

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 7/2022

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Dispozițiile art. 2 pct. 13 și 23 și ale art. 41 alin. (6) litera a) din Directiva 2009/73/CE A Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, prevăd că:</p> <p><i>„Articolul 2</i></p> <p><i>13 – „sistem” înseamnă orice rețea de transport, rețea de distribuție, instalație GNL și/sau de înmagazinare exploatată de o întreprindere din sectorul gazelor naturale, inclusiv înmagazinarea în conductă și instalațiile acestora pentru furnizarea de servicii de sistem, precum și cele ale întreprinderilor conexe, necesare pentru asigurarea accesului la transport, distribuție și GNL;[...]</i></p> <p><i>23. - „utilizator de sistem” înseamnă o persoană fizică sau juridică care alimentează sistemul sau este deservită de sistem;”[...]</i></p> <p><i>„Articolul 41</i></p> <p><i>(6) Autoritățile de reglementare răspund de stabilirea sau aprobarea, cu suficient timp înainte de intrarea lor în vigoare, cel puțin a metodologiilor folosite pentru calcularea sau stabilirea clauzelor și condițiilor privind:</i></p> <p><i>(a) racordarea și accesul la rețelele naționale, inclusiv tarifele de transport și distribuție și clauzele, condițiile și tarifele de acces la instalațiile GNL.”[...]</i></p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>I. Prevederile art. 138 alin. (1) lit. d²) și d³) și ale art. 160 alin. (1) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare <i>Lege</i>, dispun că:</p> <p>– <i>Art. 138 – (1) Distribuitorul de gaze naturale are, în principal, următoarele obligații: [...]</i></p>

d²) În cazul clienților casnici, al persoanelor fizice autorizate, al întreprinderilor individuale, al întreprinderilor familiale și al instituțiilor publice contravaloarea lucrărilor de racordare, inclusiv a celor de proiectare realizate conform lit. d¹), se suportă integral de către operatorul de distribuție până la limita valorii medii a unui racord, așa cum este ea stabilită pe baza unei metodologii aprobate de ANRE. Solicitantul poate suporta financiar contravaloarea lucrărilor de racordare și de proiectare, urmând să fie despăgubit de către operatorul de distribuție până la limita contravalorii medii a unui racord, conform reglementărilor ANRE. Activele rezultate ca urmare a lucrărilor de racordare intră în proprietatea operatorului de distribuție de la momentul punerii în funcțiune, prin efectul prezentei legi, la valoarea suportată de operatorul de distribuție, aceasta fiind recunoscută de către ANRE în tarifele reglementate. În valoarea medie a racordului nu se includ costurile cu refacerea infrastructurii edilitare. Recuperarea costurilor privind racordarea clienților casnici, persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale și instituțiilor publice, inclusiv proiectarea, se realizează cu amortizare accelerată în perioada de 5 ani, prin tarifele de distribuție, în conformitate cu reglementările ANRE.

d³) În cazul clienților noncasnici, cu excepția persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale și instituțiilor publice, contravaloarea lucrărilor de racordare, inclusiv a celor de proiectare realizate conform lit. d¹), se suportă integral de către aceștia. Activele rezultate ca urmare a lucrărilor de racordare nu intră în patrimoniul operatorului de distribuție. Acestea se cedează doar spre exploatare operatorului de distribuție.[...]

– Art. 160 – (1) Înainte de execuția lucrărilor pentru obiectivele/sistemele din sectorul gazelor naturale, în vederea respectării cerințelor privind calitatea în construcții, operatorii economici care exploatează obiectivele/sistemele respective au obligația de a se asigura că proiectele de execuție sunt verificate de verificatori de proiecte atestați de către ANRE.”

