

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului de emitere a certificatelor verzi, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 4/2015

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului administrativ

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul
2. Cadrul național de reglementare	<p>În conformitate cu prevederile art. 2 lit. ae) din Legea nr. 220/2008¹, așa cum acestea au fost modificate prin Legea nr. 5/2023²:</p> <p><i>„ae) centrală electrică multicomcombustibil - centrală electrică care produce energie electrică folosind surse regenerabile și convenționale de energie, care se utilizează fie în instalații de ardere/cazane energetice separate, fie în aceeași instalație de ardere”.</i></p> <p>În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (3³) lit. a) din Legea nr. 220/2008, așa cum acestea au fost modificate prin Legea nr. 5/2023 :</p> <p><i>(3³) Prin excepție de la perioadele prevăzute la alin. (2) se conferă dreptul producătorului acreditat sau producătorului cărui i se modifică, întrerupe, retrage sau expiră, după caz, acreditarea, inclusiv pentru situația înstrăinării, a uneia sau mai multor centrale electrice acreditate:</i></p>

¹ Legea 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare

² Legea nr. 5/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

a) să obțină certificatele verzi amânate de la tranzacționare conform prevederilor art. 6 alin. (2¹) și (2⁵), inclusiv după expirarea perioadei de valabilitate a deciziei de acreditare sau după modificarea, retragerea acreditării pentru una sau mai multe centrale electrice acreditate pentru aplicarea sistemului de promovare prin certificate verzi”.

Prin art. I pct. 3 din Legea nr. 5/2023 se abrogă prevederile art. 3 alin. (6) lit. c) din Legea nr. 220/2008, conform căruia:

“(6) Nu se aplică sistemul de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie stabilit prin prezenta lege pentru:

.....

c) energia electrică produsă în centrale electrice care utilizează surse regenerabile și convenționale de energie în aceeași instalație de ardere dacă conținutul energetic al combustibilului convențional utilizat depășește 10% din conținutul energetic total;”

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (9) din Legea nr. 220/2008, așa cum acestea au fost modificate prin Legea nr. 5/2023:

„(9) Producătorii de energie electrică din sursele regenerabile de energie prevăzute la alin. (1) lit. e)-g) beneficiază de sistemul de promovare stabilit prin prezenta lege numai pentru energia electrică produsă din biomasa utilizată drept combustibil sau materie primă pentru care dețin certificat de origine.”

În conformitate cu prevederile art. 6 alin. (6) lit. c) din Legea nr. 220/2008, așa cum acestea au fost introduse prin Legea nr. 5/2023:

“(6) ANRE are următoarele atribuții:

.....

c) elaborează cadrul de reglementare pentru recuperarea certificatelor verzi emise necuvenit, inclusiv a numărului de certificate verzi echivalent dobânzii de recuperare.”

În conformitate cu prevederile art. 10 alin. (5¹) din Legea nr. 220/2008, așa cum acestea au fost introduse prin Legea nr. 5/2023:

„(5¹) Certificatele verzi aflate în cont, precum și certificatele verzi amânate de la tranzacționare conform prevederilor art. 6 alin. (2¹) și (2⁵) ale producătorului de energie electrică din surse regenerabile care înstrăinează o centrală electrică acreditată se pot transfera producătorului care preia centrala electrică respectivă, fără a fi considerată tranzacție comercială în sensul alin. (5), cu condiția ca certificatele verzi astfel transferate să fie emise pentru energia electrică produsă și livrată din centrala electrică care face obiectul înstrăinării.”

În conformitate cu prevederile art. 27¹ din Legea nr. 220/2008, așa cum acestea au fost introduse prin Legea nr. 5/2023:

„(1) Certificatele de origine obținute de către producătorii de energie din biomasă și care sunt emise de către autoritatea competentă în condițiile legii, cu excepția celor emise ca urmare a unor hotărâri judecătorești definitive care prevăd perioada de utilizare a biomasei, pot fi

