

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

Ordin pentru modificarea și completarea Standardului de performanță pentru serviciul de transport și de sistem al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 140/2021

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Dispozițiile art. 2 pct. 13, 14 și 23, ale art. 41 alin. (1) lit. h) și alin. (6) litera a) din Directiva 2009/73/CE A Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, prevăd că:</p> <p><i>„Articolul 2</i></p> <p><i>13 – „sistem” înseamnă orice rețea de transport, rețea de distribuție, instalație GNL și/sau de înmagazinare exploatată de o întreprindere din sectorul gazelor naturale, inclusiv înmagazinarea în conductă și instalațiile acesteia pentru furnizarea de servicii de sistem, precum și cele ale întreprinderilor conexe, necesare pentru asigurarea accesului la transport, distribuție și GNL</i></p> <p><i>14. - „serviciu de sistem” înseamnă orice serviciu necesar pentru accesul și exploatarea rețelelor de transport, rețelelor de distribuție, instalațiilor GNL și/sau de înmagazinare, inclusiv dispozitive de echilibrare a sarcinilor, de amestecare și de injectare a gazelor inerte, dar excluzând instalațiile rezervate exclusiv pentru operatorii de transport și de sistem în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora; [...]</i></p> <p><i>23. - „utilizator de sistem” înseamnă o persoană fizică sau juridică care alimentează sistemul sau este deservită de sistem;”</i></p> <p><i>Articolul 41</i></p> <p><i>(1) Autoritatea de reglementare are următoarele atribuții: [...]</i></p> <p><i>(h) să monitorizeze respectarea normelor de siguranță și de fiabilitate a rețelei și să revizuiască performanțele lor anterioare, precum și stabilească sau să aprobe standardele și cerințele de calitate a serviciilor și a alimentării sau să contribuie la realizarea acestui obiectiv împreună cu alte autorități competente; [...]</i></p>
--	--

	<p>(6) <i>Autoritățile de reglementare răspund de stabilirea sau aprobarea, cu suficient timp înainte de intrarea lor în vigoare, cel puțin a metodologiilor folosite pentru calcularea sau stabilirea clauzelor și condițiilor privind:</i></p> <p>(a) <i>racordarea și accesul la rețelele naționale, inclusiv tarifele de transport și distribuție și clauzele, condițiile și tarifele de acces la instalațiile GNL”.</i></p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>Prevederile art. 130 alin. (1) lit. e) și ale art. 145 alin. (4) lit. n) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare <i>Lege</i>, dispun că:</p> <p><i>„Art. 130 - (1) Operatorul de transport și de sistem are în principal următoarele obligații: [...]</i></p> <p><i>e) să racordeze toți solicitanții la sistemul de transport, în termen de 180 de zile de la data obținerii autorizației de construire, în limitele capacităților de transport și cu respectarea regimurilor tehnologice;</i></p> <p><i>„Art. 145 Obligațiile și drepturile clientului final de gaze naturale</i></p> <p><i>(4) Clienții finali de gaze naturale au următoarele drepturi: [...]</i></p> <p><i>n) să solicite și să primească penalitățile suportate de către furnizorul/operatorul de sistem pentru neîndeplinirea obligațiilor, în conformitate cu prevederile standardelor de performanță;”</i></p> <p>Dispozițiile art. 5 alin. (1) lit. f), art. 8 lit. g) și ale art. 10 alin. (1) lit. q¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevăd următoarele:</p> <p><i>„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]</i></p> <p><i>f) aprobarea altor reglementări, norme, studii, documentații prevăzute de legislația pentru domeniul energiei electrice și termice și al gazelor naturale; [...]</i></p> <p><i>Art. 8 - În îndeplinirea atribuțiilor și competențelor sale, ANRE contribuie la realizarea următoarelor obiective generale:</i></p> <p><i>g) protecția consumatorului, prin asigurarea unei piețe concurențiale eficiente, prin sprijinirea clienților vulnerabili, prin impunerea unor standarde de calitate a serviciilor publice din sectorul energiei electrice și gazelor naturale, prin facilitarea accesului clienților finali la datele proprii de consum necesare în procesul de schimbare a furnizorului</i></p>

