

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

**Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p><b>1. Contextul și cadrul european de reglementare</b> (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Dispozițiile art. 2 pct. 13 și ale art. 41 alin. (6) litera a) din Directiva 2009/73/CE A Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, prevăd că:</p> <p><i>„Articolul 2</i></p> <p><i>13 – „sistem” înseamnă orice rețea de transport, rețea de distribuție, instalație GNL și/sau de înmagazinare exploatată de o întreprindere din sectorul gazelor naturale, inclusiv înmagazinarea în conductă și instalațiile acesteia pentru furnizarea de servicii de sistem, precum și cele ale întreprinderilor conexe, necesare pentru asigurarea accesului la transport, distribuție și GNL</i></p> <p><i>Articolul 41</i></p> <p><i>(6) Autoritățile de reglementare răspund de stabilirea sau aprobarea, cu suficient timp înainte de intrarea lor în vigoare, cel puțin a metodologiilor folosite pentru calcularea sau stabilirea clauzelor și condițiilor privind:</i></p> <p><i>(a) racordarea și accesul la rețelele naționale, inclusiv tarifele de transport și distribuție și clauzele, condițiile și tarifele de acces la instalațiile GNL”.</i></p>
<p><b>2. Cadrul național de reglementare</b></p>	<p>Prevederile art. 100 pct. 32 și pct. 87, art. 125 alin. (5), art. 148 alin. (1) și alin. (2) lit. f) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare <i>Lege</i>, dispun că:</p> <p><i>„Art. 100 - 32. conductă de alimentare din amonte - orice conductă ori rețea de conducte exploatată și/sau construită ca parte a unui proiect de producere de gaze naturale ori țigei sau utilizată pentru vehicularea gazelor naturale de la perimetrul/perimetrele în care se desfășoară proiectele de producere a gazelor naturale și țigeiului către un sistem, o instalație, un terminal de prelucrare sau către un terminal de descărcare de coastă; [...]</i></p> <p><i>87. terminal de coastă - ansamblul de instalații amplasat pe țărmul Mării Negre unde se asigură preluarea gazelor naturale provenite din perimetrele de exploatare submarine,</i></p>

*respectiv punctul în care gazele naturale îndeplinesc condițiile tehnice de calitate pentru a putea fi comercializate;”*

*„Art. 125 - (5) Punctele de delimitare ale sistemului de transport sunt de la robinetul de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare aparținând producătorilor sau operatorilor sistemelor de înmagazinare, respectiv punctul de trecere a frontierei, în cazul conductelor de interconectare la sistemele de transport din țările vecine, până la robinetul de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare aparținând operatorului de transport, respectiv punctul de trecere a frontierei, în cazul conductelor de interconectare la sistemele de transport din țările vecine.*

*Producătorii de gaze naturale sunt responsabili de operarea, întreținerea, modernizarea și exploatarea stațiilor de reglare-măsurare-predare către sistemul de transport al gazelor naturale.”*

*Art. 148 - (1) Racordarea terților în calitate de utilizatori de sistem la conductele de alimentare din amonte, la sistemele de transport, la instalațiile/terminalul GNL și la sistemele de distribuție a gazelor naturale se realizează în regim reglementat, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE.*

*(2) Racordarea la conductele de alimentare din amonte și la sistemul de transport este permisă următoarelor categorii de solicitanți: [...]*

*f) producătorilor de gaze naturale;”*

Dispozițiile art. 5 alin. (1) lit. c) și art. 10 alin. (1) lit. j) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevăd următoarele:

*„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]*

*c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale; [...]*

*Art. 10 – (1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]*

*j) elaborează și aprobă regulamentele privind racordarea și accesul terților la conductele de alimentare din amonte, la depozitele de înmagazinare, la sistemele de transport și de distribuție a gazelor naturale;”*

Totodată, prevederile art. 2 alin. (1) lit. k) și art. 26 din Legea nr. 256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore, cu modificările și completările ulterioare, dispun că:

*„Art. 2 (1) În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: [...]*

*k) terminal de coastă - instalațiile, echipamentele și construcțiile aferente situate pe uscat, destinate, după caz, operațiunilor de curățare, uscare, comprimare, măsurare sau descărcare a gazelor naturale ori țițeiului, transportate prin conducte de alimentare din amonte de la perimetrele offshore;”*

*„Art. 26 - (1) Proiectarea, verificarea, autorizarea, executarea, exploatarea, abandonarea, expertizarea tehnică și intervențiile, precum și asigurarea sistemului calității și siguranței construcțiilor aferente infrastructurii de producție, transport și tratare a hidrocarburilor, dotărilor tehnologice industriale, instalațiilor și echipamentelor aferente lucrărilor offshore și lucrărilor la sonde sunt supuse prevederilor prezentei legi, ale Legii nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 165/2016, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare, după caz.*

*(2) Proiectarea, verificarea proiectelor, expertizarea, execuția și exploatarea obiectivelor din sectorul gazelor naturale, sistemelor și a instalațiilor, inclusiv a instalațiilor tehnologice de suprafață aferente producției de gaze naturale și a instalațiilor de utilizare, localizate pe uscat sau offshore, aferente operațiunilor petroliere prevăzute la art. 1, pot fi realizate de titularii acordurilor petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore și/sau de subcontractori persoane juridice române sau străine, selectate de titularii de acorduri. Subcontractorii din statele membre ale Uniunii Europene, care prestează pe o perioadă determinată serviciile prevăzute de prezentul alineat, au obligația de a notifica autoritatea competentă în domeniu.*

De asemenea, precizăm prevederile art. 102<sup>1</sup> alin. (6) din Lege potrivit căroră:

*„(6) ANRE aprobă prin ordin al președintelui acesteia și publică norme tehnice care stabilesc criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport sau de distribuție, precum și a magistrelor directe. Aceste*

	<p><i>norme tehnice asigură interoperabilitatea sistemelor și sunt obiective și nediscriminatorii și se notifică Comisiei Europene în conformitate cu legislația națională în vigoare care transpune Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, cu modificările ulterioare.”</i></p> <p>Luând în considerare cele precizate în antecedentă și ținând cont de faptul că prin prezentul ordin nu se stabilesc „<i>criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistemul de transport</i>”, ci doar se precizează în principal modul de finanțare și realizare a unor lucrări în vederea racordării la sistemul de transport al gazelor naturale, menționăm că aspectele reglementate nu trebuie notificate Comisiei Europene.</p>
<p><b>3. Scopul reglementării</b></p>	<p>Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 a fost modificată și completată de Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 143/2021 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, precum și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1259 din 31 decembrie 2021, numită în continuare <i>Ordonanță de urgență</i>.</p> <p>În cadrul <i>Ordonanței de urgență</i> este stipulat la art. II alin. (1):</p> <p>„(1) În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) va adapta, după caz, legislația secundară în concordanță cu prezenta ordonanță de urgență.”</p> <p>Avându-se în vedere și modificările introduse de <i>Ordonanța de urgență</i>, este necesară modificarea și completarea <i>Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale</i>.</p>
<p><b>4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezentul act normativ</b></p>	<p>Prin prezentul proiect de ordin se stabilesc dispoziții de clarificare a regimului proprietății a obiectivelor rezultate în urma racordării la punctele de intrare în ST și realizate de către producătorii de gaze naturale.</p> <p>Aspectele introduse în proiectul de <i>Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale sunt următoarele</i>, se referă în principal la intrarea în proprietatea producătorilor a SRMP-ului realizat în urma cererii de racordare depuse la OTS.</p>
<p><b>5. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>

**Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ**

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientșilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>a) Impactul socio-economic al prezentului proiect de ordin asupra pieței de energie este dat de creșterea gradului de protecție al solicitanților/clientșilor finali în ceea ce privește calitatea serviciului de transport al gazelor naturale, ținându-se cont și de prevederile din <i>Lege</i> privitoare la racordarea acestora, respectiv în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată prin Legea nr. 160/2012 cu modificările și completările ulterioare, care dispun că:</p> <p><i>„Art. 1 - (1) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, este o autoritate administrativă autonomă, [...] având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor.”;</i></p> <p>b) Impactul asupra operatorilor economici în calitatea lor de prestatori de servicii este unul pozitiv prin realizarea proiectării și execuției instalației de racordare în beneficiul OTS și al solicitanților producători de gaze naturale care solicită racordarea la ST prin punctele de intrare în ST.</p> <p>c) Clientșii finali (producătorii de gaze naturale) beneficiază prin această modificare și completare a actului normativ ce reglementează racordarea la ST, de posibilitatea predării gazelor naturale în conformitate cu prevederile din <i>Lege</i> și ale <i>Legii</i> nr. 256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>

3. Impact asupra mediului de afaceri	Mediul de afaceri (producătorii de gaze naturale) beneficiază de o clarificare a delimitării conductelor de alimentare din amonte de ST în situația finanțării instalației de racordare de către această categorie de solicitanți
4. Implicații sociale	Nu este cazul
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, ANRE începe procesul de consultare publică prin postarea pe pagina proprie de internet a proiectului de ordin pentru modificare și completarea <i>Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale.</i>
---	---

	<p>Proiectul de ordin, împreună cu referatul de aprobare au fost publicate la data de 20.04.2022, în secțiunea <i>Gaze Naturale/Legislație/Documente de discuție/Regulamente</i> însoțite de mențiunea:</p> <p><i>”Propunerile și observațiile pe marginea proiectului de act normativ vor fi transmise la ANRE, în format electronic (document Word, text cu diacritice), la adresa de e-mail <a href="mailto:srtgn@anre.ro">srtgn@anre.ro</a>, <a href="mailto:darag@anre.ro">darag@anre.ro</a>, până cel târziu la data de <b>10.05.2022</b>, inclusiv.</i></p> <p><i>Propunerile și observațiile pentru care nu au fost prezentate argumente/justificări, cele care nu au fost transmise în formatul solicitat, sau cele transmise ulterior termenului specificat nu vor fi luate în considerare.”</i></p>
<p>2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități</p>	<p>Proiectul de act administrativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.</p>
<p>3. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul legislativ;</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;</p> <p>c) Consiliul Economic și Social;</p> <p>d) Consiliul Concurenței;</p> <p>e) Curtea de Conturi;</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Alte informații.</p>	<p>Nu este cazul</p>