

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1-a – Titlul proiectului de reglementare

Ordin privind aprobarea Normei tehnice pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de stocare și regazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici și industriali.

Secțiunea a 2-a – Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare

Proiectul de ordin a fost elaborat în conformitate cu principiile derivate din Directiva 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009, privind normele comune pentru piața internă în sectorul de gazele naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, respectiv în baza dispozițiilor articolelor enunțate în cele ce urmează:

-Articolul 2 pct. 11 - *„instalație GNL - înseamnă un terminal utilizat pentru lichefierea gazelor naturale sau pentru importul, descărcarea și regazeificarea GNL și care include serviciile de sistem și instalațiile de înmagazinare temporară necesare pentru procesul de regazeificare a GNL și livrarea ulterioară către sistemul de transport, dar care nu include nicio parte a terminalelor GNL utilizate pentru înmagazinare”;*

-Articolul 2 pct. 12 - *„operator de sistem GNL - înseamnă o persoană fizică sau juridică care realizează activitatea de lichefiere a gazelor naturale sau importul, descărcarea și regazeificarea GNL și răspunde de exploatarea unei instalații GNL”;*

-Articolul 2 pct. 13 - *„sistem - înseamnă orice rețea de transport, rețea de distribuție, instalație GNL și/sau de înmagazinare exploatată de o întreprindere din sectorul gazelor naturale, inclusiv înmagazinarea în conductă și instalațiile acesteia pentru furnizarea de servicii de sistem, precum și cele ale întreprinderilor conexe, necesare pentru asigurarea accesului la transport, distribuție și GNL”;*

-Articolul 2 pct. 14 - *„serviciu de sistem” înseamnă orice serviciu necesar pentru accesul și exploatarea rețelelor de transport, rețelelor de distribuție, instalațiilor GNL și/sau de înmagazinare, inclusiv dispozitive de echilibrare a sarcinilor, de amestecare și de injectare a gazelor inerte, dar excluzând instalațiile rezervate exclusiv pentru operatorii de transport și de sistem în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora”;*

-Articolul 8 - *„Autoritățile de reglementare, în cazul în care statele membre au decis astfel, sau statele membre asigură definirea criteriilor tehnice de siguranță, precum și elaborarea și publicarea normelor tehnice care stabilesc cerințele tehnice minime de proiectare și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport și distribuție, precum și a magistralelor directe. Aceste norme tehnice trebuie să asigure interoperabilitatea rețelelor și să fie obiective și nediscriminatorii. Agenția poate face recomandările corespunzătoare în vederea*

obținerii compatibilității acestor norme, dacă e cazul. Normele respective sunt notificate Comisiei în conformitate cu articolul 8 din Directive 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale”;

-Articolul 13 alin. (1) lit. a) - „1) Fiecare operator de transport și de sistem, de înmagazinare și/sau de GNL:

(a) exploatează, întreține și dezvoltă, în condiții acceptabile din punct de vedere economic, instalații de transport, de înmagazinare și/sau de GNL sigure, fiabile și eficiente, în vederea asigurării unei piețe deschise, acordând atenția cuvenită protecției mediului, garantează mijloace adecvate pentru îndeplinirea obligațiilor privind serviciul public”.

2. Cadrul național de reglementare

Prevederile art. 100 pct. 47, pct. 60 și pct. 80 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Lege*, dispun că:

„47. gaz natural lichefiat (GNL) - gazul natural care, în urma unor procese specifice, este adus în stare lichidă și stocat în recipiente speciale;

60. operator al terminalului GNL - persoana fizică sau juridică ce realizează activitatea de lichefiere a gazelor naturale ori importul, descărcarea și regazeificarea GNL și răspunde de exploatarea unei instalații GNL”;

80. serviciu de sistem - orice serviciu necesar pentru accesul și exploatarea rețelelor de transport, rețelelor de distribuție, instalațiilor GNL și/sau de înmagazinare, inclusiv dispozitive de echilibrare a sarcinilor, de amestecare și de injectare a gazelor inerte, dar excluzând instalațiile rezervate exclusiv pentru operatorii de transport și de sistem, de distribuție sau de înmagazinare în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora”.

