

Referat de aprobare
**a proiectului de Ordin pentru modificarea Regulamentului de furnizare a energiei
electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de
Reglementare în Domeniul Energiei nr. 235/2019**

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin pentru modificarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 235/2019

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Cadrul național de reglementare

Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare:

- la art. 7¹ alin. (10):

„ANRE asigură creșterea gradului de informare și conștientizare a drepturilor clienților finali de energie electrică în relația cu operatorii economici participanți la piața de energie electrică și întreprinde toate măsurile necesare pentru punerea la dispoziția acestora de informații practice”;

- la art. 36 alin. (2) lit. a):

„(2) Operatorul de transport și de sistem poate să participe la tranzacționarea energiei electrice numai în următoarele situații:a) pentru acoperirea consumului în rețelele electrice proprii și în locurile de consum care îi aparțin”;

- la art. 44:

- alin. (2) se prevede faptul că *„Operatorii de distribuție prestează servicii pentru toți utilizatorii rețelelor electrice de distribuție, în condiții nediscriminatorii (...)”* prin urmare este exclusă prin Lege posibilitatea ca pentru anumite categorii de clienți ai serviciului de distribuție să fie aplicate alte condiții, iar la art. 36 alin. (2) se prevede, referitor la obligațiile operatorului de transport și de sistem doar că: *„(2) Operatorul de transport și de sistem poate să participe la tranzacționarea energiei electrice numai în următoarele situații: a) pentru acoperirea consumului în rețelele electrice proprii și în locurile de consum care îi aparțin”*,

- alin. (4): „Tranzacțiile cu energie electrică și servicii tehnologice de sistem se realizează pe baza unor proceduri transparente și nediscriminatorii, prin mecanisme concurențiale, conform reglementărilor autorității competente”;

- la art. 45 alin. (3):

„Operatorul de distribuție poate participa la piața angro de energie electrică numai pentru tranzacții necesare acoperirii consumului propriu tehnologic aferent rețelelor electrice de distribuție și pentru locurile de consum proprii pe baza unor proceduri transparente și nediscriminatorii, cu respectarea mecanismelor concurențiale aprobate de autoritatea competentă”;

- la art. 52:

„ (1) Furnizarea energiei electrice este activitatea prin care persoana juridică titulară de licență comercializează energie electrică clienților. Pentru furnizarea energiei electrice la clienți se încheie un contract, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

(3) Sunt interzise consumul și furnizarea de energie electrică fără încheierea contractului de furnizare, cu excepția situațiilor reglementate în mod distinct de către autoritatea competentă”.

- la art. 58 alin. (1):

„(1) La cererea scrisă a unui client final, furnizorul este obligat să comunice, în scris, într-un interval de cel mult 15 zile lucrătoare, o ofertă privind condițiile echitabile de furnizare a energiei electrice, care conține, obligatoriu, prețul de furnizare, termenii de plată și data-limită de încheiere a contractului de furnizare, elaborat în conformitate cu reglementările emise de autoritatea competentă.”

- la art. 61 alin. (2):

„Nerespectarea contractului de furnizare a energiei electrice de către clientul final poate atrage suportarea următoarelor consecințe, după caz:

a) penalizări;

b) sistarea temporară a furnizării energiei electrice;

c) rezilierea contractului de furnizare a energiei electrice.”

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevede la:

- art. 5 alin. (1) lit. c):

„(1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la:

(...)

c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale;”

- art. 9 alin. (1) lit. t): *„aprobă regulamentul de furnizare a energiei electrice la clienții finali, cu respectarea libertății contractuale în materie de contracte de furnizare întreruptibilă, precum și în materie de contracte pe termen lung, cu condiția ca acestea să fie compatibile cu dreptul și politicile Uniunii Europene”*

3. Scopul reglementării

În contextul eliminării tarifelor reglementate la clienții casnici la 1 ianuarie 2021, pentru simplificarea procesului de contractare astfel încât să fie asigurate cele mai bune condiții în vederea schimbării furnizorului, stabilirea unui calendar de implementare în ceea ce privește modul de facturare a serviciului de distribuție de către operatorul de distribuție și a consumului clienților finali de către furnizori în perioadele în care nu se realizează citirea contorului și de a clarifica anumite situații care privesc tipul de contract încheiat în cazul asociațiilor de proprietari sau care se referă la încetarea dreptului de folosință asupra spațiului locuit, a fost aprobat Ordinul președintelui ANRE nr. 82 din 30.06.2021 pentru modificarea și completarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 235/2019 (*Regulament*) care la **art. 35 alin. (2)** prevede:

“(2) În cazul furnizării energiei electrice în baza unui contract încheiat pe piața concurențială, pentru neachitarea de către clientul final în termenul scadent prevăzut în contractul de furnizare a energiei electrice a facturii reprezentând contravaloarea consumului de energie electrică aferent unui loc de consum, furnizorul are următoarele drepturi:

a) să aplice penalități de întârziere în termenul și în condițiile prevăzute în contractul de furnizare a energiei electrice;

b) să solicite clientului final constituirea/actualizarea/reconstituirea garanției financiare, în conformitate cu procedura privind regimul garanțiilor financiare constituite de către clienții finali la dispoziția furnizorilor de energie electrică, aprobată prin ordin al președintelui ANRE și/sau a prevederilor contractuale;

*c) să solicite OR întreruperea alimentării cu energie electrică a locului de consum, cu condiția transmiterii către clientul final, printr-o modalitate de comunicare agreată de părți prin contractul de furnizare a energiei electrice, **a unui preaviz** cu minimum 5 zile lucrătoare înainte de data prevăzută pentru întreruperea alimentării cu energie electrică;*

d) să rezilieze contractul de furnizare a energiei electrice, după parcurgerea succesivă a următoarelor etape:

(i) transmiterea către clientul final a unui preaviz de deconectare;

(ii) transmiterea către clientul final a unei notificări de reziliere a contractului cu minimum 15 zile înainte de data rezilierii dacă clientul final nu a transmis dovada îndeplinirii obligațiilor de plată către furnizor până în ziua anterioară datei de reziliere; notificarea de reziliere a contractului de furnizare a energiei electrice este un document distinct în forma stabilită de către furnizor și conține data la care se reziliază contractul.”