	<p><i>utilizate inclusiv în perioadele ulterioare astfel: cantitățile de biomasă înscrise în certificatul/certIFICATELE de origine care excedează consumului înregistrat în perioada indicată pentru care a fost emis certificatul/certIFICATELE de origine pot fi reportate și alocate în intervale de timp ulterioare.</i></p> <p><i>(2) În cazul hotărârilor judecătorești definitive, Compania Națională de Transport al Energiei Electrice «Transelectrica» - S.A. emite certificate verzi, conform reglementărilor ANRE.”</i></p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Prezentul proiect de ordin a fost elaborat în vederea corelării prevederilor <i>Regulamentului de emitere a certificatelor verzi</i>, aprobat prin Ordinul ANRE nr. 4/2015, cu modificările și completările ulterioare (<i>Regulament</i>), cu prevederile 2 lit.ae), ale art. 3 alin. (3³) lit. a) și alin. (9), ale art. 10 alin. (5¹) și ale art. 27¹ din Legea nr. 220/2008, precum și cu prevederile art. I pct. 3 din Legea nr. 5/2023, astfel încât:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în cazul producătorilor de energie electrică care produc energie electrică din surse regenerabile de energie (E-SRE) utilizând ca sursă regenerabilă de energie biomasa drept combustibil sau materie primă, emiterea certificatelor verzi (CV) să se realizeze numai pentru E-SRE produsă din biomasă însoțită de certificate de origine emise de ministerele de resort în condițiile legii, indiferent de ponderea pe care o are conținutul energetic al biomasei însoțite de certificate de origine în conținutul energetic total al combustibilului utilizat în centrala electrică respectivă; - în situațiile de înstrăinare a unei centrale electrice acreditate, certificatele verzi amânate de la tranzacționare conform prevederilor legii să poată fi transferate noului

	<p>deținător al centralei electrice respective, în vederea tranzacționării lor de către acesta;</p> <p>-cantitățile de biomasă prevăzute în certificatele de origine emise de ministerele de resort în condițiile legii și care excedează consumului de biomasă al producătorului de E-SRE în perioada prevăzută în certificatele de origine să poată fi reportate și utilizate în perioade de timp ulterioare, cu excepția celor din certificate de origine emise ca urmare a unor hotărâri judecătorești definitive care prevăd perioada de utilizare a biomasei.</p> <p>În ceea ce privește transpunerea în reglementările ANRE a prevederilor art. 6 alin. (6) lit. c) din Legea nr. 220/2008, referitoare la elaborarea de către ANRE a cadrului de reglementare necesar pentru recuperarea certificatelor verzi necuvenite cu respectarea regulilor specifice recuperării ajutoarelor de stat, menționăm că aceasta va face obiectul unei proceduri pe care ANRE o va elabora ulterior, cu respectarea termenului de elaborare a reglementărilor ANRE stabilit prin Legea nr. 5/2023, de 90 de zile de la intrarea în vigoare a Legii nr. 5/2023.</p>
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</p>	<p>Pentru producătorii de E-SRE care produc energie electrică din biomasă utilizată drept combustibil sau materie primă, prin prezentul <i>Proiect de ordin</i> este instituită obligația emitentului CV, CNTEE TRANSELECTRICA SA (OTS), de a asigura aplicarea sistemului de promovare prin CV numai pentru E-SRE produsă din biomasă însoțită de certificate de origine, indiferent de ponderea pe care o are conținutul energetic al biomasei însoțite de certificate de origine în conținutul energetic total al combustibilului utilizat pentru producerea energiei electrice în centrala electrică respectivă.</p>

Astfel, având în vedere că Legea nr. 5/2023 a abrogat cerința din Legea nr. 220/2008 referitoare la neaplicarea sistemului de promovare prin CV pentru energia electrică produsă în centrale electrice care utilizează surse regenerabile și convenționale de energie în aceeași instalație de ardere dacă conținutul energetic al combustibilului convențional utilizat depășește 10% din conținutul energetic total, prin *Proiectul de ordin* au fost eliminate cerințele privind transmiterea de către producătorii de E-SRE acreditați la emitentul CV, CNTEE TRANSELECTRICA SA (OTS), a documentelor din care să rezulte cantitățile de SRE fără certificate de origine utilizate pentru producerea energiei electrice.

De asemenea, în cuprinsul Anexei nr. 2 la *Regulament*, algoritmul de calcul al energiei electrice beneficiare de CV a fost modificat, prin eliminarea etapei de verificare a ponderii pe care o are conținutul energetic al biomasei însoțite cu certificate de origine în conținutul energetic total al combustibilului utilizat pentru producerea energiei electrice în centrala electrică respectivă și a condiționării acordării de CV numai în situația în care această pondere are o anumită valoare.

