

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

Ordin privind aprobarea Normei tehnice pentru proiectarea, execuția și exploatarea instalațiilor de stocare și regazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici/industriali

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Proiectul de ordin a fost elaborat în conformitate cu principiile derivate din Directiva 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009, privind normele comune pentru piața internă în sectorul de gazele naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, respectiv în baza dispozițiilor articolelor enunțate în cele ce urmează:</p> <p>„Articolul 2</p> <p>(11) - <i>instalație GNL - înseamnă un terminal utilizat pentru lichefierea gazelor naturale sau pentru importul, descărcarea și regazeificarea GNL și care include serviciile de sistem și instalațiile de înmagazinare temporară necesare pentru procesul de regazeificare a GNL și livrarea ulterioară către sistemul de transport, dar care nu include nicio parte a terminalelor GNL utilizate pentru înmagazinare;</i></p> <p>(12) - <i>operator de sistem GNL - înseamnă o persoană fizică sau juridică care realizează activitatea de lichefiere a gazelor naturale sau importul, descărcarea și regazeificarea GNL și răspunde de exploatarea unei instalații GNL;</i></p> <p>(13) - <i>sistem - înseamnă orice rețea de transport, rețea de distribuție, instalație GNL și/sau de înmagazinare exploatată de o întreprindere din sectorul gazelor naturale, inclusiv înmagazinarea în conductă și instalațiile acestora pentru furnizarea de servicii de sistem, precum și cele ale întreprinderilor conexe, necesare pentru asigurarea accesului la transport, distribuție și GNL;</i></p> <p>(14) - <i>serviciu de sistem” înseamnă orice serviciu necesar pentru accesul și exploatarea rețelelor de transport, rețelelor de distribuție, instalațiilor GNL și/sau de înmagazinare, inclusiv dispozitive de echilibrare a sarcinilor, de amestecare și de injectare a gazelor inerte, dar excluzând instalațiile rezervate exclusiv pentru operatorii de transport și de sistem în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora; [...]</i></p> <p>Articolul 8</p>
--	---

	<p><i>Autoritățile de reglementare, în cazul în care statele membre au decis astfel, sau statele membre asigură definirea criteriilor tehnice de siguranță, precum și elaborarea și publicarea normelor tehnice care stabilesc cerințele tehnice minime de proiectare și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport și distribuție, precum și a magistrelor directe. Aceste norme tehnice trebuie să asigure interoperabilitatea rețelelor și să fie obiective și nediscriminatorii. Agenția poate face recomandările corespunzătoare în vederea obținerii compatibilității acestor norme, dacă e cazul. Normele respective sunt notificate Comisiei în conformitate cu articolul 8 din Directive 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale. [...]</i></p> <p><i>Articolul 13</i></p> <p><i>(1) Fiecare operator de transport și de sistem, de înmagazinare și/sau de GNL:</i></p> <p><i>(a) exploatează, întreține și dezvoltă, în condiții acceptabile din punct de vedere economic, instalații de transport, de înmagazinare și/sau de GNL sigure, fiabile și eficiente, în vederea asigurării unei piețe deschise, acordând atenția cuvenită protecției mediului, garantează mijloace adecvate pentru îndeplinirea obligațiilor privind serviciul public”.</i></p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>Prevederile art. 100 pct. 47 și pct. 80 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare <i>Lege</i>, dispun că:</p> <p><i>„Art. 100</i></p> <p><i>47. gaz natural lichefiat (GNL) - gazul natural care, în urma unor procese specifice, este adus în stare lichidă și stocat în recipiente speciale; [...]</i></p> <p><i>80. serviciu de sistem - orice serviciu necesar pentru accesul și exploatarea rețelelor de transport, rețelelor de distribuție, instalațiilor GNL și/sau de înmagazinare, inclusiv dispozitive de echilibrare a sarcinilor, de amestecare și de injectare a gazelor inerte, dar excluzând instalațiile rezervate exclusiv pentru operatorii de transport și de sistem, de distribuție sau de înmagazinare în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora”.</i></p> <p>Dispozițiile art. 102¹ alin. (6) din Lege, prevăd că:</p>

„Art. 102¹ – (6) ANRE aprobă prin ordin al președintelui acesteia și publică norme tehnice care stabilesc criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport sau de distribuție, precum și a magistralelor directe. Aceste norme tehnice asigură interoperabilitatea sistemelor și sunt obiective și nediscriminatorii și se notifică Comisiei Europene în conformitate cu legislația națională în vigoare care transpune Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, cu modificările ulterioare”.

