

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin pentru aprobarea Procedurii privind fundamentarea și aprobarea planurilor de dezvoltare și a planurilor de investiții ale operatorului de transport și de sistem și ale operatorilor de distribuție a energiei electrice

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Ordinul pentru aprobarea Procedurii privind fundamentarea și aprobarea planurilor de dezvoltare și a planurilor de investiții ale operatorului de transport și de sistem și ale operatorilor de distribuție a energiei electrice respectă prevederile Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, care transpune Directiva nr. 944/2019 a Parlamentului European și prevederile Regulamentului (UE) 943/2019 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 Iunie 2019 privind piața internă de electricitate.
2. Cadrul național de reglementare	Se propune spre aprobare Ordinul pentru aprobarea Procedurii privind fundamentarea și aprobarea planurilor de dezvoltare și a planurilor de investiții ale operatorului de transport și de sistem și ale operatorilor de distribuție a energiei electrice, în baza următoarelor prevederi normative: - art. 5 alin. (1) lit. c) și art. 9 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012; - art. 35, art. 44 alin. (8), art. 45 alin. (1) litera c), art. 46 alin. (2 ²), art. 51, art. 93 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare;
3. Scopul reglementării	Prezentul ordin conține modificări rezultate din experiența aplicării prevederilor actualei Proceduri. În conformitate cu prevederile Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, operatorul de transport și de sistem și operatorii concesionari ai serviciului de distribuție a energiei electrice au obligația de a realiza lucrări de întreținere, reabilitare, modernizare și dezvoltare a rețelelor pe care le operează, astfel încât acestea să funcționeze în condiții de siguranță, de eficiență, fiabilitate și de protecție a mediului, cu respectarea planurilor de urbanism, a dreptului de proprietate, a protecției mediului, a sănătății și vieții persoanelor și cu economisirea energiei, conform normelor tehnice și de siguranță cuprinse în reglementările tehnice în vigoare.

În acest scop, operatorii sunt obligați să realizeze lucrări de mentenanță și lucrări de investiții, astfel încât să opereze rețelele electrice de interes public cu respectarea obligațiilor stipulate în licențele emise de ANRE privind siguranța, performanța serviciului, continuitatea alimentării cu energie electrică, respectiv cu respectarea normelor tehnice specifice activității proprii, precum și a prevederilor din contractele directe cu clienții. Stabilirea necesarului de lucrări și programarea acestora este responsabilitatea exclusivă a operatorilor, ANRE având rolul monitorizării acestor lucrări în raport cu evoluția indicatorilor de performanță a serviciului prestat.

Costul investițiilor realizate de operatorul de transport și de sistem și de operatorii de distribuție concesionari sunt recuperate de la clienți prin tarifele reglementate specifice serviciilor prestate, cu condiția ca acestea să îndeplinească criteriile de acceptare și includere în tarife, prevăzute în procedură, referitoare la eficiența economică și la prețul de piață al acestora. Analiza privind îndeplinirea criteriilor de acceptare a costurilor în tarife este efectuată de ANRE ex-ante, în faza de programare și ex-post, după realizarea acestor investiții.

Prevederea legală referitoare la aprobarea de către ANRE a planurilor de investiții ale operatorilor care aplică tarife reglementate, are scopul stabilirii ex-ante a investițiilor care urmează a fi realizate în rețelele electrice. În acest mod, se evită realizarea de către operatori a unor investiții imprudente și riscul ca acestea să fie respinse de către ANRE la analiza ex-post. De asemenea, aprobarea ex-ante a planului de investiții asigură optimizarea activității investiționale a operatorilor și promovarea lucrărilor cu un grad suficient de maturitate astfel încât realizarea acestora să fie posibilă în anul în care au fost planificate. Planurile de investiții aferente unei perioade de reglementare sau unui an conțin lucrări care urmează a fi finalizate și puse în funcțiune în termenul respectiv, având impact direct asupra costurilor de capital care se includ în prognoza tarifelor reglementate și asupra evoluției tarifelor. La întocmirea planurilor de investiții trebuie să se asigure o anumită flexibilitate, în sensul permiterii înlocuirii lucrărilor programate a fi realizate în funcție de dinamica procesului investițional al fiecăreia dintre acestea.