Pe de altă parte, pentru situația de înstrăinare a unei centrale electrice acreditate, prin *Proiectul de ordin* au fost incluse în cuprinsul *Regulamentului* prevederile necesare în vederea înregistrării noului deținător al unei centrale electrice acreditate în *Registrul de evidență a beneficiarilor de CV și a CV emise* în baza contractului prin care se realizează înstrăinarea centralei respective în cazul în care înstrăinarea centralei s-a realizat după data expirării deciziei de acreditare a centralei la vechiul deținător al acesteia, respectiv în vederea emiterii CV amânate de la

tranzacționare noului deținător al centralei, dacă în contractul de înstrăinare încheiat între părți sunt incluse prevederi în acest sens.

De asemenea, prin *Proiectul de ordin* au fost introduse în cuprinsul *Regulamentului* prevederile necesare în vederea reportării în luna/lunile următoare a cantităților de biomasă însoțite de certificate de origine și care sunt excedentare consumului de biomasă din perioada indicată în certificatele de origine respective, cu excepția cazurilor în care certificatele de origine a biomasei au fost emise de ministerele de resort în baza unor hotărâri judecătorești care prevăd perioada de utilizare a biomasei.

Pe lângă modificările propuse în vederea corelării prevederilor *Regulamentului* cu noile prevederi legale prezentate în antecedentă, prin *Proiectul de ordin* au fost realizate în cuprinsul *Regulamentului* și o serie de modificări și completări realizate având în vedere problemele identificate de ANRE în aplicarea acestuia, cele mai importante modificări/completări vizând :

- instituirea obligației OTS de a realiza regularizările de CV care se impun (inclusiv de CV suplimentare pentru E-SRE produsă în cogenerare de înaltă eficiență) și în situațiile în care certificatele de origine a biomasei sunt obținute de producătorii de E-SRE (fie la solicitarea adresată ministerelor de resort prevăzute prin lege, fie ca urmare a unor hotărâri judecătorești definitive) după data prevăzută în *Regulament*, la care OTS verifică existența acestor certificate de origine pentru biomasa consumată într-un semestru de analiză;
- precizarea în Anexa 1 la *Regulament* a faptului că în solicitarea lunară transmisă la OTS în vederea

	<p>emiterii de către acesta a CV pentru E-SRE produsă și livrată în rețeaua electrică și/sau la consumatori, producătorii de E-SRE care utilizează biomasă trebuie să considere ca fiind SRE numai tipurile de biomasă care se încadrează printre cele pentru care ministerele de resort emit certificate de origine în condițiile legii;</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea, în Anexa nr. 3 la <i>Regulament</i>, a perioadelor de transmitere la ANRE a documentațiilor de calificare a cantităților de E-SRE produse în cogenerare de înaltă eficiență și stabilirea termenului de emitere a deciziilor ANRE de calificare corelat cu data la care documentațiile de calificare transmise de producătorii de E-SRE acreditați sunt complete și corecte; - înlocuirea machetei de raportare semestrială a OTS cu privire la certificatele de origine aferente biomasei utilizate pentru producerea energiei electrice într-un semestru de analiză, astfel încât din aceasta să rezulte inclusiv regularizările necesare de CV și modul de realizare a acestora.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p>	<p>Nu este cazul</p> <p>Prin implementarea prevederilor prezentului ordin, producătorii de E-SRE care produc energie electrică din biomasă însoțite de certificate de origine emise de</p>
---	--

<p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>ministerele de resort în condițiile legii beneficiază de CV indiferent de ponderea pe care o are conținutul energetic al biomasei în conținutul energetic total al combustibilului utilizat, cu efecte pozitive asupra acestora, având în vedere că anterior aceștia beneficiau de CV pentru E-SRE produsă din biomasă însoțită de certificate de origine numai dacă demonstrau, cu certificate de origine și cu alte documente emise de autoritățile competente, că cel puțin 90% din combustibilul utilizat pentru producerea energiei electrice era reprezentat de biomasă.</p> <p>De asemenea, prin prezentul proiect de ordin se instituie, în anumite situații, posibilitatea reportării și utilizării în perioade ulterioare a unor cantități de biomasă însoțite de certificate de origine și care sunt excedentare consumului din perioada indicată în certificatele de origine respective, prevedere care conduce la emiterea de CV producătorilor de E-SRE și pentru E-SRE produsă din cantitățile de biomasă astfel reportate.</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>

3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
4. Implicații sociale	Nu este cazul.
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE – Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul Nu este cazul Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Nu este cazul
---	---------------

<p>2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>