

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

**Ordin privind modificarea și completarea Contractului-cadru de distribuție a gazelor naturale și a Condițiilor generale de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2020 și a Regulamentului privind furnizarea gazelor naturale la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 29/2016**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<b>1. Contextul și cadrul european de reglementare</b> (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul
<b>2. Cadrul național de reglementare</b>	<p>Potrivit prevederilor art. 143 alin. (1) lit. e) și p) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, “(1) <i>Furnizorul de gaze naturale are, în principal, următoarele obligații: [...]</i></p> <p><i>e) să pună prompt și în mod gratuit la dispoziția clienților finali datele relevante privind consumul, utilizând la cererea acestora formatul de prezentare ușor de înțeles, armonizat la nivel național, stabilit de către ANRE; [...]</i></p> <p><i>p) să informeze corespunzător clienții finali cu privire la consumul lor efectiv de gaze naturale și la costurile reale aferente, suficient de frecvent astfel încât aceștia să aibă posibilitatea să își ajusteze propriul consum de gaze naturale. Aceste informații se comunică la intervale de timp corespunzătoare, ținându-se cont de capacitatea echipamentelor de măsurare ale clientului final și de raportul cost-beneficiu al acestor măsuri, fără să se perceapă clienților finali costuri suplimentare pentru acest serviciu”.</i></p> <p>De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 145 alin. (4) lit. o) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, clienții finali de gaze naturale au dreptul “o) <i>să solicite și să primească, fără să li se perceapă costuri suplimentare pentru acest serviciu, toate datele relevante privind propriul consum sau să împuternicească orice furnizor licențiat, pe baza unui acord explicit și gratuit, să aibă acces la datele de măsurare, operatorul de sistem responsabil de</i></p>

	<p><i>gestionarea acestor date având obligația să le furnizeze acestuia. ANRE asigură accesul la datele privind consumul clienților finali, stabilind, în vederea utilizării cu titlu opțional, un format de prezentare a acestor date, ușor de înțeles, armonizat la nivel național, precum și modalitatea de acces a clienților finali și a furnizorilor la acestea”.</i></p> <p>Totodată, conform prevederilor art. 179 alin. (2) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, distribuția gazelor naturale este o activitate aferentă pieței reglementate.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 10 alin. (1) lit. o) și q) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, ANRE „o) <i>elaborează și aprobă contractele-cadru pentru:[...] 2. <b>pentru prestarea serviciilor de înmagazinare, de distribuție, de transport prin sisteme de transport/conducte de alimentare din amonte a gazelor naturale, desfășurate pe baza unor metodologii și/sau tarife reglementate;</b></i>” și “q) <i>elaborează și/sau aprobă reglementările tehnice, comerciale, economice sau operaționale, cu caracter obligatoriu pentru funcționarea sectorului gazelor naturale;</i>” iar conform dispozițiilor art. 5 alin. (1) lit. c) din același act normativ, ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la „<i>aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și a gazelor naturale</i>”.</p>
<p><b>3. Scopul reglementării</b></p>	<p>Având în vedere procesul de liberalizare al pieței de gaze naturale, care stimulează și determină clienții finali să își exercite din ce în ce mai mult dreptul de a-și schimba furnizorul de gaze naturale, au fost semnalate dificultăți în facturarea contravalorii serviciilor de distribuție recalculată în cazul modificării încadrării locurilor de consum ale clienților finali care și-au schimbat furnizorul în cursul anului, pentru cazul în care modificarea încadrării se face la începutul anului pentru anul anterior și în facturarea decontului final de lichidare la data încetării contractului de furnizare a gazelor naturale, respectiv în facturarea serviciilor de distribuție aferente, pe baza unui consum estimat.</p> <p>Totodată, în contextul creșterii ratei de schimbare a furnizorului, operatorii de distribuție s-au confruntat cu un consum crescut de resurse umane și materiale necesare pentru încheierea de acte adiționale la contractul de distribuție doar în format editabil și nu</p>

