

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de reglementare

Ordin privind aprobarea *Metodologiei de monitorizare a pieței cu amănuntul de energie electrică*

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii reglementării

2.1 Cadrul național de reglementare

În temeiul art. 5 alin. (1) lit. c) din OUG nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, ANRE stabilește reglementări tehnice și comerciale pentru operatorii economici din sector, pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale.

În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (1) lit. ș) din aceeași OUG, ANRE deține atribuții de monitorizare a funcționării pieței de energie electrică în vederea evaluării nivelului de eficiență, transparență și concurență, a continuității în alimentare, pe bază de reglementări proprii.

Totodată, ANRE elaborează rapoarte anuale privind activitatea desfășurată, problemele sesizate, soluțiile aplicate și rezultatele obținute, care cuprind și informații privind gradul și eficiența procesului de deschidere a pieței cu amănuntul de energie electrică, inclusiv nivelul de concurență al acestei piețe.

2.2. Scopul reglementării

Prezentul proiect de reglementare reprezintă actualizarea Metodologiei de monitorizare a pieței cu amănuntul de energie electrică, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 167/2019.

Proiectul propune restructurarea vechii metodologii prin actualizarea principiilor metodologice care stau la baza desfășurării activității de monitorizare a pieței cu amănuntul de energie electrică cu cerințele cadrului de reglementare în vigoare și, având în vedere multitudinea modificărilor, emiterea unei noi metodologii.

Sistemul de indicatori propus prin prezentul proiect preia o parte din indicatorii prevăzuți în Ordinul președintelui ANRE nr. 205/2018 privind aprobarea Metodologiei de monitorizare a pieței de energie electrică pentru clienții finali deserviți de furnizorii de ultimă instanță, care se abrogă.

Modul de colectare a datelor și informațiilor aferente monitorizării pieței cu amănuntul de energie electrică este similar celui aferent pieței angro, respectiv printr-un set de machete de monitorizare încărcate lunar de participanții la piață pe portalul ANRE.

Proiectul de reglementare propune modalități de evaluare a nivelului de eficiență și concurență pe piața cu amănuntul de energie electrică, de identificare a elementelor care pot conduce la scăderea performanțelor în activitatea de furnizare, de evaluare a comportamentului furnizorilor în relația cu clienții finali și identificarea acelor practici sau comportamente care ridică suspiciuni de încălcare a principiilor concurenței.

Prin publicarea rezultatelor activității de monitorizare pe piața cu amănuntul de energie electrică se creează premisele creșterii nivelului de transparență a pieței și al informării corecte atât a clienților finali, cât și a celorlalți participanți la piață.

2.3. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare

În sinteză, proiectul de reglementare propune următoarele modificări principale:

- a) Au fost extinse scopul și sfera de cuprindere a metodologiei de monitorizare a pieței cu amănuntul de energie electrică în vederea includerii obligațiilor de monitorizare ale ANRE ca urmare a modificărilor aduse Legii energiei electrice și gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, și a creșterii complexității tipurilor de date/indicatori solicitate în mod frecvent de instituțiile europene abilitate (ACER/CEER);
- b) Sistemul de indicatori permite o abordare europeană a monitorizării pieței cu amănuntul de energie electrică, având în vedere că aceștia sunt dezvoltați în conformitate cu documentele publice elaborate de CEER cu privire la buna funcționare a piețelor cu amănuntul de energie electrică din Europa, instrumente de lucru pentru reglementatorii din țările membre. Documentul utilizat ca referință este Ghidul practic CEER destinat autorităților de reglementare în energie în procesul de evaluare a performanțelor piețelor naționale cu amănuntul de energie electrică.
- c) Pentru o înțelegere cât mai clară a modului de raportare și implicit pentru realizarea unei raportări corecte, complete și la timp, au fost detaliate aspectele aferente datelor solicitate pe machetele lunare transmise de participanții la piața cu amănuntul.

