

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin privind modificarea și completarea Metodologiei de stabilire a prețurilor pentru energia termică livrată în SACET din centrale cu unități de cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	nu este cazul
2. Cadrul național de reglementare	Având în vedere prevederile art. 76 alin. (1) și (2) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 14 alin. (2) lit. a) Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru aprobarea prețurilor pentru energia termică livrată în SACET din centrale cu unități de cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență și care utilizează drept combustibil majoritar cărbune/ combustibil lemnos/ biomasă/ culturi energetice/ gaze naturale asigurate din rețeaua de transport/ gaze naturale asigurate din rețeaua de distribuție, se aplică prevederile Metodologiei de stabilire a prețurilor pentru energia termică livrată în SACET din centrale cu unități de cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 111/2014, cu modificările și completările ulterioare.
3. Scopul reglementării	Prin prezentul proiect de ordin propunem abrogarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 111/2014 privind aprobarea Metodologiei de stabilire a prețurilor pentru energia termică livrată în SACET din centrale cu unități de cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin pentru promovarea

	<p>cogenerării de înaltă eficiență, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 805 din 5 noiembrie 2014, cu modificările și completările ulterioare, și emiterea unui nou ordin privind aprobarea Metodologiei de stabilire a prețurilor pentru energia termică livrată în SACET din centrale cu unități de cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență având în vedere următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - revizuirea cadrului legislativ - Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare și Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare; - actualizarea prevederilor din modificările și completările ulterioare (Ordinul ANRE nr. 44/2017, Ordinul ANRE nr. 95/2017; Ordinul ANRE nr. 184/2018, Ordinul ANRE nr. 66/2019, Ordinul ANRE nr. 238/2020, Ordinul ANRE nr. 40/2021, Ordinul 106/2021 și Ordinul ANRE nr. 26/2022.); - modificarea unor prevederi privind calculul prețului pentru energia termică.
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p>Schimbările preconizate față de Metodologia de stabilire a prețurilor pentru energia termică livrată în SACET din centrale cu unități de cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 111/2014, cu modificările și completările ulterioare (Metodologie în vigoare), sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> -actualizarea bazei legale; -actualizarea prevederilor din modificările și completările din ordinele menționate mai sus; -renumerotarea articolelor/alineatelor; -modificări față de Metodologia aprobată prin Ordinul nr. 111/2014, propuse spre aprobare, principalele modificări constând în: <ul style="list-style-type: none"> 1. modificarea la art. 3 alin (1), a definiției termenilor specifici utilizați conform prevederilor Legii 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „Art. 3. - (1) În înțelesul prezentei metodologii, termenii specifici utilizați au următoarele semnificații: <ul style="list-style-type: none"> - combustibil majoritar - combustibilul cu ponderea cea mai mare în mixul de combustibil utilizat în unitățile de cogenerare, respectiv în capacitățile de producere separată a energiei termice; - biomasă – fracțiunea biodegradabilă a produselor, deșeurilor și reziduurilor de origine biologică din agricultură (inclusiv substanțe vegetale și animale), silvicultură și industriile conexe, inclusiv pescuitul și acvacultura, precum și fracțiunea biodegradabilă a deșeurilor industriale și municipale, codificate conform prevederilor legale - culturi energetice -culturi de plante agricole sau nonagricole destinate, în special, producției de biocarburanți ori producției de biomasă utilizată în scopul producerii energiei

electrice și termice. ”

2. Introducerea lit. c) și modificarea lit. d) de la alin. (4) al art. 4 cu următorul cuprins:
“c) în cazul în care, prin legislația primară, sunt impuse limitări ale prețului final al gazelor naturale, determinarea prețului mediu al combustibilului luat în considerare la analizele prevăzute la alin. (1) și (2) se realizează, pentru fiecare producător în parte și pe activitatea pentru care a fost impusă limitarea, ca valoarea minimă dintre prețul final al gazelor naturale limitat conform legislației primare și prețul mediu rezultat din contractele de achiziție gaze naturale încheiate de acest producător. În lipsa unui contract de achiziție a gazelor naturale, în determinarea prețului mediu al gazelor naturale luat în considerare la analizele prevăzute la alin. (1) și (2) se consideră limitarea impusă de legislația primară.

d) în cazul în care producătorul declară, pentru perioadele pentru care nu are încheiate contracte, că nu beneficiază de limitările prețului final al gazelor naturale și că va achiziționa gaze naturale pe bursă, producătorul respectiv va raporta estimarea cantităților de gaze naturale pentru perioadele prevăzute la alin. (1) și (2) și estimarea prețului gazelor naturale conform evoluției cotațiilor Bursei Române de Mărfuri;”

Schimbarea a fost necesară pentru acoperirea situațiilor în care prețul gazelor naturale este limitat prin legislație primară.