Totodată, prevederile art. 156 alin. (1) din Lege dispun că:

„Art. 156 - (1) Cadrul general de reglementare privind GNL și a hidrogenului se stabilește de ANRE”.

Dispozițiile art. 10 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Ordonanță*, prevăd că:

„Art. 10 - (2) Reglementările tehnice care stabilesc cerințele tehnice minime de proiectare și funcționare pentru racordarea la rețeaua de transport a instalațiilor de producere, a rețelelor de distribuție, a echipamentelor clienților conectate direct, a circuitelor interne și a liniilor directe se notifică Comisiei Europene, în conformitate cu prevederile Directivei 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, transpusă în dreptul intern prin Hotărârea Guvernului nr. 1.016/2004.”

Dispozițiile Directivei (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 241 din 17 septembrie 2015, abrogă dispozițiile Directivei 98/34/CE.

Prevederile art. 5 alin. (1) lit. c) din *Ordonanță* dispun că:

	<p><i>„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]</i></p> <p><i>c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale.”</i></p> <p>De asemenea, prevederile art. 10 alin. (1) lit. g) din <i>Ordonanță</i> stipulează că:</p> <p><i>„Art. 10 – (1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]</i></p> <p><i>g) elaborează și/sau aprobă reglementări și norme tehnice la nivel național care stabilesc criteriile de siguranță tehnică, cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare, necesare pentru funcționarea în condiții de eficiență și siguranță a obiectivelor din sectorul gazelor naturale”.</i></p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Scopul reglementării este acela de a implementa cadrul internațional privind strategia UE pentru dezvoltarea pe scară largă a unei infrastructuri de GNL drept combustibil alternativ în sectorul transporturilor prin transpunerea la nivel național a Directivei 2014/94/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 octombrie 2014 privind combustibilii alternativi, transpusă la nivelul României prin Legea nr. 34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibilii alternativi. De asemenea, prin Hotărârea Guvernului 87/2018 a fost aprobată Strategia privind Cadrul național de politică pentru dezvoltarea pieței în ceea ce privește combustibilii alternativi în sectorul transporturilor și pentru instalarea infrastructurii relevante în România.</p> <p>Având în vedere cele menționate anterior prin adresa nr. 175 PA/02.07.2020, înregistrată la ANRE cu nr. 520029/02.07.2020 și 53163/08.07.2020, OMV Petrom SA a transmis documentul intitulat <i>„Norma tehnică pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de stocare și gazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale la consumatori casnici și industriali.”</i></p> <p>În urma analizei documentului menționat anterior ANRE a răspuns OMV Petrom SA prin adresa nr. 58614/28.07.2020. OMV Petrom S.A. a răspuns acestei adrese și a transmis prin adresa nr. 223 PA/28.09.2020, înregistrată la ANRE sub nr. 75839/29.09.2020 propunerea revizuită de act normativ intitulată <i>„Norma tehnică pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de stocare și gazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale la consumatori casnici și industriali”</i> revizia a-2-a august 2020.</p>

ANRE a transmis documentul specificat în antecedentă următoarelor entități:

- Institutului Național de Cercetare – Dezvoltare pentru Securitate Minieră și Protecție Antiexplozivă – INSEMEX, prin adresa ANRE nr. 29691/18.03.2021;
- Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat – ISCIR, prin adresa ANRE nr. 29675/18.03.2021, înregistrată la ISCIR cu nr. 2346/19.03.2021;
- Inspectoratului General pentru Situații de Urgență – IGSU, prin adresele ANRE nr. 29688/ 18.03.2021 și 60846/04.06.2021.

Propunerile și observațiile transmise de INSEMEX, ISCIR și IGSU prin adresele nr. 2854/13.04.2021, 2346/05.05.2021 și 93665/30.07.2021 au fost redirecționate, în format electronic, către OMV Petrom SA.

OMV Petrom SA a preluat observațiile INSEMEX și ISCIR și a transmis prin adresa 148 PA/11.06.2021 un nou proiect de act normativ denumit „*Norma tehnică pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de stocare și gazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale la consumatori casnici și industriali*”.

Ulterior, au fost preluate observațiile și propunerile IGSU, transmise mai târziu.