Față de versiunea de proiect de reglementare supusă consultării publice în perioada 28.11 – 12.12.2022, au fost introduse:

- d) prevederi referitoare la colectarea datelor privind locurile de consum ale clienților finali (număr și consum de energie electrică), detaliat pe nivel de tensiune, regim de furnizare și tip de client;
- e) mențiuni privind colectarea datelor aferente clienților casnici vulnerabili și a clienților noncasnici care au încheiate contracte la prețuri dinamice;
- f) completarea art. 35 alin. (3) și art. 36 alin. (3) în textul inițial supus consultării publice - “Încadrarea clienților în tranșele (categoriile) de consum prevăzute la punctul 1 din Anexa 2 la metodologie se face așa cum este specificat la punctul 2 din Anexa 2 la metodologie”;
- g) precizarea unui termen de publicare pentru Raportul privind rezultatele monitorizării pieței de energie electrică;
- h) mențiuni privind colectarea prin platforma informatică dedicată a raportărilor lunare transmise de participanții la piață și eliminarea încărcării acestora în portalul ANRE (cu derogare pentru perioada de implementare).

2.4 .Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>3.1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>Extinderea scopului și a sferei de cuprindere a metodologiei de monitorizare a pieței cu amănuntul de energie electrică, detalierea suplimentară a setului de date solicitate participanților la piață pe machetele lunare de monitorizare și corelarea cu cadrul legal primar și secundar permit creșterea gradului de eficiență a activității de monitorizare a pieței cu amănuntul de energie electrică cu rezultate pozitive în ceea ce privește transparența informațiilor privind funcționarea componentelor sale.</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>Este de așteptat ca o clarificare a sistemului de indicatori utilizat să fie percepută pozitiv de participanții la PAM care au sarcini de raportare a datelor și să conducă la reducerea până la eliminare a erorilor de raportare pe care participanții la piață le făceau lunar și totodată la eficientizarea procesului de procesare a datelor.</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p> <p>Proiectul de reglementare contribuie la promovarea concurenței și integrității pieței cu amănuntul de energie electrică prin setul de indicatori specifici urmăriți în procesul de monitorizare, precum și la creșterea gradului de transparență a informațiilor și la corecta informare a clienților finali, a opiniei publice în general cu privire la funcționarea pieței cu amănuntul de energie electrică.</p>
<p>3.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p> <p>Aplicarea prevederilor metodologiei de monitorizare a pieței cu amănuntul de energie electrică creează premisele necesare identificării posibilelor cazuri de abuz de poziție dominantă care au efect direct asupra promovării și asigurării mediului concurențial în activitatea de furnizare a energiei electrice către clienții finali.</p>
<p>3.3 Impact asupra mediului de afaceri</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>3.4. Implicații sociale</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3.5. Impact asupra mediului</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3.6. Alte informații</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Secțiunea a 4-a

Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <ul style="list-style-type: none">• Ordinul Președintelui ANRE nr. 167/2019 privind aprobarea Metodologiei de monitorizare a pieței cu amănuntul de energie electrică;• Ordinul Președintelui ANRE nr. 205/2018 privind aprobarea Metodologiei de monitorizare a pieței de energie electrică pentru clienții finali deserviți de furnizorii de ultimă instanță. <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul.</p>
<p>5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5.3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5.4. Alte informații</p> <p>Nu au fost identificate.</p>

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>6.2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>6.3. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>6.4. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 7-a
Transparență decizională și consultare publică

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de reglementare

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, informarea asupra proiectului de *Ordin privind aprobarea Metodologiei de monitorizare a pieței cu amănuntul de energie electrică* s-a realizat prin postarea sa pe site-ul ANRE, ca document de discuție, însoțit de proiectul de referat de aprobare, în data de 28.11.2022, cu termen pentru primirea propunerilor și observațiilor până în 12.12.2022.

Având în vedere modificările aduse proiectului de reglementare ca urmare a integrării în cadrul acestuia a propunerilor și observațiilor primite în cursul consultării externe și interne, proiectul de reglementare este supus încă o dată procesului de consultare publică prin postarea sa pe site-ul ANRE în data de 17.03.2023, cu termen de transmitere a eventualelor observații și propuneri înă în data de 27.03.2023.

7.2. Situația observațiilor, recomandărilor și propunerilor primite, motivarea acceptării/neacceptării acestora

Documentul va fi publicat după primirea propunerilor și observațiilor aferente acestei etape de consultare publică.

7.3 Informarea Consiliului Consultativ

Proiectul de reglementare a fost supus analizei Consiliului Consultativ în ședința din data de 6 martie 2023.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Nu este cazul.