

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

<p>Proiect de Ordin</p> <p>pentru aprobarea Procedurii privind stabilirea și recunoașterea în tarife a costurilor suplimentare realizate în perioada de aplicabilitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, finanțate din împrumuturi bancare, destinate achiziției de energie electrică pentru acoperirea consumului propriu tehnologic, față de costurile recunoscute ex-ante în tarifele de distribuție/transport al energiei electrice</p>
--

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>În conformitate cu art. 75 alin. (1) lit. a), art. 76 alin. (1) și cu art. 79 alin. (1) din <i>Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare</i> (denumită în continuare <i>Lege</i>), tarifele pentru serviciul de transport a energiei electrice și tarifele pentru serviciul de distribuție a energiei electrice (denumite în continuare <i>Tarife reglementate de rețea</i>) sunt reglementate și se stabilesc pe baza metodologiilor aprobate și publicate de autoritatea competentă.</p> <p>Conform prevederilor art. 5 lit. b) și f) din <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare</i>, ANRE are ca atribuții aprobarea ordinelor cu privire la <i>Tarifele reglementate de rețea</i> și la metodologiile de stabilire a acestora, precum și a altor reglementări, iar potrivit art. 5 alin. (5) reglementările de interes general se aprobă prin ordine și se publică în Monitorul Oficial.</p> <p>Actele în baza cărora se emite actul administrativ:</p> <p>Se propune emiterea <i>Ordinului pentru aprobarea Procedurii privind stabilirea și recunoașterea în tarife a costurilor suplimentare realizate în perioada de aplicabilitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, finanțate din împrumuturi bancare, destinate achiziției de energie electrică</i></p>

	<p><i>pentru acoperirea consumului propriu tehnologic, față de costurile recunoscute ex-ante în tarifele de distribuție/transport al energiei electrice, (denumit în continuare Procedura) în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei (denumită în continuare Ordonanța).</i></p> <p><i>Ordonanța prevede la art. 14 la alin. (3), alin. (4) și alin. (5) următoarele:</i></p> <p><i>”(3) Pentru operatorii economici titulari de licență, prestatori ai serviciilor de transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, costurile suplimentare finanțate din împrumuturi bancare, realizate în perioada de aplicabilitate a prezentei ordonanțe, destinate achiziției de energie electrică și gaze naturale în vederea acoperirii consumului propriu tehnologic și respectiv consumului tehnologic, față de costurile recunoscute de ANRE în tarife, se vor capitaliza pentru o perioadă de maxim 5 ani și se recunosc în tarifele reglementate, la o rată a rentabilității de 50% din rata reglementată de rentabilitate aplicată în perioada a IV-a de reglementare.</i></p> <p><i>(4) Costurile cu energia electrică și gazele naturale achiziționate după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe pentru consumul propriu tehnologic, respectiv consumul tehnologic vor fi recunoscute în tarifele reglementate, conform metodologiilor ANRE.</i></p> <p><i>(5) Tarifele reglementate de transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale vor fi modificate corespunzător costurilor înregistrate până la data de 31 martie 2023 de operatorii de transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, într-o perioadă de până la 5 ani, după data de 31 martie 2023.”</i></p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p><i>În prezent, prevederile Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice, aprobată prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, în vigoare și ale Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobată prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, în vigoare (denumite în continuare Metodologia de stabilire a tarifelor) nu prevăd capitalizarea costurilor suplimentare finanțate din împrumuturi bancare destinate achiziției de energie electrică pentru acoperirea consumului propriu tehnologic (denumit în continuare CPT) și remunerarea acestora în Tarifele reglementate de rețea.</i></p> <p><i>Procedura stabilește modul de fundamentare a costurilor suplimentare finanțate din împrumuturi bancare, realizate în perioada de aplicabilitate a Ordonanței, destinate achiziției de energie electrică pentru acoperirea consumului propriu tehnologic, față de costurile recunoscute ex-ante în tarifele de rețea, precum și criteriile și condițiile de recunoaștere a acestora în venitul reglementat pe baza căruia se stabilesc Tarifele reglementate de rețea din domeniul energiei electrice.</i></p>

