

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

*Ordin pentru completarea Regulamentului de măsurare a cantităților de gaze naturale tranzacționate în România, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 62/2008, cu modificările și completările ulterioare*

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>I. Dispozițiile art. 2 pct. 9 din Regulamentul (CE) Nr. 715/2009 al Parlamentului European și al Consiliului, din 13 iulie 2009 privind condițiile de acces la rețelele pentru transportul gazelor naturale și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1775/2005 definesc integritatea sistemului ca fiind <i>„starea unei rețele de transport, inclusiv instalațiile de transport necesare, în care presiunea și calitatea gazelor naturale rămân între limitele minime și maxime stabilite de operatorul de transport și de sistem, astfel încât transportul gazelor naturale să fie garantat din punct de vedere tehnic”</i>.</p> <p>II. Prevederile Regulamentului (UE) 2015/703 al Comisiei din 30 aprilie 2015 de stabilire a unui cod de rețea pentru normele privind interoperabilitatea și schimbul de date, denumit în continuare <i>Regulamentul 703/2015</i>, dispun că:</p> <p><i>„(2) Pentru a încuraja și a facilita comercializarea și transportul eficient al gazului la nivelul tuturor sistemelor de transport de gaz din cadrul Uniunii și, ca urmare, pentru a progresa către o mai mare integrare a pieței interne, ar trebui stabilit un cod de rețea pentru normele privind interoperabilitatea și schimbul de date menționate la articolul 8 alineatul (6) literele (e) și (d) din Regulamentul (CE) nr. 715/2009, pe baza unui proiect elaborat de ENTSOG și recomandat de agenție și în conformitate cu procedura stabilită la articolul 6 din Regulamentul (CE) nr. 715/2009.</i></p> <p><i>(4) Operatorii de sisteme de transport adiacenți ar trebui să consolideze transparența, precum și cooperarea între ei în cazurile în care diferențele în privința calității gazului și a practicilor de odorizare la oricare dintre părțile unui punct de interconectare ar putea crea un obstacol în calea integrării pieței gazului.(...)</i></p> <p><i>(5) Dispozițiile prezentului regulament referitoare la calitatea gazului ar trebui să asigure soluții eficiente fără a aduce atingere adoptării unui standard la nivel european</i></p>
---	--

*pentru gazul cu putere calorifică mare, precum cel în curs de elaborare de către CEN în conformitate cu procesul de standardizare din cadrul mandatului M/400.*

*Art. 1 - (1) Prezentul regulament instituie un cod de rețea care stabilește norme privind interoperabilitatea și schimbul de date, precum și norme armonizate pentru exploatarea sistemelor de transport de gaz.*

*Art. 4 - (1) Operatorii de sisteme de transport identifică informațiile cuprinse în acordurile de interconectare care îi afectează în mod direct pe utilizatorii rețelei și îi informează pe aceștia cu privire la informațiile respective.*

*Art. 7 - (2) Instalarea, exploatarea și întreținerea echipamentului de măsurare la un punct de interconectare țin seama de cerințele tehnice impuse de reglementările naționale operatorilor de sisteme de transport adiacenți. [...]*

*Art. 15 - (1) Operatorii de sisteme de transport cooperează pentru a evita restricțiile în calea comerțului transfrontalier din cauza diferenței de calitate a gazului.”*

**III.** Dispozițiile art. 45 din Directiva 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, prevăd că:

*„Art. 45 - Pentru a facilita apariția unor piețe cu amănuntul funcționale și transparente în Comunitate, statele membre se asigură că rolurile și responsabilitățile operatorilor de sistem și de transport, ale operatorilor de distribuție, ale întreprinderilor de furnizare și ale clienților și, dacă este cazul, ale altor părți de pe piață sunt definite în ceea ce privește contractele, angajamentele față de clienți, schimbul de date și regulile privind decontarea, precum și proprietatea asupra datelor și responsabilitatea privind măsurarea.*

*Respectivele reguli sunt făcute publice, sunt concepute cu scopul de a facilita accesul clienților și furnizorilor la rețele și fac obiectul reexaminării de către autoritățile de reglementare sau alte autorități naționale competente.”*

**IV.** Prevederile Anexei B a Regulamentului (CE) nr. 1099/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008 privind statisticile în domeniul energiei dispun că:

*Producția națională*

	<p><i>Totalul producției de gaz uscat comercializabil, obținut în interiorul granițelor naționale, inclusiv producția offshore. Producția se calculează după eliminarea impurităților și extracția LGN-urilor și a sulfurii.</i></p>
<p><b>2. Cadrul național de reglementare</b></p>	<p>Prevederile prevederile art. 124 alin. (1) lit. d<sup>1</sup>) și d<sup>2</sup>), art. 125 alin. (5), art. 130 alin. (1) lit. ș) și ale alin. (5) lit. a) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 16 iulie 2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare <i>Legea nr. 123/2012</i>, dispun următoarele:</p> <p><i>„Art. 124</i>  <i>Obligațiile și drepturile producătorului de gaze naturale</i>  <i>(1) Obligațiile principale ale producătorului de gaze naturale sunt:</i>  <i>d<sup>1</sup>) să asigure livrările de gaze naturale, cu respectarea condițiilor impuse prin licențe, clauze contractuale și reglementări în vigoare;</i>  <i>d<sup>2</sup>) să asigure măsurarea gazelor naturale din stațiile de reglare-măsurare către sistemul de transport al gazelor naturale, sistemul de distribuție și/sau către clienți finali;</i>  <i>[...]</i></p> <p><i>Art. 125</i>  <i>Transportul gazelor naturale</i>  <i>(5) Punctele de delimitare ale sistemului de transport sunt de la robinetul de la intrarea înțesirea din stația de reglare-măsurare-predare aparținând producătorilor sau operatorilor sistemelor de înmagazinare, respectiv punctul de trecere a frontierei, în cazul conductelor de interconectare la sistemele de transport din țările vecine, până la robinetul de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare aparținând operatorului de transport, respectiv punctul de trecere a frontierei, în cazul conductelor de interconectare la sistemele de transport din țările vecine.</i>  <i>Producătorii de gaze naturale sunt responsabili de operarea, întreținerea, modernizarea și exploatarea stațiilor de reglare-măsurare-predare către sistemul de transport al gazelor naturale.[...]</i></p> <p><i>Art. 130</i>  <i>Obligațiile și drepturile operatorului de transport și de sistem</i>  <i>(1) Operatorul de transport și de sistem are în principal următoarele obligații:</i></p>

s) să asigure măsurarea gazelor naturale din stațiile de reglare-măsurare-predare pentru preluarea gazelor naturale din conductele din amonte sau din sistemele de înmagazinare în sistemul de transport, precum și stațiile de reglare-măsurare-predare pentru preluarea gazelor naturale către sistemele de distribuție, clienții finali sau sistemele de înmagazinare. [...]

(5) În calitate de operator al pieței de echilibrare, operatorul de transport și de sistem derulează următoarele activități în vederea informării părților interesate:

a) gestionarea echipamentelor de măsurare și prestarea serviciilor de măsurare a gazelor naturale pentru utilizatorii sistemului de transport; [...]

SNTGN Transgaz S.A. este operatorul de transport și de sistem care desfășoară activitatea de transport a gazelor naturale constituită în serviciu public de interes național. Transportul gazelor naturale se definește ca fiind „vehicularea gazelor naturale printr-o rețea care constă în principal din conducte de înaltă presiune, alta decât o rețea de conducte de alimentare din amonte și decât acea parte din conductele de înaltă presiune care este folosită în principal pentru distribuția de gaze naturale la nivel local, în scopul de a le livra clienților, dar fără a include furnizarea”, conform prevederilor art. 100 pct. 89 din *Legea nr. 123/2012*.

Sistemul de transport al gazelor naturale, operat de SNTGN Transgaz SA în baza Licenței de operare nr. 1933, emisă de ANRE, este „ansamblul de conducte conectate între ele, inclusiv instalațiile și echipamentele aferente pentru vehicularea gazelor naturale, conform reglementărilor tehnice specifice, prin care se asigură preluarea gazelor naturale extrase din perimetrele de exploatare sau a celor provenite din import și livrarea către distribuitori, clienți direcți, la înmagazinare, și către beneficiarii din diverse țări”, având în vedere prevederile art. 100 pct. 83 din *Legea nr. 123/2012*.

Producătorul de gaze naturale are ca specific activitatea de producție a gazelor naturale și asigură operarea conductelor de alimentare din amonte aferente producției de gaze naturale în condiții de siguranță, eficiență și protecție a mediului. Producătorul de gaze naturale este obligat „să asigure livrările de gaze naturale cu respectarea condițiilor impuse prin licențe, clauze contractuale și reglementările în vigoare”, potrivit dispozițiilor art. 124 alin. (1) lit. d<sup>1</sup>) din *Legea nr. 123/2012*.