	<p>și electronic pentru situațiile în care trebuie inclus, modificat sau eliminat un loc de consum din contract.</p> <p>Luând în considerare cele menționate anterior, ANRE a elaborat un proiect de Ordin pentru modificarea/completarea Contractului-cadru de distribuție a gazelor naturale și a Condițiilor generale de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale astfel încât să fie eliminate dificultățile semnalate și să se fluidizeze procesul de modificare a contractului de distribuție a gazelor naturale referitor la includerea/modificarea/eliminarea locurilor de consum din anexa la contractul de distribuție încheiat între furnizor și operatorul de distribuție. Proiectul menționat a fost supus consultării publice în data de 13 mai 2021 cu termen de primire a observațiilor data de 28 mai 2021. Urmare a acestui proces de consultare publică au fost primite propuneri și observații de la 5 operatori economici din sectorul gazelor naturale.</p> <p>Urmare a analizării acestora, pentru a alinia legislația din sectorul gazelor naturale cu cea din sectorul energiei electrice, precum și pentru a corobora perioada pentru care se stabilesc tarifele de distribuție cu cea pentru care se stabilește încadrarea locurilor de consum, ANRE a elaborat un nou proiect de Ordin de modificare atât a Ordinului președintelui ANRE nr. 78/2020 privind aprobarea Contractului-cadru de distribuție a gazelor naturale și a Condițiilor generale de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale, cât și a Ordinului nr. 29/2016 pentru aprobarea Regulamentului privind furnizarea gazelor naturale la clienții finali.</p>
<p><b>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</b></p>	<p>Principalele modificări aduse de către primul proiect de Ordin supus consultării publice în data de 13 mai 2021 , în raport cu varianta în vigoare, sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• eliminarea regularizării tarifelor de distribuție pentru anul anterior în cazul modificării încadrării locurilor de consum ale clienților finali;</li> <li>• eliminarea obligației de a se încheia acte adiționale pentru introducerea, modificarea sau unui loc de consum din contract, care a fost înlocuită cu obligația operatorilor de distribuție de a transmite o notificare electronică de confirmare și de a actualiza în baza proprie de date lista locurilor de consum conform modificărilor confirmate, astfel încât la data intrării în vigoare a contractului de furnizare informațiile aferente unui loc de consum să fie actualizate. Totodată, s-a stabilit că, în cazul în care, în urma verificării furnizorului a datelor aferente contractului de furnizare introduse în baza de date de către OSD, acesta semnalează eventualele neconcordanțe, OSD are</li> </ul>

obligația de a asigura conformitatea informațiilor până la data transmiterii datelor de măsurare conform contractului;

- instituirea în sarcina operatorilor de distribuție a obligației de a citi indexul echipamentului de măsurare/mijlocului de măsurare aferent unui loc de consum, astfel:
  - în perioada de citire și cu periodicitatea de citire prevăzută în reglementările legale în vigoare;
  - la începutul și la sfârșitul perioadei de valabilitate a contractului de furnizare a gazelor naturale, cu respectarea reglementărilor în vigoare;
- prin derogare de la obligația de a citi indexul la începutul și la sfârșitul perioadei de valabilitate a contractului de furnizare a gazelor naturale, în procesul de schimbare a furnizorului, citirea indexului echipamentului de măsurare pentru decontare se realizează de către OD doar în situația în care clientul final nu transmite indexul autocitit.

Principalele modificări ale proiectului de Ordin care au fost aduse Contractului-cadru de distribuție a gazelor naturale și a Condițiilor generale de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale, în plus față de cele din primul proiect supus consultării publice în data de 13 mai 2021, sunt următoarele:

- detalierea informațiilor ce trebuie incluse în notificare electronică prin care ODS confirmă includerea, modificarea sau eliminarea unui loc de consum din contractul de distribuție și stabilirea unui termen maxim de 5 zile lucrătoare de la data solicitării pentru transmiterea pe mail a acestei confirmări;
- prelungirea automată a contractului de distribuție pe perioade succesive, egale cu cea inițială, dacă UD nu își exprimă intenția de încetare cu cel puțin 15 de zile înainte de data expirării duratei pentru care contractul a fost încheiat sau prelungit;
- stabilirea unui format cadru pentru transmiterea datelor de măsurare de către OSD furnizorului în vederea decontării consumului de gaze naturale la clienții finali;
- modificarea perioadei pentru care este încadrat de către OSD la care este racordat respectivul loc de consum în una dintre categoriile de clienți prevăzute în Metodologia de stabilire a tarifelor reglementate pentru serviciile de distribuție în sectorul gazelor naturale aprobată prin ordin al președintelui ANRE, începând cu data