3. La art. 19 (art. 20 din Metodologia în vigoare) propunem eliminarea rentabilității bazei reglementate a activelor din calculul costurilor fixe, care în conformitate cu prevederile Legii nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, se înlocuiește cu o cotă de profit, aplicabilă costurilor totale:

”Art. 19. - Costurile fixe anuale ale centralei termice echivalente, corespunzătoare anului n,

$CF^{q,n}$, cuprind costurile cu amortizarea, $C_{amortiz}$ și alte costuri fixe, $CF_{alte,fixe}^q$ (lei)”

4. Modificarea art. 24, față de Metodologia în vigoare, prin introducerea cotei de profit:

”Art. 24. - Costurile anuale totale ale centralei termice echivalente, corespunzătoare anului

n, $CT^{q,n}$, reprezintă suma costurilor variabile, $CV^{q,n}$, și fixe, $CF^{q,n}$, ale acestei

centrale, la care se aplică o cotă de profit, P, considerată cel mult 5%

$CT^{q,n} = (1 + P/100) * (CV^{q,n} + CF^{q,n})$ (lei)”

5. Introducerea alin. (4) la art. 27 pentru acoperirea situațiilor în care prețul de achiziție al gazelor naturale raportat de un producător care are o pondere semnificativă (40%) în cantitatea totală de gaze naturale depășește prețul mediu al producătorilor. În această situație:

a) în cazul în care prețul este mai mic, se ajunge la scăderea valorii prețului de referință al energiei termice, iar operatorii vor avea un preț insuficient față de costuri;

b) în cazul în care prețul este mai mare, se ajunge la creșterea valorii prețului de referință al energiei termice, iar consumatorii de energie termică alimentați de aceștia vor suporta un preț al energiei termice nejustificat:

“(4) Prin excepție de la prevederile alin. (3), pentru producătorii care utilizează gaze naturale asigurate din rețeaua de transport, respectiv din rețeaua de distribuție și la care cantitățile de gaze naturale contractate/estimate a se consuma de către aceștia reprezintă mai mult de 40% din cantitățile totale de gaze naturale contractate/estimate a se consuma de toți producătorii care utilizează gaze naturale asigurate din rețeaua de transport, respectiv din rețeaua de distribuție, prețul mediu al combustibilului luat în considerare la analizele prevăzute la alin. (1) se determină în condițiile art 4 alin. (4) pe următoarele tranșe de prețuri medii raportate de către aceștia:

a) preț final al gazelor naturale mai mic de 250 lei/MWh;

b) preț final al gazelor naturale mai mare de 400 lei/MWh”

6. Se propune eliminarea aplicării coeficientului de variație a inflației, având în vedere că în ajustarea prețurilor energiei termice se consideră cursul valutar din acel moment.

7. Modificarea art. 28 prin modificarea formulei pentru actualizarea prețului de referință pentru energia termică produsă și livrată, ținând cont de introducerea cotei de profit și eliminarea inflației prin actualizarea cursului valutar:

”Art. 28 - Pe baza modului de calcul prezentat la secțiunea 5, formula utilizată pentru actualizarea prețului de referință pentru energia termică produsă și livrată din centrale de cogenerare este:

$$P_{ref}^{q,n} = (1 + P/100) \times \{ A^q \times [p_{comb}^n + p_{CO2}^n \times f_{CO2}^q \times (1 - f_{alocare\ gratuita}) + p_{alte,var}^q] + D^q \}$$

(lei/MWh)

unde:

$$A^q = 100 / \eta^q$$

A^q - coeficientul aferent costurilor variabile ale energiei termice

$$D^q = c f_{alte}^q + i_{sp}^q [h_{amortiz} \times (f_{inst}^q / 100) \times h]$$

D^q - coeficientul aferent costurilor fixe ale energiei termice (lei/MWh). ”

8. Anexa 1 la Metodologie se modifică față de cea din Metodologia în vigoare pentru

	<p>actualizarea definiției termenilor specifici utilizați conform prevederilor Legii 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>De asemenea, se reglementează modul de aplicarea a $i_{index}^{n, Pcomb}$, care se aplică doar în cazul în care nu se dispune de raportări ale producătorilor.</p>
5. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>Modificările propuse față de Metodologia în vigoare la acest moment, au scopul de a asigura în timp real un nivel corect al valorilor energiei termice pentru producătorii în cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin prin modificări în ceea ce privesc formulele de determinare/ajustare a prețurilor de referință pentru energia termică..</p>
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Vezi textul de la Secțiunea 3 pct.1.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Vezi textul de la Secțiunea 3 pct.1.
4. Implicații sociale	Vezi textul de la Secțiunea 3 pct.1.
5. Impact asupra mediului	nu este cazul
6. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	nu este cazul
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	nu este cazul
4. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	nu este cazul
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	nu este cazul
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	nu este cazul
4. Alte informații	nu este cazul