Conducta de alimentare din amonte se definește ca fiind „orice conductă ori rețea de conducte exploatată și/sau construită ca parte a unui proiect de producere de gaze

*naturale ori țifei sau utilizată pentru transportul gazelor naturale de la perimetrul/perimetrele în care se desfășoară proiectele de producere a gazelor naturale și țifeiului către un sistem, o instalație, un terminal de prelucrare sau către un terminal de descărcare de coastă”, conform prevederilor art. 100 pct. 32 din Legea nr. 123/2012.*

Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei „emite decizii, ordine și avize conforme pentru operatorii economici din sectorul gazelor naturale”, potrivit dispozițiilor art. 10 alin. 1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *OUG nr. 33/2007*.

Totodată, prevederile art. 5 alin. (1) lit. c) și ale art. 10 alin. (1) q) din *OUG nr. 33/2007*, dispun că:

*„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]*

*c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale; [...]*

*Art. 10 - (1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]*

*q) elaborează și/sau aprobă reglementările tehnice, comerciale, economice sau operaționale, cu caracter obligatoriu pentru funcționarea sectorului gazelor naturale; [...].”*

Dispozițiile art. 102<sup>1</sup> alin. (6) din Lege prevăd că:

*„(6) ANRE aprobă prin ordin al președintelui acesteia și publică norme tehnice care stabilesc criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport sau de distribuție, precum și a magistrelor directe. Aceste norme tehnice asigură interoperabilitatea sistemelor și sunt obiective și nediscriminatorii și se notifică Comisiei Europene în conformitate cu legislația națională în vigoare care transpune Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, cu modificările ulterioare”*

<p><b>3. Scopul reglementării</b></p>	<p>Scopul reglementării privește introducerea unei prevederi, pentru o perioadă limitată de maximum 6 luni, care dă posibilitatea părților (producătorului și operatorului de transport și de sistem) să schimbe parametrii de funcționare ai SRMP-ului de predare gaze naturale, după punerea acestuia în funcțiune, în scopul măririi capacității de livrare și preluarea în sistemul național de transport al gazelor naturale a cantităților suplimentare de gaze naturale necesare asigurării securității energetice a României .</p> <p>Schimbarea parametrilor se realizează printr-o convenție tehnică încheiată între părți, cu respectarea condițiilor de siguranță în exploatare, respectiv a reglementărilor tehnice și metrologice în vigoare.</p>
<p><b>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</b></p>	<p>Completarea <i>Regulamentului de măsurare a cantităților de gaze naturale tranzacționate în România</i>, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 62/2008, cu modificările și completările ulterioare, vizează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- producătorul de gaze naturale, titular al licenței pentru desfășurarea activității de operare a conductelor de alimentare din amonte aferente producției de gaze naturale. Producătorul de gaze naturale extrage din zăcăminte gaze naturale brute<sup>1</sup>, care, după tratarea și măsurarea (fiscală), sunt comercializate/livrate ca și gaze naturale uscate<sup>2</sup> în ST..</li> <li>- operatorul de transport și de sistem, titular al licenței pentru desfășurarea activității de operare a sistemului de transport al gazelor naturale. OTS transportă gazele naturale dintr-un loc în altul prin intermediul conductelor de transport al gazelor naturale. Operatorul de transport și de sistem dezvoltă interconectările ST cu sistemele similare din țările vecine și cu alte infrastructuri de transport, integrează ST în rețeaua europeană de transport și sistem de gaze naturale, consolidează transparența, precum și cooperarea cu operatorii de sistem și de transport adiacenți, în cazurile în care există diferențe în privința calității gazelor naturale la punctele de interconectare.</li> </ul> <p>Gazele naturale intrate în ST trebuie să respecte aceleași cerințe minime de calitate cu gazele naturale ieșite din ST.</p>

<sup>1</sup> Gaze naturale brute – gaze naturale netratate vehiculate prin conducte de la capetele sondelor de producție până la instalațiile de tratare sau cele de la capul de sondă parțial tratat în instalațiile existente în amonte, conform dispozițiile standardului SR EN ISO 14532:2017;

<sup>2</sup> Gaze naturale uscate – gazele naturale la care conținutul vaporilor de apă este nu mai mult de o fracție molară de 0,005% [50 ppm (fracție molară)].

