

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

<p>Proiect de Ordin</p> <p>pentru aprobarea Procedurii privind stabilirea și recunoașterea în tarife a costurilor suplimentare realizate în perioada de aplicabilitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, finanțate din împrumuturi bancare, destinate achiziției de gaze naturale pentru acoperirea consumului tehnologic, față de costurile estimate, incluse în tarifele de distribuție/transport al gazelor naturale</p>
--

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul.
2. Cadrul național de reglementare	<p>Având în vedere prevederile art. 179 alin. (4) și alin (5) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și dispozițiile art. 5 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, direcția de specialitate a procedat la elaborarea prezentului proiect de ordin.</p> <p>Actele în baza cărora se emite actul administrativ:</p> <p>Se propune emiterea <i>Ordinului pentru aprobarea Procedurii privind stabilirea și recunoașterea în tarife a costurilor suplimentare realizate în perioada de aplicabilitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, finanțate din împrumuturi bancare, destinate achiziției de gaze naturale pentru acoperirea consumului tehnologic, față de costurile estimate, incluse în tarifele de distribuție/transport al gazelor naturale</i>, (denumit în continuare <i>Procedura</i>) în baza prevederilor <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei</i> (denumită în continuare <i>Ordonanța</i>).</p> <p><i>Ordonanța</i> prevede la art. 14 la alin. (3), alin. (4) și alin. (5) următoarele: ”(3) Pentru operatorii economici titulari de licență, prestatori ai serviciilor de transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, costurile</p>

	<p><i>suplimentare finanțate din împrumuturi bancare, realizate în perioada de aplicabilitate a prezentei ordonanțe, destinate achiziției de energie electrică și gaze naturale în vederea acoperirii consumului propriu tehnologic și respectiv consumului tehnologic, față de costurile recunoscute de ANRE în tarife, se vor capitaliza pentru o perioadă de maxim 5 ani și se recunosc în tarifele reglementate, la o rată a rentabilității de 50% din rata reglementată de rentabilitate aplicată în perioada a IV-a de reglementare.</i></p> <p><i>(4) Costurile cu energia electrică și gazele naturale achiziționate după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe pentru consumul propriu tehnologic, respectiv consumul tehnologic vor fi recunoscute în tarifele reglementate, conform metodologiilor ANRE.</i></p> <p><i>(5) Tarifele reglementate de transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale vor fi modificate corespunzător costurilor înregistrate până la data de 31 martie 2023 de operatorii de transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, într-o perioadă de până la 5 ani, după data de 31 martie 2023.”</i></p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>În prezent, prevederile <i>Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a gazelor naturale, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 217/2018, cu modificările și completările ulterioare și ale Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al gazelor naturale, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 41/2019, cu modificările și completările ulterioare, (denumite în continuare Metodologii de stabilire a tarifelor)</i> nu prevăd capitalizarea costurilor suplimentare finanțate din împrumuturi bancare destinate achiziției de gaze naturale pentru acoperirea consumului tehnologic (denumit în continuare CT) și remunerarea acestora în tarifele reglementate de transport și distribuție a gazelor naturale (denumite în continuare <i>Tarife reglementate</i>).</p> <p><i>Procedura stabilește modul de determinare a costurilor suplimentare finanțate din împrumuturi bancare, realizate în perioada de aplicabilitate a Ordonanței, destinate achiziției de gaze naturale pentru acoperirea consumului tehnologic, față de costurile estimate, incluse în tarifele reglementate, precum și criteriile și condițiile de recunoaștere a acestora în venitul reglementat pe baza căruia se stabilesc Tarifele reglementate.</i></p> <p><i>Procedura se aplică operatorilor de distribuție/transport care au finanțat din împrumuturi bancare costurile suplimentare cu achiziția de gaze naturale pentru acoperirea CT în perioada de aplicabilitate a Ordonanței, față de costurile estimate, incluse în Tarifele reglementate și se utilizează pentru transmiterea și justificarea acestor costuri precum și în analiza efectuată de ANRE.</i></p> <p>Motivele care au condus la emiterea actului administrativ:</p>

