

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului privind furnizarea de ultimă instanță a gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 173/2020

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	<p>Prin Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din data de 16 iulie 2012, cu modificările și completările ulterioare, s-a asigurat transpunerea în legislația națională a actului normativ comunitar din Pachetul Legislativ 3 – Energie ce reglementează piața internă de gaze naturale, respectiv Directiva 2009/73/CE privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 3 din Directiva 2009/73/CE privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale <i>”statele membre pot desemna un furnizor de ultimă instanță (supplier of last resort) pentru clienții racordați la sistemul de gaze naturale”</i>.</p>
2. Cadrul național de reglementare	<p>Conform prevederilor art. 10 alin. (1) lit. q) și z) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei <i>”elaborează și/sau aprobă reglementările tehnice, comerciale, economice sau operaționale, cu caracter obligatoriu pentru funcționarea sectorului gazelor naturale”</i> și <i>„stabilește și aprobă condițiile, procedura de desemnare a furnizorului de ultimă instanță și prețurile reglementate aferente”</i>, iar conform dispozițiilor art. 5 alin. (1) lit. c) din același act normativ, ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la <i>„aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și a gazelor naturale”</i>.</p> <p>Conform prevederilor art. 99 lit. b) și c) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în</p>

	<p>continuare „Lege”, activitățile în sectorul gazelor naturale trebuie să se desfășoare pentru ”asigurarea continuității și a siguranței în alimentarea cu gaze naturale a clienților” și „protejarea intereselor legitime ale clienților finali de gaze naturale”;</p> <p>Conform prevederilor art. 143 alin (2) lit. b) din <i>Lege</i>, cu modificările și completările ulterioare, , furnizorul de gaze naturale are dreptul “să încaseze contravaloarea gazelor naturale furnizate în regim de furnizare de ultimă instanță, conform reglementărilor ANRE”, iar obligațiile furnizorului de ultimă instanță sunt prevăzute la art. 144 din <i>Lege</i> și potrivit acestora:</p> <p>„(1) Furnizorul de ultimă instanță are obligația de a asigura furnizarea gazelor naturale clienților finali, în conformitate cu reglementările ANRE, la prețuri reglementate de ANRE.</p> <p>(2) Furnizorul de ultimă instanță are obligația de a furniza, conform reglementarilor emise de ANRE, gaze naturale clienților finali al căror furnizor se află în situația de a i se retrage licența de furnizare în cursul desfășurării activității sau în orice altă situație identificată de ANRE în care clienții finali nu au asigurată furnizarea de gaze naturale din nicio altă sursă”.</p> <p>De asemenea, conform prevederilor art. 175 alin. (1) și (2) lit. a) din <i>Lege</i>:</p> <p>„(1) Piața reglementată de gaze naturale funcționează în principal pentru asigurarea alimentării cu gaze naturale a clienților finali prevăzuți la art. 179 alin. (2) lit. a)-c).</p> <p>(2) Pe piața reglementată de gaze naturale autoritatea competentă are dreptul:</p> <p>a) să impună obligații de serviciu public, conform art. 173.”, iar conform prevederilor art. 179 alin. (2) lit. c), furnizarea de ultimă instanță a gazelor naturale este o activitate aferentă pieței reglementate.</p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Pentru a duce la îndeplinire prevederile art. 10 alin. (1) lit. l) și z), ale art. 5 alin. (1) lit. b) și c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 144, 175, 178 și 179 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, ANRE a elaborat <i>Regulamentul privind furnizarea de ultimă instanță a gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 173/2020</i>, denumit în continuare <i>Regulament</i>.</p>

În concordanță cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, aprobată prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare*, aduse de Legea nr. 357/2022, în luna decembrie 2022 (*OUG 27/2022*), ANRE a repartizat furnizorilor de ultimă instanță de gaze naturale (PET), locurile de consum cu un consum anual mai mare de 28.000 MWh ale fiecărui producător de energie termică (PET) ajuns în situația de a nu avea asigurată furnizarea de gaze naturale, pentru acoperirea consumului pentru perioada 1 ianuarie 31 martie 2023.