Procedura are scopul de a reglementa modul de elaborare și fundamentare de către operatorul de transport și de sistem și de operatorii de distribuție concesionari a energiei electrice a planurilor de investiții, precum și modul în care ANRE face analiza prealabilă aprobării acestora în vederea recunoașterii investițiilor realizate în tarifele reglementate.

Proiectul de ordin va înlocui actuala Procedură privind fundamentarea și criteriile de aprobare a planurilor de investiții ale operatorului de transport și de sistem și ale operatorilor de distribuție a energiei electrice, aprobate prin Ordinul ANRE nr. 204/2019,, cu modificările și completările ulterioare.

	<p>Propunem spre aprobare prezentul ordin, în vederea armonizării Procedurii de investiții cu modificările aduse Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 143/2022, care transpun Directiva nr. 944/2019 a Parlamentului European și Regulamentul (UE) 943/2019 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 Iunie 2019.</p> <p>Suplimentar, se propun modificari/completari rezultate ca necesare din activitatea curentă de urmărire și monitorizare a lucrărilor de investiții și a activității de distribuție în general.</p>
4. Schimbări preconizate / măsurile propuse prin prezenta reglementare	<ul style="list-style-type: none"> - Având în vedere prevederile art. 45 alin. (1) lit. c) din Lege, Procedura a fost completată cu precizări privind obligația OD de a elabora, prin consultare cu utilizatorii relevanți ai rețelei și cu operatorul de transport și de sistem, un plan transparent de dezvoltare a rețelei electrice de distribuție, care va fi publicat împreună cu rezultatele procesului de consultare publică cel puțin la fiecare doi ani și prezentat ANRE spre aprobare. - În conformitate cu prevederile de raportare prevăzute în cadrul Regulamentului (UE) 943/2019 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 Iunie 2019 privind piața internă de electricitate și a Metodologiei de utilizare a veniturilor din congestii, aprobate prin Decizia ACER nr. 38/2020, s-a realizat completarea procedurii de investiții cu machete de raportare referitoare la utilizarea veniturilor din alocarea capacităților de interconexiune. În conformitate cu reglementările menționate, OTS și ANRE au obligații de realizare a unei prognoze privind utilizarea veniturilor din congestii pentru următorii de ani, precum și de raportare anuală a utilizării acestora. - Alte modificari rezultate ca necesare din activitatea curentă de urmărire și monitorizare a lucrărilor de investiții și a activității de distribuție în general.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/</p>	<p>Ordinul include măsuri de armonizare a cadrului de reglementare al ANRE și de punere în aplicare a prevederilor Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Apreciem că prevederile acestei Proceduri vor avea un impact pozitiv asupra:</p>
---	---

clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)	- activității investiționale a OD/ OTS, astfel încât rețeaua de transport și sistem și distribuție să fie sigură, fiabilă și eficientă, - calității serviciului de distribuție prin îmbunătățirea progresivă a indicatorilor de calitate a serviciului, ca rezultat al îmbunătățirii stării tehnice a rețelei, - satisfacției clienților finali care vor beneficia de un serviciu de calitate superioară. Aplicarea prevederilor procedurii nu are impact asupra prețurilor la clientul final.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
4. Implicații sociale	Nu este cazul.
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	În vederea respectării principiilor transparenței decizionale, stabilite prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, la data de 26.01.2022 ANRE supune procesului de consultare publică proiectul de Ordin, pentru o perioadă de 30 de zile, prin publicarea acestuia pe pagina de internet a ANRE.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul	Nu este cazul.

de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

În considerarea celor menționate, precum și a dispozițiilor art. 6 alin. (3) coroborate cu prevederile art. 30 alin. (1) litera c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, precum și prevederile art. 54 și ale art. 55 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 561/2009, vă supunem spre analiză și aprobare *Ordinul pentru aprobarea Procedurii privind fundamentarea și aprobarea planurilor de dezvoltare și a planurilor de investiții ale operatorului de transport și de sistem și ale operatorilor de distribuție a energiei electrice.*