	<p>Propunem spre aprobare prezentul ordin în vederea transpunerii în legislația secundară a articolului 14 alin. (3) din <i>Ordonanță</i> care prevede următoarele: ”Pentru operatorii economici titulari de licență, prestatori ai serviciilor de transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, costurile suplimentare finanțate din împrumuturi bancare, realizate în perioada de aplicabilitate a prezentei ordonanțe, destinate achiziției de energie electrică și gaze naturale în vederea acoperirii consumului propriu tehnologic și respectiv consumului tehnologic, față de costurile recunoscute de ANRE în tarife, se vor capitaliza pentru o perioadă de maxim 5 ani și se recunosc în tarifele reglementate, la o rată a rentabilității de 50% din rata reglementată de rentabilitate aplicată în perioada a IV-a de reglementare”</p>
<p>4. Schimbări preconizate / măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p>Pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 14 alin. (3) din <i>Ordonanță</i>, se propune prezenta <i>Procedură</i> care stabilește:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. principiile care se au în vedere la includerea în <i>Tarifele reglementate</i> a costurilor suplimentare cu achiziția gazelor naturale pentru acoperirea CT finanțate din împrumuturi bancare; 2. modul de transmitere a datelor și informațiilor la ANRE; 3. modul de stabilire a valorii costurilor capitalizate. <p>1. Referitor la principiile care se au în vedere la includerea în <i>Tarifele reglementate</i> a costurilor suplimentare cu achiziția gazelor naturale pentru acoperirea CT, finanțate din împrumuturi bancare, se propun următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - costurile cu gazele naturale achiziționate pentru acoperirea CT realizate de operatorii de distribuție a gazelor naturale și de operatorul sistemului de transport al gazelor naturale (denumiți în continuare OS) în perioada de aplicabilitate a <i>Ordonanței</i> să fie recunoscute în veniturile reglementate ale OS conform prevederilor <i>Metodologiilor de stabilire a tarifelor</i>; - costurile suplimentare realizate de OS cu achiziția CT să se calculeze ca diferență între costurile realizate și costurile estimate, incluse în tarifele reglementate; <p>Propunerile au în vedere prevederile art. 14 alin. (4) din <i>Ordonanță</i> conform căruia cheltuielile cu gazele naturale achiziționate pentru acoperirea CT, realizate în perioada de aplicabilitate a <i>Ordonanței</i>, sunt incluse în tarifele reglementate, conform <i>Metodologiilor de stabilire a tarifelor</i>. Art. 14 alin. (4) din <i>Ordonanță</i> prevede următoarele: ”Costurile cu energia electrică și gazele naturale achiziționate după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe pentru consumul propriu tehnologic, respectiv consumul tehnologic vor fi recunoscute în tarifele reglementate, conform metodologiilor ANRE”.</p> <p>Totodată, în aplicarea prevederilor art. 14 alin. (3) din <i>Ordonanță</i> s-a prevăzut capitalizarea costurilor suplimentare cu achiziția CT realizate de OS pe o perioadă de 5 ani în conformitate cu prevederile <i>Procedurii</i>, pe baza documentelor justificative, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> - costurile sunt finanțate din împrumuturi bancare pentru care beneficiarul este OS; - împrumuturile sunt realizate în perioada de aplicabilitate a <i>Ordonanței</i>;

- împrumuturile sunt destinate achiziției de gaze naturale pentru acoperirea *CT* din perioada de aplicabilitate a *Ordonanței*.

De asemenea, se propune definirea împrumuturilor ca fiind sumă primită de la o instituție bancară în schimbul unei promisiuni de rambursare viitoare în condițiile specificate în cadrul unui acord de credit, pentru a satisface nevoile temporare de lichidități necesare pentru achiziția de gaze naturale în vederea acoperirii consumului tehnologic din perioada de aplicabilitate a *Ordonanței*. Având în vedere că din discuțiile cu *OS* a rezultat faptul că aceștia au contractat deja linii de credit pentru a-și finanța cheltuielile cu achiziția *CT*, s-a prevăzut asimilarea liniilor de credit, respectiv a tragerilor/sumelor utilizate din linia de credit cu împrumuturile bancare.