	<p>Conform definiției sistemului de transport al gazelor naturale, prevăzută la art. 100 pct. 83 din <i>Legea nr. 123/2012</i>, acesta este <i>ansamblul de conducte conectate între ele, inclusiv instalațiile și echipamentele aferente pentru vehicularea gazelor naturale, conform reglementărilor tehnice specifice, prin care se asigură preluarea gazelor naturale extrase din perimetrele de exploatare sau a celor provenite din import și livrarea către distribuitori, clienți direcți, la înmagazinare, și către beneficiarii din diverse țări.</i></p> <p>Operatorul de transport și de sistem este operatorul economic care realizează activitatea de transport al gazelor naturale și răspunde de exploatarea, întreținerea și, dacă este necesar, dezvoltarea sistemului de transport într-o anumită zonă și, după caz, a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum și de asigurarea capacității pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii cererii pentru transportul gazelor naturale, conform prevederilor art. 100 pct. 65 din <i>Legea nr. 123/2012</i>.</p> <p>Prin prezenta completare a regulamentului de măsurare a cantităților de gaze naturale tranzacționate în România, se permite, pentru o perioadă temporară de maximum 6 luni, ca între producător și OTS să se poată semna o convenție tehnică care să modifice parametrii de funcționare a SRMP-ului de predare, în scopul creșterii capacității de livrare și a preluării în SNT a cantităților suplimentare de gazele naturale necesare asigurării securității energetice a României.</p> <p>Schimbarea parametrilor de funcționare ai SRMP se realizează, cu respectarea condițiilor de siguranță în exploatare, respectiv a reglementărilor tehnice și metrologice în vigoare.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ**

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p>	<p>a) Impactul socio-economic al prezentului proiect de ordin asupra pieței de energie în ansamblul ei este unul pozitiv având în vedere facilitarea comercializării unor cantități suplimentare de gaze naturale produse, inclusiv offshore necesare asigurării securității energetice a României, în corelare cu prevederile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea</p>
--	---

<p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată prin Legea nr. 160/2012 cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:</p> <p><i>„Art. 1 - (1) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, este o autoritate administrativă autonomă, [...] având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor.”;</i></p> <p>b) Impactul asupra operatorilor economici</p> <p>Producătorul pe de o parte are posibilitatea de a-și valorifica producția de gaze naturale, utilizând toate capacitățile de care dispune, iar pe de altă parte operatorul de transport poate prelua o cantitate suplimentară de gaze naturale cu impact asupra creșterii cantităților transportate.</p> <p>c) Impactul asupra consumatorii/clientii finali</p> <p>Prin posibilitatea oferită producătorului/operatorului de transport al gazelor naturale, are un impact substanțial pentru susținerea economiei naționale, respectiv a securității energetice a României.</p> <p>De asemenea, este un impact semnificativ, asupra consumatorilor/clientilor finali care pot beneficia astfel de cantități suplimentare de gaze naturale pentru desfășurarea activităților economice/utilizarea eficientă a acestei resurse energetice care este gazul natural.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Impact asupra mediului</p>	<p>Nu este cazul</p>

6. Alte informații	<p>Prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc obiectivele generale ale ANRE în sectorul energiei electrice și gazelor naturale, iar lit. g) a acestui articol stipulează că în îndeplinirea atribuțiilor și competențelor sale, ANRE contribuie la:</p> <p><i>„g) protecția consumatorului, prin asigurarea unei piețe concurențiale eficiente, prin sprijinirea clienților vulnerabili, prin impunerea unor standarde de calitate a serviciilor publice din sectorul energiei electrice și gazelor naturale, prin facilitarea accesului clienților finali la datele proprii de consum necesare în procesul de schimbare a furnizorului de energie electrică sau gaze naturale, precum și prin informarea cât mai corectă și completă a consumatorilor”.</i></p> <p>Având în vedere cele precizate mai sus, menționăm că prin prezentul proiect de act normativ s-a urmărit asigurarea unei facilități pentru predarea/preluarea unor cantități suplimentare de gaze naturale necesare consumatorilor finali.</p>
--------------------	---

**Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –**  
Nu este cazul.

**Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

#### Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Referitor la prezentul proiect de ordin care este o completare a <i>Regulamentului de măsurare a cantităților de gaze naturale tranzacționate în România</i> , aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 62/2008, cu modificările și completările ulterioare, și care va fi supus procesului de consultare publică pe pagina de internet a ANRE pentru o perioadă de 10 de zile.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități.	Nu este cazul
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
4. Alte informații	