	<p><i>Procedura</i> se aplică operatorilor de rețea care au finanțat din împrumuturi bancare costurile suplimentare cu achiziția de energie electrică pentru acoperirea <i>CPT</i> în perioada de aplicabilitate a <i>Ordonanței</i>, față de costurile recunoscute ex-ante în <i>Tarifele reglementate de rețea</i> și se utilizează pentru transmiterea și justificarea acestor costuri precum și în analiza efectuată de ANRE.</p> <p>Motivele care au condus la emiterea actului administrativ:</p> <p>Propunem spre aprobare prezentul ordin în vederea transpunerii în legislația secundară a articolului 14 alin. (3) din <i>Ordonanță</i> care prevede următoarele: ”Pentru operatorii economici titulari de licență, prestatori ai serviciilor de transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, costurile suplimentare finanțate din împrumuturi bancare, realizate în perioada de aplicabilitate a prezentei ordonanțe, destinate achiziției de energie electrică și gaze naturale în vederea acoperirii consumului propriu tehnologic și respectiv consumului tehnologic, față de costurile recunoscute de ANRE în tarife, se vor capitaliza pentru o perioadă de maxim 5 ani și se recunosc în tarifele reglementate, la o rată a rentabilității de 50% din rata reglementată de rentabilitate aplicată în perioada a IV-a de reglementare”</p>
<p>4. Schimbări preconizate / măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p>Pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 14 alin. (3) din <i>Ordonanță</i>, se propune prezenta <i>Procedură</i> care stabilește:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. principiile care se au în vedere la includerea în <i>Tarifele reglementate de rețea</i> a costurilor suplimentare cu achiziția energiei electrice pentru acoperirea <i>CPT</i> finanțate din împrumuturi bancare; 2. modul de transmitere a datelor și informațiilor la ANRE și stabilirea valorii estimate a costurilor capitalizate; 3. modul de stabilire a valorii costurilor capitalizate. <p>1. Referitor la principiile care se au în vedere la includerea în <i>Tarifele reglementate de rețea</i> a costurilor suplimentare cu achiziția energiei electrice pentru acoperirea <i>CPT</i> finanțate din împrumuturi bancare se propun următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - costurile cu energia electrică achiziționată pentru acoperirea <i>CPT</i> realizate de operatorii de distribuție a energiei electrice concesionari și de operatorul de transport și de sistem a energiei electrice (denumiți în continuare <i>OR</i>) în perioada de aplicabilitate a <i>Ordonanței</i> să fie recunoscute în veniturile reglementate ale <i>OR</i> conform prevederilor <i>Metodologiei de stabilire a tarifelor</i>; - costurile suplimentare realizate de <i>OR</i> cu achiziția <i>CPT</i> să se calculeze ca diferență între costurile realizate și costurile recunoscute ex-ante în tarifele de rețea; <p>Propunerile au în vedere prevederile art. 14 alin. (4) din <i>Ordonanță</i> conform căruia cheltuielile cu energia electrică achiziționată pentru acoperirea <i>CPT</i> realizate în perioada de aplicabilitate a <i>Ordonanței</i> sunt incluse în tarifele reglementate, conform <i>Metodologiei de stabilire a tarifelor</i>. Art. 14 alin. (4)</p>

din *Ordonanță* prevede următoarele: ”Costurile cu energia electrică și gazele naturale achiziționate după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe pentru consumul propriu tehnologic, respectiv consumul tehnologic vor fi recunoscute în tarifele reglementate, conform metodologiilor ANRE”.

Totodată, în aplicarea prevederilor art. 14 alin. (3) din *Ordonanță* s-a prevăzut capitalizarea costurilor suplimentare cu achiziția CPT realizate de OR pe o perioadă de 5 ani în conformitate cu prevederile *Procedurii*, pe baza documentelor justificative, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- costurile sunt finanțate din împrumuturi bancare pentru care beneficiarul este OR;
- împrumuturile sunt realizate în perioada de aplicabilitate a *Ordonanței*;
- împrumuturile sunt destinate achiziției de energie electrică pentru acoperirea CPT din perioada de aplicabilitate a *Ordonanței*.

De asemenea, se propune definirea împrumuturilor ca fiind sumă primită de la o instituție bancară în schimbul unei promisiuni de rambursare viitoare în condițiile specificate în cadrul unui acord de credit, pentru a satisface nevoile temporare de lichidități necesare pentru achiziția de energie electrică în vederea acoperirii consumului propriu tehnologic din perioada de aplicabilitate a *Ordonanței*. Având în vedere că din discuțiile cu OR a rezultat faptul că aceștia au contractat deja linii de credit pentru a-și finanța cheltuielile cu achiziția CPT s-a prevăzut asimilarea liniilor de credit, respectiv a tragerilor/sumelor utilizate din linia de credit cu împrumuturile bancare.

Definiția este în acord și cu prevederile art. 14 alin. (3) din *Ordonanță* conform căruia costurile suplimentare finanțate din împrumuturi bancare, realizate în perioada de aplicabilitate a *Ordonanței*, destinate achiziției de energie electrică în vederea acoperirii CPT se recunosc în *Tarifele reglementate de rețea*, la o rată a rentabilității de 50% din rata reglementată de rentabilitate aplicată în perioada a IV-a de reglementare, respectiv *Ordonanța* face referire doar la valoarea împrumuturilor nu și la costul acestora.