Definiția este în acord și cu prevederile art. 14 alin. (3) din *Ordonanță* conform căruia costurile suplimentare finanțate din împrumuturi bancare, realizate în perioada de aplicabilitate a *Ordonanței*, destinate achiziției de gaze naturale în vederea acoperirii *CT* se recunosc în *Tarifele reglementate*, la o rată a rentabilității de 50% din rata reglementată de rentabilitate aplicată în perioada a IV-a de reglementare, respectiv *Ordonanța* face referire doar la valoarea împrumuturilor nu și la costul acestora.

Pentru o mai bună înțelegere a textului *Procedurii* se propune inclusiv definirea următorilor termeni:

- *costuri capitalizate* - costurile suplimentare realizate de *OS* și finanțate din împrumuturi bancare, înregistrate în perioada de aplicabilitate a *Ordonanței*, destinate achiziției de gaze naturale pentru acoperirea consumului tehnologic, față de costurile estimate, incluse de ANRE în tarifele pentru prestarea serviciului de distribuție/transport al gazelor naturale, care îndeplinesc condițiile prevăzute de prezenta procedură;
- *costuri realizate* - costurile realizate de *OS* cu gazele naturale achiziționate pentru acoperirea *CT* în perioada de aplicabilitate a *Ordonanței*;
- *costuri recunoscute estimate, incluse în tarifele reglementate* – costurile *OS* cu achiziția gazelor naturale necesare acoperirii *CT*, prognozate la începutul anului de reglementare conform prevederilor Metodologiilor de stabilire a tarifelor și incluse în tarifele reglementate;
- *rata de rentabilitate prevăzută de Ordonanță* - 50% din rata reglementată de rentabilitate aplicată în perioada a patra de reglementare.

2. Referitor la **modul de transmitere a datelor și informațiilor** la ANRE și stabilirea valorii estimate a costurilor capitalizate se propune transmiterea următoarelor documente și informații:

- solicitarea privind recunoașterea costurilor capitalizate în tarifele reglementate, cu specificarea exactă a valorilor solicitate;
- documentele din care rezultă îndeplinirea cumulativă de către împrumuturile realizate a condițiilor menționate anterior;
- orice alte documentele suport din care să rezulte cel puțin următoarele informații: beneficiarul, data împrumutului, valoarea împrumutului, dobânda împrumutului, dovada destinației împrumutului, durata de rambursare.

Stabilirea valorii costurilor capitalizate se realizează anual, după încheierea perioadei de aplicabilitate a *Ordonanței*, la momentul ajustării veniturilor reglementate pentru fiecare an de reglementare.

3. Referitor la **modul de stabilire a valorii costurilor capitalizate**, aceasta se propune a se realiza după cum urmează:
- a) ANRE calculează costurile realizate cu achiziția de CT pentru perioada de valabilitate a Ordonanței;
 - b) La calculul costului prevăzut la lit. a) este luat în considerare prețul mediu al gazelor naturale pentru acoperirea CT recunoscut de ANRE, calculat conform prevederilor Metodologiilor de stabilire a tarifelor;
 - c) Cantitatea de gaze naturale aferentă CT considerată pentru calculul costurilor prevăzute la lit. a), este cea recunoscută de ANRE, și se determină după cum urmează:
 - i. Se stabilește cantitatea anuală de CT recunoscută de ANRE, aferentă anului de reglementare respectiv, conform Metodologiilor de stabilire a tarifelor;
 - ii. Se calculează proporția dintre cantitatea anuală recunoscută de ANRE și cea solicitată de OS;
 - iii. Proporția rezultată se aplică la cantitatea de CT anuală solicitată de OS;
 - iv. Cantitatea recunoscută se consideră a fi minimum dintre cantitatea rezultată conform calculului prezentat la punctele i-iii și cea solicitată de OS în perioadele similare;
 - d) Costurile estimate, recunoscute în tarifele reglementate aferente anului de reglementare respectiv, se determină după cum urmează:
 - i. valoarea anuală estimată a CT aferentă anului de reglementare respectiv, inclusă în tarifele aprobate, se raportează la cantitatea anuală recunoscută de CT, rezultând un preț mediu anual;
 - ii. prețul mediu anual obținut la punctul i. se aplică asupra cantităților de CT recunoscute de ANRE pentru anul ultimele 9 luni din anul 2022, respectiv primele luni din anul 2023, determinate conform prevederilor de la lit. e);
 - e) Valoarea costului cu CT realizat pentru ultimele 9 luni ale anului 2022, respectiv pentru primele 3 luni ale anului 2023, se determină pe baza prețului mediu al gazelor naturale pentru acoperirea CT, prevăzut la lit. b) și a cantităților de CT calculate conform lit. c);
 - f) Din valoarea costului prevăzut la lit. e) se scad costurile estimate, incluse în tarifele reglementate aferente anului de reglementare respectiv, determinate conform lit. d), rezultând valoarea costurilor capitalizate, finanțate din împrumuturi bancare, aferente anului de reglementare, respectiv.

