

Referat de aprobare

Secțiunea 1 – Titlul proiectului de reglementare

Ordin privind aprobarea Regulamentului de programare și funcționare a depozitelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale

Secțiunea a 2-a – Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare

Prevederile articolului 33 alin. (1) din Directiva 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, stipulează că:

„(1) Pentru organizarea accesului la instalațiile de înmagazinare și la stocarea în conductă atunci când este necesar din punct de vedere tehnic și/sau economic pentru asigurarea unui acces eficient la sistem pentru aprovizionarea clienților, precum și pentru organizarea accesului la serviciile de sistem, statele membre pot opta pentru una din procedurile menționate la alineatele (3) și (4). Aceste proceduri sunt puse în aplicare în conformitate cu criteriile obiective, transparente și nediscriminatorii.

Autoritățile de reglementare, în cazul în care statele membre au decis astfel, sau statele membre definesc și publică criteriile în conformitate cu care se poate stabili ce fel de regim de acces este aplicabil instalațiilor de înmagazinare și de stocare în conductă. Acestea fac publică sau impun operatorilor de înmagazinare și operatorilor de transport și de sistem să facă publică lista instalațiilor de înmagazinare sau a părților din aceste instalații, precum și a conductelor oferite în temeiul diferitelor proceduri prevăzute la alineatele (3) și (4).”

Dispozițiile art. 41 alin. (1) lit. n) din Directiva menționată anterior, prevăd că:

„Articolul 41

Atribuțiile și competențele autorității de reglementare

(1) Autoritatea de reglementare are următoarele atribuții: [...]

n) să monitorizeze și să revizuiască condițiile de acces la instalațiile de înmagazinare, la stocarea în conductă și la alte servicii de sistem, astfel cum se prevede la articolul 33. În cazul în care sistemul de acces la instalațiile de înmagazinare este definit în conformitate cu articolul 33 alineatul (3), această sarcină exclude revizuirea tarifelor.”

2. Cadrul național de reglementare

Dispozițiile art. 142 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Lege*, dispun obligațiile și drepturile operatorului de înmagazinare a gazelor naturale:

„(1) Operatorul de înmagazinare are, în principal, următoarele obligații:

a) să opereze, să întrețină, să reabiliteze și să modernizeze instalațiile tehnologice de suprafață aferente depozitelor de înmagazinare, în condiții de siguranță, de eficiență și de protecție a mediului;

b) să asigure accesul terților la depozitele de înmagazinare, pe baza unor criterii obiective, transparente și nediscriminatorii, conform reglementărilor ANRE;

c) să publice lista instalațiilor de înmagazinare sau a unor părți dintre acestea care sunt oferite spre acces terților;

d) să furnizeze informații utilizatorilor sistemului de înmagazinare, necesare pentru un acces eficient la sistem; [...]

(2) Operatorul depozitului de înmagazinare are, în principal, următoarele drepturi:

a) să încaseze tariful aferent prestării serviciului de înmagazinare subterană a gazelor naturale, să limiteze și/sau să întrerupă prestarea serviciului, conform reglementărilor specifice;

b) să elaboreze norme tehnice/comerciale specifice activității proprii și să le supună spre aprobare ANRE;

c) să întrerupă funcționarea instalațiilor pentru timpul strict necesar, în vederea executării lucrărilor de întreținere și de reparații, precum și în alte situații prevăzute de lege, cu anunțarea prealabilă a dispecerilor sistemelor afectate și, după caz, a clienților;

d) să refuze în mod justificat accesul terților la depozitele de înmagazinare, în condițiile legii.

(3) Operatorul de înmagazinare păstrează confidențialitatea informațiilor sensibile din punct de vedere comercial pe care le-a obținut în cursul desfășurării activității sale și împiedică dezvoltarea discriminatorie de informații referitoare la propriile activități care ar putea induce avantaje economice. În special, nu divulgă nicio informație sensibilă din punct de vedere comercial către celelalte părți ale operatorului economic decât în cazul în care acest lucru se impune în vederea încheierii unei tranzacții comerciale”.

Dispozițiile art. 5 alin. (1) lit. c) și alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, dispun că:

„Art. 5 - (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]

c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale. [...]

(5) În exercitarea atribuțiilor de reglementare, reglementările de interes general se aprobă prin ordine ale ANRE și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

în timp ce prevederile art. 10 alin. (1) lit. k și lit. q) din același act normativ, stipulează:

„Art. 10 - (1) - ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]

k) aprobă regulamentele de programare, funcționare și dispecerizare a depozitelor de înmagazinare a gazelor naturale, la propunerea operatorilor economici din sectorul gazelor naturale; [...]

q) elaborează și/sau aprobă reglementările tehnice, comerciale, economice sau operaționale, cu caracter obligatoriu pentru funcționarea sectorului gazelor naturale”.

3. Scopul reglementării

Prezentul regulament are drept scop stabilirea:

- a) criteriilor necesare care să asigure accesul terților la depozitele de înmagazinare, pe baza unor criterii obiective, transparente și nediscriminatorii
- b) principiilor generale care stau la baza întocmirii programelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale, a modului în care se realizează programarea procesului de injecție sau de extracție a cantităților de gaze naturale, defalcate pe luni, zile, ore, depozite de înmagazinare subterană a gazelor naturale, respectiv pe utilizatorii sistemului de înmagazinare subterană a gazelor naturale;
- b) responsabilităților părților implicate în activitatea de înmagazinare subterană a gazelor naturale;
- c) principiilor de funcționare în condiții de siguranță, eficiență și de protecție a mediului, a depozitelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale;
- d) modului de transmitere a informațiilor în relația operatorilor de înmagazinare subterană a gazelor naturale cu utilizatorii sistemului de înmagazinare subterană a gazelor naturale și OTS.
- e) asigurarea mijloacelor adecvate pentru îndeplinirea obligațiilor privind serviciul public.

4. Schimbările preconizate/măsurile propuse prin proiectul de reglementare

Obiectul prezentului proiect de reglementare vizează:

- a) principiile generale pentru întocmirea programelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale;
- b) stabilirea programele de înmagazinare subterană a gazelor naturale;

- c) responsabilitățile părților implicate în realizarea programului de înmagazinare,
- d) siguranța în funcționare a depozitelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale;
- e) tratarea abaterilor de la programul de înmagazinare subterană a gazelor naturale;
- f) obligațiile și drepturile operatorului de înmagazinare și a utilizatorilor sistemului de înmagazinare subterană a gazelor naturale;
- g) prezentarea restricțiilor în funcționarea depozitelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale;
- h) obligațiile operatorilor de înmagazinare privind funcționarea în condiții de siguranță a depozitelor de înmagazinare a gazelor naturale;
- i) prezentarea noțiunii de capacitate incrementală.

Prezentul regulament se aplică operatorilor economici care dețin licențe pentru desfășurarea activităților de operare a sistemelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale, precum și utilizatorilor sistemelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale, respectiv:

- a) producătorii de gaze naturale;
- b) operatorul de transport și de sistem;
- c) operatorii de distribuție;
- d) operatori economici din țări UE care tranzitează gaze naturale prin sistemul național de transport al gazelor naturale;
- e) furnizorii de gaze naturale;
- f) clienții eligibili;
- g) traderii de gaze naturale.
- h) operatori economici din țările terțe în raport cu Uniunea Europeană ale căror conducte de alimentare din amonte tranzitează teritoriul României și care sunt conectate la sistemul național de transport al gazelor naturale sau într-un sistem de distribuție a gazelor naturale.