Pentru o mai bună înțelegere a textului *Procedurii* se propune inclusiv definirea următorilor termeni:

- *costuri capitalizate* - costurile suplimentare realizate de OR și finanțate din împrumuturi bancare, înregistrate în perioada de aplicabilitate a *Ordonanței*, destinate achiziției de energie electrică pentru acoperirea consumului propriu tehnologic, față de costurile recunoscute ex-ante de ANRE în tarifele pentru prestarea serviciului de distribuție/transport al energiei electrice, care îndeplinesc condițiile prevăzute de prezenta procedură;
- *costuri realizate* - costurile realizate de OR cu energia electrică achiziționată pentru acoperirea CPT în perioada de aplicabilitate a *Ordonanței*;
- *costuri recunoscute ex-ante în tarifele de rețea* – costurile OR cu achiziția energiei electrice necesare acoperirii CPT, prognozate la începutul perioadei a patra de reglementare la care se adaugă cheltuielile cu achiziția CPT suplimentare stabilite conform prevederilor Metodologiei de stabilire a tarifelor și incluse în tarifele aplicate pentru prestarea serviciului de distribuție/transport al energiei electrice;
- *rata de rentabilitate prevăzută de Ordonanță* - 50% din rata reglementată de rentabilitate aplicată în perioada a patra de reglementare.

2. Referitor la **modul de transmitere a datelor și informațiilor** la ANRE și stabilirea valorii estimate a costurilor capitalizate se propune transmiterea următoarelor documente și informații:

- solicitarea privind recunoașterea costurilor capitalizate în tarifele de rețea, cu specificarea exactă a valorilor solicitate;
- documentele din care rezultă îndeplinirea cumulativă de către împrumuturile realizate a condițiilor menționate anterior;
- orice alte documentele suport din care să rezulte cel puțin următoarele informații: beneficiarul, data împrumutului, valoarea împrumutului, dobânda împrumutului, dovada destinației împrumutului, durata de rambursare.

Urmare a solicitării *OR* din cadrul întâlnirii de la sediul ANRE din data de 31.05.2022, se propune stabilirea trimestrială a unei valori estimate a costurilor capitalizate. *OR* au justificat necesitatea estimării trimestriale a costurilor capitalizate prin prisma solicitării Ministerului Finanțelor ca ANRE să confirme trimestrial valoarea estimată a costurilor ce urmează a fi capitalizate și înregistrate în contabilitățile *OR*.

Astfel, se propune estimarea costurilor capitalizate pentru fiecare trimestru din perioada de aplicabilitate a *Ordonanței* ca fiind minimul dintre valoarea costului estimat recunoscut cu achiziția de *CPT* pentru fiecare trimestru din care se scade 1/4 din costurile anuale recunoscute ex-ante în tarifele de rețea și valoarea împrumuturilor realizate aferentă trimestrului respectiv, stabilită conform prevederilor *Procedurii*. S-a prevăzut pentru calculul trimestrial al costului estimat recunoscut cu achiziția de *CPT* utilizarea:

- prețului mediu al energiei electrice pentru acoperirea *CPT* reglementat recunoscut de ANRE calculat conform prevederilor *Metodologiei de stabilire a tarifelor*, pentru trimestrul pentru care se calculează valoarea estimată a costurilor capitalizate; și
- o cantitate de *CPT* calculată cu luarea în considerare a țințelor de *CPT* aprobate și a cantității de energie electrică intrată în rețea în trimestrul pentru care se calculează valoarea estimată a costurilor capitalizate.

3. Referitor la **modul de stabilire a valorii costurilor capitalizate** se propune calcularea valorii costurilor capitalizate în anul 2022, respectiv în anul 2023 ca fiind minimul dintre valoarea costului realizat recunoscut cu *CPT* pentru ultimele 9 luni ale anului 2022, respectiv valoarea costului realizat recunoscut cu *CPT* pentru primele 3 luni ale anului 2023 și valoarea împrumuturilor realizate care îndeplinesc cumulativ condițiile antemenționate.

Se propune ca valoarea costului realizat recunoscut cu *CPT* pentru ultimele 9 luni ale anului 2022, respectiv valoarea costului realizat recunoscut cu *CPT* pentru primele 3 luni ale anului 2023 să se determine după cum urmează:

- se calculează un cost realizat recunoscut cu achiziția de *CPT* pentru anul 2022, respectiv 2023 cu luarea în considerare a unui preț mediu al energiei electrice pentru acoperirea *CPT* reglementat recunoscut de ANRE pentru anul 2022, respectiv 2023 calculat conform prevederilor *Metodologiei de stabilire a tarifelor* și a unei *cantități de CPT* egală cu

	<p>cantitatea de <i>CPT</i> realizată recunoscută de ANRE calculată cu luarea în considerare a țintelor de <i>CPT</i> aprobate și a cantității de energie electrică intrată în rețea în anul 2022, respectiv 2023 din care se scad <i>costurile recunoscute ex-ante în tarifele de rețea</i> pentru anul 2022, respectiv 2023;</p> <ul style="list-style-type: none"> - pentru primele 9 luni ale anului 2022 se propune ca valoarea costului realizat recunoscut cu <i>CPT</i> să fie egală cu 3/4 din valoarea costului realizat recunoscut aferent anului 2022 - pentru primele 3 luni ale anului 2023 se propune ca valoarea costului realizat recunoscut cu <i>CPT</i> să fie egală cu 1/4 din valoarea costului realizat recunoscut aferent anului 2023 <p>Propunerile au în vedere faptul că pentru calculare costurilor capitalizate coroborat cu prevederilor art. 14 alin. (4) și alin. (5) din Ordonanță este necesară cunoașterea cu certitudine costurile realizate cu achiziția de energie electrică necesară pentru acoperirea <i>CPT</i> în anul 2022, respectiv anul 2023.</p> <p>Referitor la modul de capitalizare a costurilor capitalizate se propune ca amortizarea acestora să se stabilească prin metoda liniară pentru o durată de 5 de ani.</p> <p>În ceea ce privește rentabilitatea costurilor capitalizate se propune calcularea acesteia similar modului de calcul a rentabilității bazei reglementate a activelor prevăzut în <i>Metodologia de stabilire a tarifelor</i> cu luarea în considerare a unei rate de rentabilitate de 50% din rata reglementată de rentabilității aplicată în perioada a IVa de reglementare.</p> <p>Având în vedere faptul că <i>OR</i> rambursează contravaloarea împrumuturilor realizate, fără actualizare, s-a prevăzut includerea costurilor anuale cu amortizarea și rentabilitatea aferente costurilor capitalizate în venitul reglementat al anilor următori anului de capitalizare.</p> <p>Referitor la modul în care costurile capitalizate se vor lua în considerare la stabilirea veniturilor reglementate s-au prevăzut următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - costurile anuale cu amortizarea și rentabilitatea aferente costurilor capitalizate se includ în venitul reglementat și se alocă în cazul operatorilor de distribuție a energiei electrice concesiionari pe niveluri de tensiune utilizând cheile de alocare a costurilor variabile prevăzute în <i>Metodologia de stabilire a tarifelor</i>. În cazul operatorului de transport și sistem a energiei electrice, costurile respective se alocă pe cele două componente ale tarifului de transport conform <i>Metodologiei de stabilire a tarifelor</i>. - valoarea costurilor capitalizate se va scădea din cuantumul corecțiilor anuale aferente <i>CPT</i> reglementat pentru anul 2022, respectiv 2023 stabilite conform prevederilor <i>Metodologiei de stabilire a tarifelor</i>. <p>Propunerile au în vedere prevederile art. 14 alin. (4) din <i>Ordonanță</i> conform căruia cheltuielile cu energia electrică achiziționată pentru acoperirea <i>CPT</i> realizate în perioada de aplicabilitate a <i>Ordonanței</i> sunt incluse în tarifele reglementate, conform <i>Metodologiei de stabilire a tarifelor</i>, prin urmare valoare costurilor cu achiziția de <i>CPT</i> capitalizate va diminua corecția anuală aferentă <i>CPT</i> reglementat, diferențele pozitive sau negative fiind incluse în venitul reglementat.</p>
5.Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1. Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei b) impactul asupra operatorilor economici c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)	Ordinul include măsuri de armonizare a cadrului de reglementare al ANRE și de transpunere în legislația secundară a articolului 14 alin. (3) din <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei.</i>
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
4. Implicații sociale	Nu este cazul.
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	În vederea respectării principiilor transparenței decizionale, stabilite prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, la data de 10 iunie 2022, ANRE a supus procesului de consultare publică proiectul de Ordin pentru o perioadă de 30 de zile, prin publicarea acesteia pe pagina de internet a ANRE. Totodată, ANRE a organizat în data de 31.05.2022 o întâlnire cu OR pentru dezbateră aspectelor legate de implementarea
---	---

	<i>Ordonanței referitoare la capitalizarea consumului propriu tehnologic.</i>
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	

În considerarea celor menționate, precum și a dispozițiilor art. 6 alin. (3) coroborate cu prevederile art. 30 alin. (1) litera c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, precum și prevederile art. 54 și ale art. 55 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 561/2009, vă supunem spre analiză și aprobare *Ordinul pentru aprobarea Procedurii privind stabilirea și recunoașterea în tarife a costurilor suplimentare realizate în perioada de aplicabilitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, finanțate din împrumuturi bancare, destinate achiziției de energie electrică pentru acoperirea consumului propriu tehnologic, față de costurile recunoscute ex-ante în tarifele de distribuție/transport al energiei electrice.*