Referitor la modul de capitalizare a costurilor capitalizate se propune ca amortizarea acestora să se stabilească prin metoda liniară, pentru o durată de 5 de ani.

În ceea ce privește rentabilitatea costurilor capitalizate se propune calcularea acesteia similar modului de calcul a rentabilității bazei reglementate a activelor prevăzut în *Metodologiile de stabilire a tarifelor*, cu luarea în considerare a unei rate de rentabilitate de 50% din rata reglementată de rentabilității aplicate în perioada a patra de reglementare.

	<p>Referitor la modul în care costurile capitalizate se vor lua în considerare la stabilirea veniturilor reglementate s-au prevăzut următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - costurile anuale cu amortizarea și rentabilitatea aferente costurilor capitalizate se includ în venitul reglementat al anilor din perioada de recuperare; - valoarea costurilor capitalizate se va scădea din valoarea Delta CT, calculată anual, conform prevederilor <i>Metodologiilor de stabilire a tarifelor</i>. <p>Propunerile au în vedere prevederile art. 14 alin. (4) din <i>Ordonanță</i> conform căruia cheltuielile cu gazele naturale achiziționate pentru acoperirea CT realizate în perioada de aplicabilitate a <i>Ordonanței</i> sunt incluse în tarifele reglementate, conform <i>Metodologiei de stabilire a tarifelor</i>, prin urmare, valoarea costurilor cu achiziția de CT capitalizate va diminua componenta de corecție anuală Delta CT, diferențele pozitive sau negative fiind incluse în venitul reglementat.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1. Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei b) impactul asupra operatorilor economici c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)	Ordinul include măsuri de armonizare a cadrului de reglementare al ANRE și de transpunere în legislația secundară a articolului 14 alin. (3) din <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei</i> .
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
4. Implicații sociale	Nu este cazul.
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Nu este cazul.
--	----------------

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	În vederea respectării principiilor transparenței decizionale, stabilite prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, ANRE supune procesului de consultare publică, proiectul de Ordin pentru o perioadă de 30 de zile, prin publicarea acesteia pe pagina de internet a ANRE. Propunerile și observațiile față de documentul supus consultării, însoțite de argumentația aferentă, se transmit ANRE prin fax la nr. 021.312.43.65 sau în format letric la sediul din strada Constantin Nacu, nr. 3, sector 2, și prin e-mail, în format electronic (documente Word), la adresa stgn@anre.ro .
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	

În considerarea celor menționate, precum și a dispozițiilor art. 6 alin. (3) coroborate cu prevederile art. 30 alin. (1) litera c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, precum și prevederile art. 54 și ale art. 55 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 561/2009, vă supunem spre analiză și aprobare *Ordinul pentru aprobarea Procedurii privind stabilirea și recunoașterea în tarife a costurilor suplimentare realizate*

în perioada de aplicabilitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, finanțate din împrumuturi bancare, destinate achiziției de gaze naturale pentru acoperirea consumului tehnologic, față de costurile estimate, incluse în tarifele de distribuție/transport al gazelor naturale.