

**A DOUA SOLICITARE DE MODIFICARE DIN PARTEA
TUTUROR AUTORITĂȚILOR DE REGLEMENTARE
CONVENIT ÎN CADRUL FORUMULUI
REGLEMENTATORILOR DIN ENERGIE**

A

**PROPUNERII TUTUROR OTS PENTRU CADRUL DE
PUNERE ÎN APLICARE A UNEI PLATFORME EUROPENE
PENTRU PROCESUL DE COMPENSARE A
DEZECHILIBRELOR ÎN CONFORMITATE CU ARTICOLUL
22 DIN REGULAMENTUL COMISIEI (UE) 2017/2195 DE
STABILIRE A UNEI LINII DIRECTOARE PRIVIND
ECHILIBRAREA SISTEMULUI DE ENERGIE ELECTRICĂ**

11 Iulie 2019

I. Introducere și context legal

Acest document elaborează un acord al tuturor autorităților de reglementare (denumite în continuare "AR") din cadrul Forumului Reglementatorilor din Energie (ERF) din 11 iulie 2019 privind propunerea tuturor operatorilor de transport și de sistem (denumiți în continuare "OTS") privind cadrul de punere în aplicare a unei platforme europene pentru procesul de compensare a dezechilibrelor, în conformitate cu articolul 22 din Regulamentul (UE) 2017/2195 al Comisiei de stabilire a unei orientări privind echilibrarea energiei electrice (denumit în continuare "EBGL") pentru a solicita modificări suplimentare.

Articolul 22 alineatul (1) din EBGL prevede că, până la șase luni de la intrarea în vigoare a EBGL, toți OTS vor elabora o propunere privind cadrul de punere în aplicare a unei platforme europene pentru procesul de compensare a dezechilibrelor (denumit în continuare "platforma IN").

Propunerea tuturor OTS pentru cadrul de punere în aplicare a unei platforme europene pentru procesul de compensare a dezechilibrelor în conformitate cu articolul 22 din EBGL (denumită în continuare "Propunerea") a fost primită de către ultima AR pe data de 10 iulie 2018.

Toate AR au ajuns la un acord în cadrul Forumului Reglementatorilor din Energie (ERF) din data de 9 noiembrie 2018 pentru a solicita modificarea Propunerii tuturor OTS. Propunerea modificată a fost primită de către ultima AR pe data de 19 martie 2019.

Acest acord al tuturor AR face dovada că decizia privind Propunerea modificată nu trebuie adoptată de către ACER în conformitate cu articolul 5 alineatul (7) din EBGL. Cu toate acestea, Propunerea modificată nu este încă aprobabilă de către toate AR. Prin urmare, acest acord este destinat să constituie documentul în baza căruia toate AR vor solicita fiecare ulterior modificări suplimentare ale cadrului de punere în aplicare a unei platforme europene pentru procesul de compensare a dezechilibrelor, în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din EBGL.

Dispozițiile legale care stau la baza Propunerii și al acestui acord al AR cu privire la solicitarea unui amendament se regăsesc în articolele 3, 22, 23 și 58 ale EBGL. Acestea sunt citate aici pentru referință:

Articolul 3 Obiective și aspecte de reglementare

(1) Prezentul regulament are drept scop:

(a) încurajarea unei concurențe eficiente, a nediscriminării și a transparenței pe piețele de echilibrare;

(b) sporirea eficienței echilibrării, precum și a eficienței piețelor de echilibrare europene și naționale;

(c) integrarea piețelor de echilibrare și promovarea posibilităților de realizare a schimburilor de servicii de echilibrare, contribuind totodată la siguranța în funcționare;

(d) contribuția la operarea și dezvoltarea eficientă, pe termen lung, a sistemului de transport al energiei electrice și a sectorului energiei electrice din Uniune, facilitând totodată funcționarea eficientă și coerentă a piețelor pentru ziua următoare, intrazilnice și de echilibrare;

(e) asigurarea faptului că achiziția de servicii de echilibrare este echitabilă, obiectivă, transparentă și bazată pe piață, evită bariere nejustificate în calea intrării pe piață a noilor operatori și promovează lichiditatea piețelor de echilibrare, prevenind în același timp distorsiunile nejustificate din cadrul pieței interne a energiei electrice;

(f) facilitarea participării consumului comandabil, inclusiv a instalațiilor de agregare și de stocare a energiei, garantând totodată că acestea concurează cu alte servicii de echilibrare în condiții de concurență echitabile și, dacă este necesar, acționează independent atunci când deservește un singur loc de consum;

(g) facilitarea participării surselor de energie regenerabile și sprijinirea realizării obiectivului Uniunii Europene privind pătrunderea producției de energie din surse regenerabile.