5. Alte informații – Nu este cazul

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1. Impactul macroeconomic

a) Impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei

Impactul socio-economic al prezentului proiect de ordin este unul pozitiv având în vedere scopul acestuia de stabilire a unor reguli necesare desfășurării proceselor de înmagazinare subterană a gazelor naturale în mod unitar, obiectiv, transparent și

nediscriminatoriu în vederea asigurării continuității și siguranței în alimentarea cu gaze naturale a clienților finali/consumatorilor, ținându-se cont și de prevederile din *Lege*.

b) Impactul asupra operatorilor economici

Prezentul ordin are un impact pozitiv asupra utilizatorilor sistemelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale, respectiv asupra:

- producătorilor de gaze naturale;
- operatorilor de transport și de sistem;
- operatorilor de distribuție;
- operatorilor economici din țări UE care tranzitează gaze naturale prin sistemul național de transport al gazelor naturale;
- furnizorilor de gaze naturale;
- clienților eligibili;
- traderilor de gaze naturale.
- operatorilor economici din țările terțe în raport cu Uniunea Europeană ale căror conducte de alimentare din amonte tranzitează teritoriul României și care sunt conectate la sistemul național de transport al gazelor naturale sau într-un sistem de distribuție a gazelor naturale.

c) Impactul asupra consumatorilor clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)

Impactul prezentului proiect de reglementare asupra clienților finali/consumatorilor de gaze naturale, este unul pozitiv, având în vedere faptul că scopul acestui proiect de ordin este cel de asigurare a continuității și a siguranței în alimentarea cu gaze naturale a clienților finali/consumatorilor.

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat - Nu este cazul
3. Impactul asupra mediului de afaceri - Nu este cazul
4. Implicații sociale - Nu este cazul
5. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ stabilește principii de funcționare în condiții de siguranță, eficiență și de protecție a mediului, a depozitelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale.

6. Alte informații - Nu este cazul

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE – Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a – Efectele proiectului de reglementare asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de reglementare:

a) acte normative care trebuie să fie modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act de reglementare

– Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale nr. 20/2020 privind aprobarea Regulamentului de programare, funcționare și dispecerizare a depozitelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 171 din 2 martie 2020;

– Decizia președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale nr. 480/2004 privind aprobarea Contractului-cadru de înmagazinare subterană a gazelor naturale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 327 din 15 aprilie 2004.

– Decizia președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale nr. 824/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind accesul reglementat la depozitele de înmagazinare subterană a gazelor naturale

b) acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții
– Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de reglementare cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare – Nu este cazul

3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente – Nu este cazul

4. Alte informații - Nu este cazul

Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de reglementare

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, ANRE începe procesul de consultare publică prin postarea pe pagina proprie de internet a proiectului de Ordin privind aprobarea

Regulamentului de programare și funcționare a depozitelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale.

Proiectul de ordin, împreună cu nota de prezentare, se vor publica în perioada 09.06.2021 - 08.07.2021, în secțiunea Documente de discuție/Gaze Naturale/Regulamente și vor fi însoțite de mențiunea:

”Propunerile și observațiile pe marginea proiectului de act normativ vor fi transmise la ANRE, în format electronic (document Word, text cu diacritice), la adresele de e-mail sprgn@anre.ro, și anre@anre.ro, până cel târziu la data de 8 iulie 2021, inclusiv.

Propunerile și observațiile pentru care nu au fost prezentate argumente/justificări, cele care nu au fost transmise în formatul solicitat, sau cele transmise ulterior termenului specificat nu vor fi luate în considerare.”

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act de reglementare are ca obiect activități ale acestor autorități - Nu este cazul.

Proiectul de act administrativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.

3. Informații privind avizarea de:
 - a) Consiliul legislativ – Nu este cazul
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – Nu este cazul
 - c) Consiliul Economic și Social – Nu este cazul
 - d) Consiliul Concurenței – Nu este cazul
 - e) Curtea de Conturi – Nu este cazul
4. Alte informații– Nu este cazul

Secțiunea a 7-a – Transparența decizională și consultare publică

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de reglementare – Nu este cazul.
2. Situația observațiilor, recomandărilor și propunerilor primite, motivarea acceptării/neacceptării acestora - Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a – Măsuri de implementare - Nu este cazul