În urma analizei clarificărilor transmise de OMV Petrom SA, precum și a observațiilor și propunerilor primite pe marginea acestui proiect de la Institutul Național de Cercetare – Dezvoltare pentru Securitate Minieră și Protecție Antiexplozivă – INSEMEX, Inspecția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat – ISCIR și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență – IGSU, ANRE a modificat și completat proiectul de normă tehnică intitulat „*Ordin privind aprobarea Normei tehnice pentru proiectarea, execuția și exploatarea instalațiilor de stocare și regazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici și industriali*” pentru a fi supus consultării publice.

Activitățile prevăzute în prezentul proiect de act normativ sunt:

- proiectarea, execuția și exploatarea instalațiilor de stocare și regazeificare GNL în vederea alimentării clienților casnici/industriali;
- prevenirea accidentelor și definirea cerințelor de securitate privind protecția persoanelor și a bunurilor.

	Instalațiile sunt montate la clienții casnici sau industriali și sunt destinate alimentării individuale și exclusive a acestora, nefiind conectate la sistemul de transport sau distribuție al/a gazelor naturale sau la conductele de alimentare din amonte.
4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezentul act normativ	Proiectul de act normativ cuprinde informațiile necesare în vederea stabilirii cerințelor de amplasare și respectare a distanțelor de siguranță în incintele proprietate a persoanelor fizice sau juridice unde se vor realiza instalații de alimentare cu GNL, respectiv ansamblul compus din instalația de stocare și regazeificare GNL și instalația de utilizare de la clienților casnici sau industriali și a măsurilor de securitate/siguranță la utilizare.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Impactul asupra pieței de energie al prezentului proiect de ordin este unul pozitiv oferind posibilitatea alimentării cu gaze naturale a obiectivelor izolate care nu se pot racorda la un sistem de distribuție sau transport a/al gazelor naturale sau la conductele de alimentare din amonte
a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei	
b) impactul asupra operatorilor economici	Prezentul proiect de act normativ are un impact pozitiv asupra operatorilor economici care au ca obiectiv proiectarea, realizarea și exploatarea instalațiilor de descărcare GNL, stocare GNL în recipiente criogenice cu capacitate de stocare între 5000 litri și 120000 litri și regazeificare GNL cu scopul de a alimenta, cu gaze naturale, instalațiile de utilizare a clienților casnici și industriali.
c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)	Va fi un impact pozitiv atât asupra consumatorilor/clientilor finali, casnici sau industriali, prin crearea posibilității de alimentare cu gaze naturale a instalațiilor de utilizare ale acestora.
2. Impactul asupra mediului concurențial și	Nu este cazul.

domeniului ajutoarelor de stat	
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Implicații sociale	Nu este cazul
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	<p>Prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc obiectivele generale ale ANRE în sectorul energiei electrice și gazelor naturale, iar lit. g) a acestui articol stipulează că în îndeplinirea atribuțiilor și competențelor sale, ANRE contribuie la:</p> <p><i>„g) protecția consumatorului, prin asigurarea unei piețe concurențiale eficiente, prin sprijinirea clienților vulnerabili, prin impunerea unor standarde de calitate a serviciilor publice din sectorul energiei electrice și gazelor naturale, prin facilitarea accesului clienților finali la datele proprii de consum necesare în procesul de schimbare a furnizorului de energie electrică sau gaze naturale, precum și prin informarea cât mai corectă și completă a consumatorilor”.</i></p> <p>Având în vedere cele precizate mai sus, menționăm că prin prezentul proiect de act normativ urmărit stabilirea cerințelor de amplasare și respectare a distanțelor de siguranță în incintele proprietate a persoanelor fizice sau juridice, clienți casnici/industriali, unde se vor realiza instalații de alimentare cu GNL, respectiv ansamblul compus din instalația de stocare și regazeificare GNL și instalația de utilizare de la clienților casnici sau industriali și a măsurilor de securitate/siguranță la utilizare.</p>

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE

– Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	<p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, ANRE a desfășurat procesul de consultare publică prin postarea pe pagina proprie de internet a proiectului de Ordin privind aprobarea <i>Normei tehnice pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de stocare și regazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici și industriali.</i></p> <p>Proiectul de act normativ, împreună cu nota de prezentare, a fost publicat în perioada 05.08 – 04.09.2021 pe pagina de internet a ANRE în secțiunea Documente de discuție/Gaze Naturale/Norme tehnice.</p> <p>Nu s-au primit observații, sugestii și propuneri.</p> <p>În data de 02.09.2021 a avut loc o întâlnire în mediul online între reprezentanții OMV Petrom SA și reprezentanții ANRE, prilej cu care s-a definitivat forma finală a proiectului de act normativ „<i>Ordin privind aprobarea Normei tehnice pentru proiectarea, execuția și exploatarea instalațiilor de stocare și regazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici și industriali.</i>”</p> <p>Proiectul de ordin a fost transmis în data de 05.11.2021 membrilor Consiliului Consultativ al ANRE.</p>
---	--