	<p>de 1 iulie 2022, pentru a coincide cu perioada pentru care sunt stabilite tarifele reglementate pentru serviciile de distribuție;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• introducerea unei obligații în sarcina operatorilor de distribuție de a crea și a menține în baza de date, până cel târziu la data de 1 ianuarie 2022, pentru fiecare din lunile ianuarie - decembrie, informații privind consumul de gaze naturale estimat al fiecărui loc de consum pe baza consumului de gaze naturale înregistrat la locul de consum în perioada similară a anului precedent sau a consumului de gaze naturale determinat ținând cont de cele mai recente citiri efectuate de operator și reevaluat conform criteriilor și variabilelor din profilele de consum elaborate de fiecare operator.</li> </ul> <p>Totodată, a fost modificat și completat <b>Regulamentul privind furnizarea gazelor naturale la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 29/2016, astfel:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• S-a simplificat procesul de contractare prin eliminarea în totalitate a prezentării/depunerii de către client a actelor de spațiu la încheierea contractului de furnizare a gazelor naturale și introducerea declarațiilor pe proprie răspundere cu privire la dreptul de folosință al spațiului pentru încheierea contractelor de furnizare și pe durată nedeterminată ;</li> <li>• S-a introdus pentru furnizori obligația ca pentru contractele noi, începând cu data de 1 martie 2022, să încheie cu clienții finali convenții de consum în baza datelor de consum puse la dispoziție de către operatorii de distribuție și ca, până cel târziu la data de 30 iunie 2022, să actualizeze convențiile de consum cu clienții finali cu care au încheiat contract de furnizare a gazelor naturale, în conformitate cu datele de consum puse la dispoziție de către operatorii de distribuție și de a comunica aceste convenții de consum clienților finali;</li> <li>• Datele din aceste convenții de consum să fie utilizate de către furnizori pentru facturarea lunară a consumului de gaze naturale al clienților care sunt citați cu o frecvență mai mare de o lună și nu transmit indexul autociti și pentru facturarea serviciilor de distribuție aferente acestei categorii de clienți de către operatorul de distribuție.</li> </ul>
5. Alte informații	Nu este cazul.

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>În contextul creșterii ratei de schimbare a furnizorului de către client, Sunt evitate situațiile legate de facturarea regularizării tarifelor de distribuție pentru anul anterior în cazul modificării încadrării locurilor de consum ale clienților finali în situația în care aceștia își schimbă furnizorul.</p> <p>Se simplifică procesul de contractare prin eliminarea prezentării/depunerii de către client a actelor de spațiu la încheierea contractului de furnizare a gazelor naturale pentru durată nedeterminată și introducerea declarațiilor pe proprie răspundere cu privire la dreptul de folosință al spațiului.</p> <p>Se asigură o mai bună predictibilitate cu privire la consumul de gaze naturale facturat de către furnizori pentru clienții citiți cu o frecvență mai mare de o lună și care nu transmit autocitirea, precum și pentru facturarea serviciilor de distribuție aferente acestei categorii.</p> <p>Se fluidizează procesul de modificare a contractului de distribuție a gazelor naturale referitor la includerea/modificarea/eliminarea locurilor de consum din anexa la contractul de distribuție încheiat între furnizor și operatorul de distribuție, și implicit a costurilor, în contextul în care schimbarea furnizorului intervine din ce în ce mai des.</p> <p>De asemenea, în cazul încetării contractului de furnizare a gazelor naturale, furnizorii de gaze naturale vor putea emite factura cu decontul final de lichidare doar pe baza consumului real al clientului final, evitându-se în acest caz facturare pe baza unui consum estimat.</p> <p>Consumul aferent datei schimbării furnizorului va fi stabilit doar pe baza citirii de către operator/autocitirii de către clientul final a indexului echipamentului/mijlocului de măsurare, și astfel factura cu decontul final de lichidare va fi emisă doar pe baza consumului real al clientului final.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Impact asupra mediului</p>	<p>Nu este cazul</p>

6. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------

**Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE - Nu este cazul.**

**Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Nu este cazul
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
4. Alte informații	