Înainte de modificare, **art. 35 alin. (2) lit. a)** prevedea:

„(2) În cazul furnizării energiei electrice în baza unui contract încheiat pe piața concurențială, pentru neachitarea de către clientul final, în termenul scadent prevăzut în contractul de furnizare a energiei electrice a facturii reprezentând contravaloarea consumului de energie electrică furnizorul are dreptul să aplice penalități de întârziere specificate în contract pentru întârziere în efectuarea plății, în termenul și în condițiile prevăzute în contractul de furnizare a energiei electrice, să solicite constituirea/actualizarea/reconstituirea garanției financiare, în conformitate cu Procedura privind regimul garanțiilor financiare constituite de către clienții finali la dispoziția furnizorilor de energie electrică, în vigoare și să ia, succesiv, următoarele măsuri:

a) **transmiterea clientului final printr-o modalitate de comunicare agreată de părți prin contractul de furnizare a energiei electrice a unui preaviz** cu minimum 5 zile lucrătoare înainte de data prevăzută pentru întreruperea alimentării cu energie electrică; (...)”

Deoarece prevederile art. 35 alin. (3) din *Regulament* nu s-au modificat prin Ordinul nr. 82/2021, iar în forma modificată prin Ordinul nr. 82/2021 la art. 35 alin. (2) lit. a) nu se mai face referire la preavizul de deconectare, a rămas trimiterea eronată la lit. a):

„(3) Preavizul prevăzut la alin. (2) **lit. a)** este un document distinct, are forma stabilită de către furnizor și conține cel puțin următoarele elemente: suma datorată, termenul de plată după care urmează întreruperea alimentării cu energie electrică, data estimată a întreruperii alimentării cu energie electrică, informații privind garanția financiară care trebuie constituită, dacă este cazul, costul estimat al serviciilor de întrerupere/reluare a alimentării cu energie electrică a locului de consum.”

Astfel, la art. 35 alin. (3) din *Regulament* este corectă trimiterea la **lit. c)** unde se face referire la ***preaviz***, respectiv:

„(3) *Preavizul prevăzut la alin. (2) **lit. c)** este un document distinct, are forma stabilită de către furnizor și conține cel puțin următoarele elemente: suma datorată, termenul de plată după care urmează întreruperea alimentării cu energie electrică, data estimată a întreruperii alimentării cu energie electrică, informații privind garanția financiară care trebuie constituită, dacă este cazul, costul estimat al serviciilor de întrerupere/reluare a alimentării cu energie electrică a locului de consum.*”

4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare

Prin proiectul de ordin se corectează trimiterea de la alin. (3) al art.35, respectiv în loc de **lit. a)** se va scrie **lit. c)**

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1. Impactul macroeconomic

a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei

Nu este cazul

b) impactul asupra operatorilor economici

Nu este cazul

c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Reglementarea nu se referă la acest subiect.

3. Impactul asupra mediului de afaceri

Reglementarea nu se referă la acest subiect.

4. Implicații sociale

Reglementarea nu se referă la acest subiect.

5. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a - Efectele proiectului de reglementare asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de reglementare

a. Acte normative modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act de reglementare

Nu este cazul

b. Acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de reglementare cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de reglementare

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu

Nu este cazul.

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act de reglementare are ca obiect activități ale acestor autorități

Nu este cazul.

3. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul legislativ – Nu este cazul
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - Nu este cazul
- c) Consiliul Economic și Social - Nu este cazul
- d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul
- e) Curtea de Conturi - Nu este cazul

4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Transparență decizională și consultare publică

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de reglementare

Deoarece Ordinul președintelui ANRE nr. 82/2021 produce efecte de la 1 iulie 2021 și există necesitatea corelării prevederilor din regulament referitoare la preaviz și de asemenea necesitatea corectării trimiterii eronate, în cel mai scurt timp posibil, considerăm că este necesară realizarea procesului de consultare publică în regim de urgență, respectiv ca termenul de transmitere a observațiilor și propunerilor să fie de 10 zile de la data publicării proiectului de ordin pe pagina de internet a ANRE.

2. Situația observațiilor, recomandărilor și propunerilor primite, motivarea acceptării/neacceptării acestora (se completează detaliat în sinteza observațiilor care trebuie să fie obligatoriu anexată referatului de aprobare).

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a - Măsuri de implementare

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a - Tabel de informare a direcțiilor din cadrul ANRE cu privire la proiectul de act.

Nu este cazul

În considerarea celor menționate, precum și a dispozițiilor art. 6 alin. (3) coroborate cu prevederile art. 30 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art. 54 și ale art. 55 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, vă supunem spre analiză și aprobare proiectul de **Ordin pentru modificarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 235/2019**