	<p><i>de energie electrică sau gaze naturale, precum și prin informarea cât mai corectă și completă a consumatorilor</i></p> <p><i>Art. 10 – (1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]</i></p> <p><i>q¹) elaborează standardele de performanță pentru prestarea serviciilor de transport, distribuție, înmagazinare și furnizare a gazelor naturale.”</i></p> <p>De asemenea, precizăm prevederile art. 102¹ alin. (6) din <i>Lege</i> potrivit căroră:</p> <p><i>„(6) ANRE aprobă prin ordin al președintelui acesteia și publică norme tehnice care stabilesc criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport sau de distribuție, precum și a magistralelor directe. Aceste norme tehnice asigură interoperabilitatea sistemelor și sunt obiective și nediscriminatorii și se notifică Comisiei Europene în conformitate cu legislația națională în vigoare care transpune Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, cu modificările ulterioare.”</i></p> <p>Luând în considerare cele precizate în antecedentă și ținând cont de faptul că prin prezentul ordin nu se stabilesc <i>„criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistemul de transport”</i>, ci doar se modifică în principal unele termene pentru realizarea activității de racordare la sistemul de distribuție a gazelor naturale având în vedere intrarea în vigoare a Regulamentului de racordare la sistemul de transport al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 8/2022, menționăm că aspectele reglementate nu trebuie notificate Comisiei Europene, cum nu a fost notificat nici Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 140/2021.</p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 a fost modificată și completată de Ordonanței de urgență nr. 143/2021 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, precum și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1259 din 31 decembrie 2021, numită în continuare <i>Ordonanță de urgență</i>.</p>

	<p>În cadrul <i>Ordonanței de urgență</i> este stipulat la art. II alin. (1):</p> <p>„(1) În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) va adapta, după caz, legislația secundară în concordanță cu prezenta ordonanță de urgență.”</p> <p>Având în vedere <i>Regulamentul privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale</i>, prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 8/2022, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 187 din 25 februarie 2022, este necesară modificarea standardului aflat în vigoare, respectiv a unor prevederi ale indicatorului de performanță IP3 – Racordarea la ST.</p>
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</p>	<p>Aspectele introduse în proiectul de <i>Ordin pentru modificarea și completarea Standardului de performanță pentru serviciul de transport și de sistem al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 140/2021</i>, se referă în principal la modificarea referințelor din <i>Regulamentul privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale</i>, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 8/2022 privind termenele de răspuns al operatorului de transport și de sistem la cererile de racordare depuse de solicitant, finalizarea lucrărilor aferente, precum și punerea în funcțiune a racordurilor și extinderilor ale rețelelor de transport al gazelor naturale:</p> <p>Termenele pentru răspunsul OTS referitoare la cererea de racordare transmisă de solicitant sunt prevăzute la art. 4 alin. (4), art. 5 alin. (1) și art. 7 alin. (1).</p> <p>De asemenea, este evidențiat și termenul de punere în funcțiune al racordărilor în cazul finanțării acestor lucrări de către solicitanți.</p>
<p>5. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p>	<p>a) Impactul socio-economic al prezentului proiect de ordin asupra pieței de energie este dat de creșterea gradului de protecție al solicitanților/clientilor finali în ceea ce privește calitatea serviciului de transport al gazelor naturale, ținându-se cont și de prevederile din <i>Lege</i> privitoare la racordarea acestora, respectiv în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) din <i>Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2007</i> privind organizarea și funcționarea</p>
---	--

<p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientșilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată prin Legea nr. 160/2012 cu modificările și completările ulterioare, care dispun că:</p> <p>„Art. 1 - (1) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, este o autoritate administrativă autonomă, [...] având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor.”;</p> <p>b) Impactul asupra operatorilor economici în calitatea lor de utilizatori ai sistemului de transport al gazelor naturale, este unul pozitiv, deoarece beneficiază de un instrument care conduce la o mai bună activitate prestată de către OTS în relația cu aceștia, în ceea ce privește activitatea de racordare la sistemul de transport al gazelor naturale.</p> <p>c) Consumatorii/clientșii finali vor beneficia prin acest act normativ de servicii de transport al gazelor naturale superioare dispozițiilor legale precedente, ținând cont de obligațiile instituite pentru OTS.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Impact asupra mediului</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Prin aprobarea proiectului de act normativ nu sunt necesare măsuri normative.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu</p>	<p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, ANRE începe procesul de consultare publică prin postarea pe pagina proprie de internet a proiectului de <i>Ordin pentru modificarea și completarea Standardului de performanță pentru serviciul de transport și de sistem al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 140/2021.</i></p> <p>Proiectul de ordin, împreună cu referatul de aprobare, se vor publica în secțiunea <i>Gaze Naturale/Legislație/Documente de discuție/Standarde de performanță</i> și vor fi însoțite de mențiunea:</p> <p><i>”Propunerile și observațiile pe marginea proiectului de act normativ vor fi transmise la ANRE, în format electronic (document Word, text cu diacritice), la adresa de e-mail srtgen@anre.ro, darag@anre.ro până cel târziu la data de 13.05.2022, inclusiv.</i></p> <p><i>Propunerile și observațiile pentru care nu au fost prezentate argumente/justificări, cele care nu au fost transmise în formatul solicitat, sau cele transmise ulterior termenului specificat nu vor fi luate în considerare.”</i></p>
--	--

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Proiectul de act administrativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi;	Nu este cazul
4. Alte informații.	Nu este cazul