(2) Atunci când aplică prezentul regulament, statele membre, autoritățile de reglementare competente și operatorii de sistem:

(a) aplică principiul proporționalității și al nediscriminării;

(b) asigură transparența;

(c) aplică principiul optimizării între cel mai mare grad de eficiență globală și cel mai scăzut nivel al costurilor totale pentru toate părțile implicate;

(d) se asigură că operatorii de transport și de sistem folosesc mecanisme de piață, în măsura posibilului, pentru a asigura securitatea și stabilitatea rețelei;

(e) se asigură că dezvoltarea piețelor la termen, pentru ziua următoare și intrazilnice nu este compromisă;

(f) respectă responsabilitatea atribuită OTS relevant, pentru a garanta siguranța sistemului, inclusiv în conformitate cu legislația națională;

(g) se consultă cu operatorii de distribuție relevanți și țin seama de efectele potențiale asupra sistemului lor;

(h) iau în considerare standardele convenite la nivel european și specificațiile tehnice.

Articolul 22 Platforma europeană pentru procesul de compensare a dezechilibrelor

(1) În termen de șase luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, toți OTS elaborează o propunere privind cadrul de punere în aplicare a unei platforme europene pentru procesul de compensare a dezechilibrelor.

(2) Platforma europeană pentru procesul de compensare a dezechilibrelor, operată de OTS sau prin intermediul unei entități create de OTS înșiși, se bazează pe principii comune de guvernare și pe procese operaționale comune și este constituită cel puțin din funcția de proces de compensare a dezechilibrelor și din funcția de decontare OTS-OTS. Platforma europeană aplică un model OTS-OTS multilateral pentru a efectua procesul de compensare a dezechilibrelor.

(3) Propunerea menționată la alineatul (1) include cel puțin:

(a) proiectarea de principiu a platformei europene;

(b) foaia de parcurs și calendarul de punere în aplicare a platformei europene;

(c) definirea funcțiilor necesare pentru funcționarea platformei europene;

(d) normele propuse privind guvernanta și funcționarea platformei europene, bazate pe principiul nediscriminării și al asigurării unui tratament echitabil pentru toți OTS membri, precum și pe faptul că niciun OTS nu beneficiază de avantaje economice nejustificate ca urmare a participării sale la funcțiile platformei europene;

(e) propunerea de desemnare a entității sau a entităților care vor îndeplini funcțiile definite în propunere. În cazul în care OTS propun desemnarea mai multor entități, propunerea va demonstra și va asigura:

(i) alocarea coerentă a funcțiilor între entitățile care operează platforma europeană. Propunerea va lua în considerare pe deplin nevoia de a coordona diferitele funcții alocate entităților care operează platforma europeană;

(ii) că structura propusă a platformei europene și alocarea funcțiilor asigură o guvernanta, o funcționare și o supraveghere reglementară eficace și eficiente ale platformei europene, sprijinind, de asemenea, obiectivele prezentului regulament;

(iii) un proces decizional și de coordonare eficace, care să aplaneze eventualele poziții conflictuale dintre entitățile care operează platforma europeană;

(f) cadrul de armonizare a clauzelor și a condițiilor în materie de echilibrare, stabilite în temeiul articolului 18;

(g) principiile detaliate privind partajarea costurilor comune, inclusiv clasificarea detaliată a costurilor comune, în conformitate cu articolul 23;

(h) descrierea algoritmului de operare a funcției de proces de compensare a dezechilibrelor, în conformitate cu articolul 58.

(4) În termen de șase luni de la aprobarea propunerii privind cadrul de punere în aplicare a unei platforme europene pentru procesul de compensare a dezechilibrelor, toți OTS desemnează entitatea sau entitățile propuse pentru a li se încredința operarea platformei europene, în temeiul alineatului (3) litera (e).

(5) În termen de un an de la aprobarea propunerii privind cadrul de punere în aplicare a platformei europene pentru procesul de compensare a dezechilibrelor, toți OTS care efectuează procesul automat de restabilire a frecvenței în temeiul părții IV din Regulamentul (UE) 2017/1485 pun în aplicare și în funcțiune platforma europeană pentru procesul de compensare a dezechilibrelor. Aceștia utilizează platforma europeană pentru a realiza procesul de compensare a dezechilibrelor, cel puțin pentru zona sincronă Europa Continentală.

