnizorului</li> <li>- Capitolul VI. Drepturile și obligațiile utilizatorului</li> <li>- Capitolul VII. Parametrii de calitate ai energiei termice furnizate</li> <li>- Capitolul VIII. Stabilirea cantității de energie termică furnizate</li> <li>- Capitolul IX. Facturare și condiții de plată</li> <li>- Capitolul X. Răspunderea contractuală - despăgubiri și penalități</li> <li>- Capitolul XI. Încetarea Contractului</li> <li>- Capitolul XII. Forța majoră</li> <li>- Capitolul XIII. Litigii</li> <li>- Capitolul XIV. Protecția datelor cu caracter personal</li> <li>- Capitolul XV. Notificări/Solicitări/Comunicări</li> <li>- Capitolul XVI. Alte clauze</li> </ul> <p>Contractul Cadru de furnizare a energiei termice include 6 Anexe.</p>
<b>5. Alte informații</b>	<p>Nu este cazul.</p>

**Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare**

<p><b>1. Impactul macroeconomic</b></p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>Prezentul Contract-cadru de furnizare a energiei termice stabilește raporturile juridice dintre furnizor și utilizator cu privire la furnizarea, utilizarea, facturarea și plata energiei termice</p> <p>Prezentul Contract-cadru de furnizare a energiei termice este documentul care stă la baza întocmirii Contractelor de furnizare și/sau a convențiilor individuale de furnizare ce trebuie încheiate între furnizorii de energie termică și utilizatorii/consumatorii de energie termică din cadrul unui SACET.</p> <p>Contractul de furnizare a energiei termice conferă drepturi și obligații ale utilizatorilor/consumatorilor de energie termică din cadrul unui SACET, în relația comercială cu furnizorul de energie termică</p> <p>Datorită numărului mare de contracte existente (în mod special, la nivelul Municipiului București), modificarea contractelor de furnizare a energiei termice existente, este propusă să se facă în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a ordinului de aprobare</p>
<p><b>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Impact asupra mediului de afaceri</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Implicații sociale</b></p>	<p>Furnizarea și facturarea energiei termice pentru încălzire și apă caldă pe baza Contractului de furnizare are impact în asigurarea echității sociale cu privire la plata serviciilor de care beneficiază utilizatorii/consumatorii, având drepturile și obligațiile specificate prin clauzele Contractului de furnizare și/sau a Convenției individuale de furnizare</p>
<p><b>5. Impact asupra mediului</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>

#### Secțiunea a 4-a - Efectele proiectului de reglementare asupra legislației în vigoare

<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de reglementare:</b></p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act de reglementare;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Prevederile Contractului-cadru de furnizare a energiei termice, aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 483/2008, își încetează valabilitatea.</p> <p>Autoritățile administrației publice locale elaborează contractele de furnizare în baza Contractului-cadru de furnizare a energiei termice, emis de ANRE, conform art. 8 alin(2) lit. p) din Legea nr. 325/2006</p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>