Dispozițiile art. 102¹ alin. (6) din *Lege*, prevăd că:

„ANRE aprobă prin ordin al președintelui acesteia și publică norme tehnice care stabilesc criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport sau de distribuție, precum și a magistralelor directe. Aceste norme tehnice asigură interoperabilitatea sistemelor și sunt obiective și nediscriminatorii și se notifică Comisiei Europene în conformitate cu legislația națională în vigoare care transpune Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, cu modificările ulterioare”.

Totodată, prevederile art. 156 alin. (1) din *Lege* dispun că:

„Reglementarea utilizării GNL și a hidrogenului

(1) Cadrul general de reglementare privind GNL și a hidrogenului se stabilește de ANRE”.

Dispozițiile art. 10 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Ordonanță*, prevăd că:

„(2) Reglementările tehnice care stabilesc cerințele tehnice minime de proiectare și funcționare pentru racordarea la rețeaua de transport a instalațiilor de producere, a rețelelor de distribuție, a echipamentelor clienților conectate direct, a circuitelor interne și a liniilor directe se notifică Comisiei Europene, în conformitate cu prevederile Directivei 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, transpusă în dreptul intern prin Hotărârea Guvernului nr. 1.016/2004.”

La data prezentei în vigoare sunt dispozițiile Directivei (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 241 din 17 septembrie 2015, care a abrogat dispozițiile Directivei 98/34/CE.

Prevederile art. 5 alin. (1) lit. c) din *Ordonanță* dispun că: *„Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la:*

c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale.”

De asemenea, prevederile art. 10 alin. (1) lit. g) din *Ordonanță* stipulează că ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale:

„g) elaborează și/sau aprobă reglementări și norme tehnice la nivel național care stabilesc criteriile de siguranță tehnică, cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare, necesare pentru funcționarea în condiții de eficiență și siguranță a obiectivelor din sectorul gazelor naturale”.

3. Scopul reglementării

În vederea implementării cadrului internațional privind strategia UE pentru dezvoltarea pe scară largă a unei infrastructuri de GNL drept combustibil alternativ în sectorul transporturilor prin transpunerea la nivel național a Directivei 2014/94/UE privind combustibilii alternativi, prin adresa nr. 175PA/02.07.2020, înregistrată la ANRE cu nr. 53163/08.07.2020, OMV Petrom SA a transmis o propunere de „Norma tehnică pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de stocare și gazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale la consumatori casnici și industriali.”

În urma analizei clarificărilor transmise de OMV Petrom SA, precum și a observațiilor și propunerilor primite pe marginea acestui proiect de la Institutul Național de Cercetare – Dezvoltare pentru Securitate Minieră și Protecție Antiexplozivă – INSEMEX, Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor,

Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat – ISCIR și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență – IGSU, ANRE a modificat și completat proiectul de normă tehnică pentru a fi supus consultării publice.

Activitățile prevăzute în prezentul proiect de act normativ sunt proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de depozitare și regazeificare a GNL în vederea alimentării clienților casnici și industriali, prevenirea accidentelor și definirea cerințelor de securitate privind protecția persoanelor și a bunurilor. Sistemele sunt montate la clienți și sunt destinate alimentării individuale și exclusive a acestora, nefiind conectate la sistemul de transport sau distribuție al/a gazelor naturale.

4. Schimbările preconizate/măsurile propuse prin proiectul de reglementare

Proiectul de act normativ cuprinde informațiile necesare în vederea stabilirii cerințelor de amplasare și respectare a distanțelor de siguranță în incintele proprietate a persoanelor fizice sau juridice unde se vor realiza sisteme de stocare și regazeificare GNL pentru asigurarea alimentării cu gaze naturale a clienților casnici și industriali și a măsurilor de securitate/siguranță la utilizare.

5. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1. Impactul macroeconomic

a) Impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei

Impactul asupra pieței de energie al prezentului proiect de ordin este unul pozitiv oferind posibilitatea alimentării cu gaze naturale a obiectivelor izolate care nu au acces la sistemul de distribuție al gazelor naturale.

b) Impactul asupra operatorilor economici

Prezentul proiect de act normativ are un impact pozitiv asupra operatorilor economici care au ca obiectiv proiectarea, realizarea și exploatarea sistemelor de descărcare GNL, stocare GNL în recipiente criogenice cu capacitate de stocare între 5000 litri și 120000 litri și regazeificare

c) Impactul asupra consumatorilor clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)

Va fi un impact pozitiv atât asupra consumatorilor clienților finali, atât casnici cât și industriali, prin crearea posibilității de alimentare cu gaze naturale.

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat - Nu este cazul

3. Impactul asupra mediului de afaceri

Impactul asupra mediului de afaceri al prezentului proiect de act normativ este dat de creșterea eficienței în activitatea desfășurată de clienții industriali.

4. Implicații sociale

Prin acest proiect de act normativ nu s-au introdus dispoziții care să aibă implicații sociale.

5. Impactul asupra mediului - Nu este cazul.

6. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –
Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a – Efectele proiectului de reglementare asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de reglementare:

a. Acte normative care trebuie să fie modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu e cazul.

b. Acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Nu e cazul

2. Conformitatea proiectului de reglementare cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare - Nu este cazul.

3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente - Nu este cazul.

4. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de reglementare

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, ANRE începe procesul de consultare publică prin postarea pe pagina proprie de internet a proiectului de Ordin privind aprobarea Normei tehnice pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de stocare și regazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici și industriali.

Proiectul de act normativ, împreună cu nota de prezentare, se vor publica în perioada 05.08.2021 – 04.09.2021 pe pagina de internet a ANRE în secțiunea Documente de discuție/Gaze Naturale/Norme tehnice și vor fi însoțite de mențiunea:

”Propunerile și observațiile pe marginea proiectului de act normativ vor fi transmise la ANRE, în format electronic (document Word, text cu diacritice), la adresele de e-mail sprgn@anre.ro, și anre@anre.ro, până cel târziu la data de 4 septembrie 2021, inclusiv.

Propunerile și observațiile pentru care nu au fost prezentate argumente/justificări, cele care nu au fost transmise în formatul solicitat, sau cele transmise ulterior termenului specificat nu vor fi luate în considerare.”

Observațiile, sugestiile și propunerile părților interesate vor fi centralizate și vor fi prezentate Comitetului de Reglementare al ANRE.

După aprobare proiectul de act normativ va fi notificat Comisiei Europene.

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de reglementare are ca obiect activități ale acestor autorități.

Nu este cazul

3. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul legislativ - Nu este cazul;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – Nu este cazul;
- c) Consiliul Economic și Social – Nu este cazul;
- d) Consiliul Concurenței – Nu este cazul.
- e) Curtea de Conturi - Nu este cazul

4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a – Transparența decizională și consultare publică

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, ANRE supune procesului de consultare publică proiectul de Ordin privind aprobarea Normei tehnice pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de stocare și regazeificare GNL pentru alimentarea cu gaze naturale a clienților casnici și industriali, prin postarea acestuia pe pagina proprie de internet în perioada 05.08.2021 – 04.09.2021, în secțiunea Documente de discuție/Gaze Naturale/Norme tehnice.

Secțiunea a 8-a – Măsuri de implementare

Operatorii economici care au ca obiectiv proiectarea, realizarea și exploatarea sistemelor de descărcare GNL, stocare GNL în recipiente criogenice cu capacitate de stocare între 5000 litri și 120000 litri și regazeificare GNL vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ.