

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Ordin privind modificarea și completarea Codului rețelei pentru Sistemul național de transport al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 16/2013

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Regulamentul (UE) nr. 312/2014 al Comisiei din 26 martie 2014 de stabilire a unui cod de rețea privind echilibrarea rețelelor de transport de gaz (Regulamentul UE nr. 312/2014) „stabilește un cod de rețea care fixează norme de echilibrare a gazelor naturale, inclusiv norme de rețea cu privire la procedurile de nominalizare, tarifele de dezechilibru, procesele de reglare asociate tarifului de dezechilibru zilnic și echilibrarea operațională între rețelele operatorilor de sisteme de transport”.</p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>Codul rețelei pentru Sistemul național de transport al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 16/2013, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare „Codul rețelei”, reglementează condițiile și regulile de utilizare a Sistemului național de transport al gazelor naturale.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) din Codul rețelei, acesta „se aplică de către Societatea Națională de Transport Gaze Naturale «Transgaz»- S.A. Mediaș, denumită în continuare operatorul de transport și de sistem, de utilizatorii Sistemului național de transport, denumiți în continuare utilizatori ai rețelei, de producătorii de gaze naturale, de furnizorii de gaze naturale, precum și de operatorii de distribuție, clienții direcți și operatorii de înmagazinare.”</p> <p>Dispozițiile art. 3 din Codul rețelei prevăd că:</p> <p>„Art. 3 - Operatorii economici precizați la art. 2 alin. (1) pot înainta Autorității Competente, în scris, propuneri de amendare a Codului rețelei, cu precizarea tuturor secțiunilor Codului rețelei care urmează să fie amendate, însoțite de:</p> <ul style="list-style-type: none">a) o scurtă prezentare a tipului și scopului fiecărui amendament propus;b) orice alt document (analize, rapoarte etc.) care furnizează argumente în favoarea amendamentelor propuse.”

	<p>S.N.T.G.N. Transgaz S.A., în calitate de operator de transport și de sistem, în baza prevederilor menționate anterior, prin adresele nr. 54095/24.09.2020, 55642/01.10.2020, 03.12.2020, 40239/26.05.2021 și 49188/30.06.2021, a înaintat către ANRE o serie de propuneri pentru modificarea și completarea Codului rețelei, care vizează în principal eliminarea riscului de neachitare a facturilor.</p> <p>În susținerea propunerilor sale, S.N.T.G.N. Transgaz S.A. invocă dispozițiile Regulamentului UE nr. 312/2014, precum și raportul ACER ENTSOG din 10 februarie 2021 „<i>Misconduct at EU balancing zones - Policy paper with recommendations</i>”, care recomandă: <i>”Pentru a respecta criteriul proporționalității, măsurile reactive ar trebui să includă acțiuni rezonabile pentru colectarea sumei nerambursate. Acestea ar putea fi granulare, sub rezerva specificităților naționale, ceea ce înseamnă că pot fi stabilite mai multe praguri corespunzătoare unei severități tot mai mari a „expunerii” UR. Acțiunea poate fi imediată sau OE pot oferi UR posibilitatea de a-și atenua „expunerea”. În funcție de măsurile proactive prevăzute în contract, măsurile reactive ar trebui să includă o cerere de ajustare a garanțiilor de securitate și, ulterior, o suspendare parțială sau totală a contractului, ceea ce înseamnă suspendarea anumitor drepturi ale UR, inclusiv nominalizări, pe baza „pragurilor de expunere” menționate, stabilite la nivel național. Suspendarea contractului cu efect imediat ar putea fi luată în considerare și, dacă este cazul, rezilierea contractului sau retragerea licenței ar putea fi aplicate ca măsuri de ultimă instanță.”</i></p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>În urma analizării propunerilor S.N.T.G.N. Transgaz S.A. din adresele mai sus menționate și având în vedere situațiile semnalate de către acesta cu privire la nerespectarea de către utilizatorii rețelei a clauzelor contractuale privind suplimentarea garanțiilor financiare precum și a obligațiilor de plată, a fost elaborat <i>Proiectul de Ordin privind modificarea și completarea Codului rețelei pentru Sistemul național de transport al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 16/2013.</i></p> <p>Scopul principal al proiectului de ordin este de a modifica și completa unele prevederi din Codul rețelei și din Contractul de echilibrare și acces la PVT, prevăzut în anexa nr. 1³ la Codul rețelei, referitoare la echilibrarea operațională a SNT și la garanțiile financiare de plată constituite de utilizatorii rețelei (UR) în vederea acoperirii riscului de neachitare a facturilor aferente dezechilibrelor zilnice emise de operatorul de transport și de sistem</p>

	(OTS).
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</p>	<p>Principalele modificări și completări propuse în cadrul proiectului de ordin au ca obiect următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • În situația în care UR înregistrează datorii restante provenite din derularea contractelor anterioare de echilibrare și acces la PVT, contractul se încheie după achitarea datoriilor restante; • a fost prelungit termenul (de la ora 14.30 la ora 15.00) până la care OTS are obligația publicării pe site-ul propriu a informațiilor cu privire la dezechilibrele înregistrate de UR, dezechilibrul total al SNT, prețul mediu ponderat, prețul marginal de vânzare și prețul marginal de cumpărare, pentru ziua gazieră anterioară (D-1); • a fost precizată situația în care UR este echilibrat, respectiv în cazul în care dezechilibrul zilnic este egal cu zero; • a fost modificat și completat contractul de echilibrare și acces la PVT, prevăzut în anexa nr. 1³ la Codul rețelei astfel: <ul style="list-style-type: none"> - a fost introdus dreptul OTS de a limita/întrerupe prestarea serviciului de transport al gazelor naturale, cu preaviz de 3 zile calendaristice, în situația în care UR înregistrează datorii restante pe contractul de echilibrare și acces în PVT; - pentru a evita expunerea financiară a OTS, în conformitate cu prevederile Regulamentul (UE) nr. 312/2014, UR vor monitoriza permanent încadrarea valorii dezechilibrului cumulat înregistrat în nivelul garanției constituite. În situația în care valoarea dezechilibrului cumulat a unui UR înregistrat în cursul lunii de livrare depășește valoarea garanției constituite, OTS notifică UR cu privire la necesitatea suplimentării nivelului garanției. UR are obligația de a suplimenta nivelul garanției în termen de 5 zile lucrătoare; - în situația în care UR nu suplimentează corespunzător nivelul garanției în termen de 5 zile lucrătoare, a fost prevăzut dreptul OTS de a restricționa automat accesul UR la tranzacțiile de vânzare în PVT, începând cu următoarea zi gazieră, precum și dreptul OTS de a sista prestarea serviciului de transport al gazelor naturale. Accesul în PVT la tranzacțiile de vânzare, respectiv prestarea serviciului de transport vor fi reluate în momentul în care UR suplimentează garanția; - au fost extinsă excepția de la constituirea garanției financiare și în cazul în care ratingul de creditare acordat este valabil pentru o societate-mamă a UR, situație în

	<p>care dovada prezentată OTS este însoțită de o scrisoare de la societatea-mamă a UR prin care aceasta se angajează să garanteze obligațiile de plată pentru UR;</p> <ul style="list-style-type: none"> - au fost modificate prevederile cu privire la banca care eliberează scrisoarea de garanție bancară, în sensul că aceasta trebuie să fie emisă de una dintre agențiile de rating: Standard & Poors, Moody's sau Fitch, cel puțin la nivel de „investment grade“; - a fost introdusă prevederea cu privire la mijloacele prin care părțile din contract își transmit notificările, respectiv prin adrese scrise, fax și email; - Convenția de participare la piața de echilibrare a gazelor naturale, prevăzută ca anexă la contractul de echilibrare și acces la PVT a fost completată cu posibilitatea ca OTS să delege o terță parte care să transmită, prin intermediul platformei de tranzacționare, confirmarea validării ofertelor/informații privind invalidarea ofertelor.
--	--

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientșilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - dezvoltarea unei piețe interne de gaze naturale sigure, eficiente, în beneficiul tuturor participanților; - eliminarea riscului de acumulare a unor creanțe disproporționate față de garanțiile constituite de UR; - limitarea cazurilor de expunere la risc financiar a OTS în calitate de operator al PVT și al pieței de echilibrare; - creșterea responsabilității utilizatorilor de rețea de a-și echilibra portofoliul de contracte, transferând astfel către clientul final doar costuri prudente în condiții de eficiență.
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și</p>	<p>Nu este cazul</p>

domeniului ajutoarelor de stat	
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Implicații sociale	Nu este cazul
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE – Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ modifică și completează Ordinul ANRE nr. 16/2013 și respectă prevederile Regulamentul UE nr. 312/2014.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, ANRE începe procesul de consultare publică prin postarea pe pagina proprie de internet a proiectului de <i>Ordin privind modificarea și completarea Codului rețelei pentru Sistemul național de transport al gazelor</i>
---	--

	<p><i>naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 16/2013.</i></p> <p>Proiectul de ordin, împreună cu referatul de aprobare, se vor publica în perioada 08.07.2021 – 07.08.2021, în secțiunea „Documente de discuție/Gaze naturale/Coduri” și vor fi însoțite de mențiunea:</p> <p><i>”Propunerile și observațiile pe marginea proiectului de act normativ vor fi transmise la ANRE, în format electronic (document Word, text cu diacritice), la adresele de e-mail sprgn@anre.ro, și anre@anre.ro, până cel târziu la data de 7 august 2021, inclusiv.</i></p> <p><i>Propunerile și observațiile pentru care nu au fost prezentate argumente/justificări, cele care nu au fost transmise în formatul solicitat, sau cele transmise ulterior termenului specificat nu vor fi luate în considerare.”</i></p>
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul
3. Informații privind avizarea de către:	Nu este cazul
a) Consiliul legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
4. Alte informații	

Secțiunea a 7-a – Transparență decizională și consultare publică

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	<p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, ANRE începe procesul de consultare publică prin postarea pe pagina proprie de internet a proiectului de <i>Ordin privind modificarea și completarea Codului rețelei pentru Sistemul național de transport al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de</i></p>
--	---

	<p><i>Reglementare în Domeniul Energiei nr. 16/2013.</i></p> <p>Proiectul de ordin, împreună cu referatul de aprobare, se vor publica în perioada în perioada 08.07.2021 – 07.08.2021, în secțiunea „Documente de discuție/Gaze naturale/Coduri” și vor fi însoțite de mențiunea:</p> <p><i>”Propunerile și observațiile pe marginea proiectului de act normativ vor fi transmise la ANRE, în format electronic (document Word, text cu diacritice), la adresele de e-mail sprgn@anre.ro, și anre@anre.ro, până cel târziu la data de 7 august 2021, inclusiv.</i></p> <p><i>Propunerile și observațiile pentru care nu au fost prezentate argumente/justificări, cele care nu au fost transmise în formatul solicitat, sau cele transmise ulterior termenului specificat nu vor fi luate în considerare.”</i></p>
<p>2. Situația observațiilor, recomandărilor și propunerilor primite, motivarea acceptării/neacceptării acestora</p>	