II. Dispozițiile art. 5 alin. (1) lit. c) și art. 10 alin. (1) lit. j) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevăd următoarele:

	<p>„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]</p> <p>c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale; [...]</p> <p>Art. 10 – (1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]</p> <p>j) elaborează și aprobă regulamentele privind racordarea și accesul terților la conductele de alimentare din amonte, la depozitele de înmagazinare, la sistemele de transport și de distribuție a gazelor naturale;”</p> <p>III. Prevederile art. 102¹ alin. (6) din <i>Lege</i> dispun că:</p> <p>„(6) ANRE aprobă prin ordin al președintelui acesteia și publică norme tehnice care stabilesc criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport sau de distribuție, precum și a magistrelor directe. Aceste norme tehnice asigură interoperabilitatea sistemelor și sunt obiective și nediscriminatorii și se notifică Comisiei Europene în conformitate cu legislația națională în vigoare care transpune Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, cu modificările ulterioare.”</p> <p>Aspectele reglementate prin prezentul proiect de ordin nu trebuie notificate Comisiei Europene.</p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Prin Legea nr. 248/2022 s-a aprobat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 143 din 28 decembrie 2021 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, precum și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1259 din 31 decembrie 2021, cu unele modificări și completări.</p> <p>Pentru alinierea legislației secundare la cadrul legislativ în vigoare este necesară modificarea și completarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 7/2022.</p>

<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</p>	<p>Aspectele cu caracter de noutate introduse în proiectul de act administrativ intitulat Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 7/2022, sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în cadrul dispozițiilor aplicabile viitorului client final casnic au fost introduse și persoana fizică autorizată, întreprinderea individuală, întreprinderea familială sau instituția publică; - din cadrul dispozițiilor aplicabile viitorului client final noncasnic au fost excluse persoana fizică autorizată, întreprinderea individuală, întreprinderea familială sau instituția publică; - verificarea tehnică a proiectelor aferente instalației de racordare și/sau, după caz, a extinderii și/sau redimensionării obiectivului/conductei de distribuție a gazelor naturale necesar/necesare realizării racordării la SD se realizează un verificator de proiecte atestat ANRE tip VGD ales de către solicitant, iar operatorul sistemului de distribuție a gazelor naturale are obligația să se asigure că aceste proiecte sunt verificate.
<p>5. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>a) Impactul socio-economic al prezentului proiect de ordin asupra pieței de energie este dat de creșterea gradului de protecție al solicitanților/viitorilor clienților finali în ceea ce privește calitatea serviciului de distribuție a gazelor naturale, ținându-se cont și de prevederile din <i>Lege</i> cu privire la racordarea acestora la SD, respectiv în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată prin Legea nr. 160/2012 cu modificările și completările ulterioare.;</p> <p>b) Impactul asupra operatorilor economici în calitatea lor de utilizatori ai sistemului de distribuție a gazelor naturale, este unul pozitiv, deoarece beneficiază de un instrument care conduce la o mai bună activitate prestată de către OSD în relația cu aceștia, asigurându-se ca activitatea de racordare la sistemul de distribuție a gazelor naturale să se realizeze eficient.</p>
---	---

	c) Impactul asupra consumatorilor/clientilor finali este unul pozitiv având în vedere faptul că aceștia vor beneficia prin acest act normativ de servicii de distribuție a gazelor naturale superioare.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Implicații sociale	Nu este cazul
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	<p>Prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc obiectivele generale ale ANRE în sectorul energiei electrice și gazelor naturale, iar lit. g) a acestui articol stipulează că în îndeplinirea atribuțiilor și competențelor sale, ANRE contribuie la:</p> <p><i>„g) protecția consumatorului, prin asigurarea unei piețe concurențiale eficiente, prin sprijinirea clienților vulnerabili, prin impunerea unor standarde de calitate a serviciilor publice din sectorul energiei electrice și gazelor naturale, prin facilitarea accesului clienților finali la datele proprii de consum necesare în procesul de schimbare a furnizorului de energie electrică sau gaze naturale, precum și prin informarea cât mai corectă și completă a consumatorilor”.</i></p> <p>Având în vedere cele precizate mai sus, menționăm că prin prezentul proiect de ordin s-a urmărit eficientizarea racordării la sistemul de distribuție a gazelor naturale, precum și protecția consumatorilor.</p>

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –
Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>- Nu este cazul</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>