Articolul 23 Partajarea costurilor între OTS din diferite state membre

(1) Toți OTS furnizează autorităților de reglementare competente în conformitate cu articolul 37 din Directiva 2009/72/CE un raport anual în care costurile de creare, de modificare și de funcționare a platformelor europene, în temeiul articolelor 19, 20, 21 și 22, sunt explicate în detaliu. Acest raport este publicat de agenție, care ține seama în mod corespunzător de informațiile comerciale sensibile.

2) Costurile menționate la alineatul (1) trebuie defalcate în:

(a) costuri comune care rezultă din activitățile coordonate ale tuturor OTS care participă la platformele respective;

(b) costuri regionale care rezultă din activitățile mai multor OTS care participă la respectivele platforme, dar nu ale tuturor OTS;

(c) costuri naționale care rezultă din activitățile operatorilor de transport și de sistem din statul membru respectiv care participă la respectivele platforme.

(3) Costurile comune menționate la alineatul (2) litera (a) se împart între operatorii de transport și de sistem din statele membre și din țările terțe care participă la platformele europene. Pentru a calcula suma care urmează să fie plătită de operatorii de transport și de sistem din fiecare stat membru și, dacă este cazul, din fiecare țară terță, o optime din costurile comune se împarte în mod egal între toate statele membre și toate țările terțe, cinci optimi se împart între toate statele membre și toate țările terțe în mod proporțional cu consumul fiecăruia, iar două optimi se împart în mod egal între OTS participanți, în temeiul alineatului (2) litera (a). Partea de costuri care îi revine unui stat membru este suportată de operatorul sau operatorii de transport și de sistem care își desfășoară activitatea pe un teritoriu al statului membru respectiv. În cazul în care într-un stat membru își desfășoară activitatea mai mulți OTS, partea de costuri care îi revine statului membru în cauză se distribuie între respectivii OTS în mod proporțional cu consumul din zonele de reglaj ale OTS.

(4) Pentru a se ține seama de modificările care survin în ceea ce privește costurile comune sau OTS participanți, calculul costurilor comune trebuie adaptat în mod periodic.

(5) Operatorii de transport și de sistem care cooperează într-o anumită regiune convin asupra unei propuneri de partajare a costurilor regionale în conformitate cu alineatul (2) litera (b). Propunerea se aprobă ulterior, în mod individual, de către autoritățile de reglementare competente din fiecare stat membru și, dacă este cazul, din fiecare țară terță din regiune. Operatorii de transport și de sistem care cooperează într-o anumită regiune pot utiliza, în mod alternativ, acordurile privind partajarea costurilor prevăzute la alineatul (3).

(6) Principiile privind partajarea costurilor se aplică costurilor care contribuie la crearea, modificarea și funcționarea platformelor europene începând de la aprobarea propunerii privind termenii cadru de punere în aplicare relevanți în temeiul articolului 19 alineatul (1), al articolului 20 alineatul (1), al articolului 21 alineatul (1) și al articolului 22 alineatul (1). În cazul în care termenii cadru de punere în aplicare propun ca proiectele existente să se transforme într-o platformă europeană, toți OTS care participă la proiectele existente pot propune ca o parte a costurilor suportate înainte de aprobarea propunerii privind termenii cadru de punere în aplicare, care sunt legate direct de dezvoltarea și de punerea în aplicare a acestor proiecte și evaluate ca fiind rezonabile, eficiente și proporționale, să fie considerată ca parte a costurilor comune în temeiul alineatului (2) litera (a).

Articolul 58 Algoritmii de echilibrare

[...]

(2) În propunerea elaborată în temeiul articolului 22, toți OTS elaborează un algoritm care urmează să fie utilizat de funcția de proces de compensare a dezechilibrelor. Acest algoritm trebuie să reducă la minimum contra-activarea resurselor de echilibrare prin realizarea procesului de compensare a dezechilibrelor în temeiul părții IV din Regulamentul (UE) 2017/1485.

[...]

(4) Toți algoritmi elaborați în conformitate cu prezentul articol trebuie:

(a) să respecte constrângerile legate de siguranța în funcționare;

(b) să ia în considerare constrângerile tehnice și pe cele legate de rețea;

(c) dacă este cazul, să ia în considerare capacitatea interzonală disponibilă.

II. Propunerea tuturor OTS

Un proiect de propunere a fost consultat de toți OTS prin ENTSO-E în perioada 15 ianuarie 2018 - 15 martie 2018, în conformitate cu articolul 10 din EBGL. Împreună cu proiectul de propunere, toți OTS au publicat un document explicativ. În cadrul consultării publice, toți OTS au solicitat contribuția părților interesate și a participanților la piață cu privire la proiectul de propunere. Toate AR au urmărit îndeaproape, au analizat și au oferit în mod continuu feedback și îndrumări tuturor OTS în timpul diferitelor întâlniri și prin opinia informală a tuturor AR (datată 13 martie 2018).