Proiectul de Ordin a fost înaintat spre aprobare Comitetului de Reglementare al ANRE urmând ca ulterior să fie notificat Comisiei Europene în conformitate cu dispozițiile art. 102¹ alin. (6) din *Lege*. În ședința Comitetului de Reglementare al ANRE, din data de 10.11.2021, a fost aprobată *Norma tehnică pentru proiectarea, execuția și exploatarea instalațiilor de stocare și regazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici și industriali*, prin Ordinul nr. 113/10.11.2021. Prin adresa ANRE nr. 135606/15.11.2021 a fost transmis Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, Ordinul ANRE nr. 113/2021 pentru aprobarea Normei tehnice pentru proiectarea, execuția și exploatarea instalațiilor de stocare și regazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici și industriali, în vederea notificării acesteia Comisiei Europene conform prevederilor art. 5 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană, cu modificările și completările ulterioare. Au fost primite câteva solicitări de clarificare care au fost detaliate și clarificate în consecință.

În termenul de notificare al Comisiei Europene, Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, a suferit o serie de modificări și completări aduse prin intermediul Ordonanței de urgență nr. 143/2021 privind modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, precum și pentru modificarea unor acte normative, cu impact asupra ordinului de aprobare a *Normei tehnice pentru proiectarea, execuția și exploatarea instalațiilor de stocare și regazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici și industriali*, respectiv:

- s-a introdus necesitatea obținerii de la ANRE a autorizațiilor de proiectare/ execuție/exploatare pentru instalațiile GNL, atât pentru

	<p>persoanele fizice, cât și pentru cele juridice, respectiv operatorii economici;</p> <ul style="list-style-type: none">- s-a eliminat necesitatea obținerii de la ANRE a autorizației de înființare a instalațiilor GNL în conformitate cu prevederile din <i>Lege</i>; <p>Luând în considerare cele menționate anterior, proiectul de act normativ a fost modificat și completat corespunzător.</p> <p>De asemenea, având în vedere prevederile legale referitoare la incendii, respectiv prevederile art. 18 lit. b) din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „<i>ministerele și celelalte organe ale administrației publice centrale au obligația să emită/modifice, cu avizul Inspectoratului General, norme și reglementări tehnice de apărare împotriva incendiilor, specifice domeniului lor de activitate</i>”, prin adresa ANRE nr. 68608/07.04.2022, proiectul de act normativ intitulat <i>Norma tehnică pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de stocare și gazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici/industriali</i> a fost transmis Ministerului Afacerilor Interne – Departamentul pentru situații de urgență – Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU) în vederea avizării. IGSU a transmis prin adresa nr. 37834/19.05.2022 o serie de observații și propuneri care au fost preluate ulterior.</p> <p>Proiectul de act normativ <i>Norma tehnică pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de stocare și gazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici/industriali</i> a primit avizul IGSU nr. 2/08.06.2022.</p> <p>Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, ANRE începe procesul de consultare publică prin postarea pe pagina proprie de internet a proiectului de ordin de aprobare a <i>Norma tehnică pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de stocare și gazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici/industriali</i> faza a II-a.</p>
--	--

	<p>Proiectul de ordin, împreună cu referatul de aprobare au fost publicate la data de 20.06.2022, în secțiunea Gaze Naturale/Legislație/Documente de discuție/Norme tehnice însoțite de mențiunea:</p> <p><i>”Propunerile și observațiile pe marginea proiectului de act normativ vor fi transmise la ANRE, în format electronic (document Word, text cu diacritice), la adresa de e-mail srtgn@anre.ro, până cel târziu la data de 30.06.2022, inclusiv.</i></p> <p><i>Propunerile și observațiile pentru care nu au fost prezentate argumente/justificări, cele care nu au fost transmise în formatul solicitat, sau cele transmise ulterior termenului specificat nu vor fi luate în considerare.”</i></p>
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
4. Alte informații	Nu este cazul