Astfel, având în vedere faptul că:

- de la 1 aprilie 2023, conform informațiilor primite la ANRE există numeroase locuri de consum cu un consum anual mai mare de 28.000 MWh ale PET pentru producerea de energie termică, care, integral sau parțial, nu vor mai avea asigurată furnizarea gazelor naturale,
- actuala modalitate de preluare de către un singur FUI a locurilor precizate mai sus, respectiv de către FUI din luna calendaristică alocată conform Clasamentului FUI, poate genera acestuia disfuncționalități financiare majore în desfășurarea activității de furnizare,
- este necesar să existe predictibilitate, atât pentru FUI cât și pentru PET,
- alocarea de către ANRE a locurilor de consum cu un consum anual mai mare de 28.000 MWh ale fiecărui PET la FUI pe o perioadă de 12 luni asigură o planificare mai ușoară a procesului de contractare și a cash-flowului, luând în considerare faptul că până la sfârșitul lunii martie OTS alocă cantitățile de gaze naturale din producția internă destinate consumului clienților casnici și PET și că ANRE stabilește nivelul stocului minim de gaze naturale pe care fiecare titular al licenței de furnizare a gazelor naturale/PET client direct are obligația de a-l constitui în depozitele de înmagazinare, începând cu data de 1 aprilie, pentru categoriile de clienți finali din portofoliu/consum.

Luând în considerare cele menționate anterior, ANRE a elaborat proiectul de *Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului privind furnizarea de ultimă instanță a gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale*

	<p><i>de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 173/2020, astfel încât să fie soluționate aspectele semnalate și să fie clarificate/completate unele prevederi din Regulament, în concordanță cu situațiile identificate.</i></p>
<p>4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p>Principalele modificări/completări propuse prin proiectul de <i>Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului privind furnizarea de ultimă instanță a gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 173/2020, sunt următoarele:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • s-au modificat prevederile referitoare la contractul de distribuție a gazelor naturale pe care FUI are obligația să îl încheie cu operatorii de distribuție astfel încât acestea să fie în concordanță cu prevederile <i>Ordinului președintelui ANRE nr. 3/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea platformei online de schimbare a furnizorului de energie electrică și gaze naturale și pentru contractarea furnizării de energie electrică și gaze naturale, cu modificările și completările ulterioare;</i> • s-a modificat Anexa nr. 5, respectiv modelul cererii de preluare, astfel încât aceasta să fie în concordanță cu prevederile <i>Ordinului președintelui ANRE nr. 29/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind furnizarea gazelor naturale la clienții finali, cu modificările și completările ulterioare;</i> • s-a introdus Anexa nr. 6, care conține macheta pentru raportarea lunară de către FUI a capacității de preluare; • a fost creat un mecanism prin, care pe perioada aplicării schemei de sprijin aprobată prin <i>OUG 27/2022</i>, pentru perioade consecutive de 12 luni începând cu perioada 1 aprilie 2023 - 31 martie 2024, ANRE numește FUI, dintre cei desemnați deja, pentru locurile de consum cu un consum anual mai mare de 28.000 MWh ale fiecărui PET unde se produce energie termică, pentru situația în care nu au asigurată furnizarea de gaze naturale pentru acoperirea necesarului de consum, integral sau parțial, cu respectarea principiului potrivit căruia cantitatea repartizată fiecărui FUI să nu depășească 40% din cantitatea totală de gaze naturale furnizată în regim concurențial clienților finali noncasnici într-o perioadă anterioară de 12 luni de către fiecare furnizor desemnat FUI, acest mecanism fiind detaliat în Anexa nr. 7;

	<ul style="list-style-type: none"> • s-a introdus obligația FUI de a notifica OR orice schimbare a elementelor de natură administrativă referitoare la un loc de consum preluat și/sau client final, respectiv obligația OR de a opera modificarea respectivă; • s-au modificat termenele privind solicitarea activării opțiunii de plată în avans de către clientul final și s-a introdus un termen de transmitere a contractului de furnizare de către FUI.
5.Alte informații	<p>Având în vedere faptul că există informații că, de la 1 aprilie 2023 sunt locuri de consum cu un consum anual mai mare de 28.000 MWh ale PET, integral sau parțial, care nu vor mai avea asigurată furnizarea gazelor naturale în vederea asigurării continuității furnizării energiei termice către populație, iar ANRE trebuie să implementeze prevederile prezentului proiect de ordin până la data de 31 martie 2023, perioada stabilită pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la prezentul proiect de act normativ supus consultării publice, este de cel puțin 10 zile calendaristice de la data publicării anunțului, dar ținând cont de prevederile legale imperative mai sus menționate, respectiv transpunerea acestora înainte de data de 1 aprilie 2023 (cu publicare în Monitorul Oficial înainte a acestei date), actul normativ va fi supus aprobării Comitetului de reglementare al ANRE (după parcurgerea etapelor corespunzătoare) într-un termen mai mic de 30 zile lucrătoare de la data publicării pe pagina de internet a ANRE a anunțului de deschidere a procesului de consultare publică.</p>