Versiunea finală a propunerii tuturor OTS (denumită în continuare "Propunerea"), din data de 18 iunie 2018, a fost primită de către ultima AR pe data de 10 iulie 2018, împreună cu un document explicativ actualizat care oferă informații generale și raționamente pentru propunerea tuturor OTS.

În urma transmiterii, toate AR au ajuns la un acord în ERF din data de 9 noiembrie 2018 pentru a solicita modificarea Propunerii tuturor OTS. Propunerea modificată a fost primită de către ultima autoritate de reglementare în data de 19 martie 2019.

Propunerea acoperă proiectarea, cerințele funcționale, guvernanta și partajarea costurilor platformei IN, precum și alocarea funcțiilor platformei IN către entitățile care îndeplinesc aceste funcții. Platforma IN trebuie să conțină funcția procesului de compensare a dezechilibrului, precum și funcția de decontare OTS-OTS, astfel cum este descrisă la articolul 22 din EBGL.

III. Poziția agreată a tuturor autorităților de reglementare

Toate AR nu pot aproba Propunerea pentru motivele detaliate mai jos și solicită tuturor OTS să aducă modificări suplimentare Propunerii deja modificate și să includă următoarea evaluare a tuturor AR în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din EBGL.

III. 1. Solicitări de modificare a Propunerii

Articolul 1

Referința la articolul 145 alineatul (4) din SOGL la a doua teză din articolul 1 alineatul 2 din IN IF (prescurtare de la inbalance netting implementation framework) nu este corectă. Prin urmare, toate AR solicită tuturor OTS să modifice această referință cu cea de la articolul 143 alineatul (4) din SOGL. Articolul 1 alineatul (2) se va citi:

"Toți OTS care efectuează procesul de restaurare automată a frecvenței în conformitate cu articolul 145 alineatul (4) din SOGL implementează și pun în funcțiune platforma IN. Pentru a evita orice îndoială, în cazul în care o zonă RFP este formată din mai multe zone de monitorizare, numai OTS desemnat în acordul operațional al zonei RFP ca responsabil de punerea în aplicare și funcționarea procesului de restaurare automată a frecvenței în conformitate cu articolul 143 alineatul (4) din SOGL va folosi platforma IN."

Articolul 9

Toate AR nu sunt în favoarea Propunerii tuturor OTS pentru entitatea sau entitățile elaborată la articolul 9 din Propunerea modificată.

Prin urmare, toate AR solicită amendarea Propunerii modificate în conformitate cu următoarele motive:

În primul rând, articolul 22 alineatul (2) din EBGL descrie două opțiuni, și anume operarea "de către OTS" și operarea "prin intermediul unei entități create de OTS".

Dacă toți OTS propun ca platforma să fie operată de o entitate creată de OTS, această entitate trebuie să fie distinctă din punct de vedere juridic de OTS și să aibă de capacitate juridică deplină.

Un consorțiu nu posedă de obicei o capacitate juridică deplină, deoarece nu este o persoană juridică și, ca atare, nu poate fi considerată o entitate juridică distinctă de OTS. Cu toate acestea, operarea platformei de către OTS împreună într-un consorțiu este posibilă pe motiv că o astfel de activitate va fi, din punct de vedere juridic, efectuată de OTS, astfel cum se prevede la articolul 22 alineatul (2) din EBGL. Deoarece OTS rămân, în orice caz, pe deplin responsabili pentru funcționarea platformei, acest lucru poate fi realizat prin propunerea unei desemnări a unuia sau mai multor OTS ca entitatea sau entitățile care vor îndeplini funcțiile definite în Propunere, cu condiția ca cerințele articolului 22 alineatul (3) litera (e) să fie îndeplinite pe deplin și ca propunerea să indice în mod clar modul în care funcțiile sunt alocate entității / entităților.

Prin urmare, AR solicită OTS să reformuleze articolul 9 al Propunerii și să specifice în mod clar care dintre cele două opțiuni este propusă, adică dacă platforma va fi operată: (i) de o entitate cu capacitate juridică deplină creată de OTS sau (ii) de OTS care acționează, după caz, într-un consorțiu. În acest ultim caz, trebuie să fie îndeplinite cerințele prevăzute la articolul 22 alineatul (3) litera (e) din EBGL.

În al doilea rând, articolul 22 alineatul (3) litera (e) punctele (i) - (iii) din EBGL impun în mod explicit ca Propunerea să demonstreze și să garanteze toate obiectivele enumerate. Propunerea nu trebuie să omită sau să fie vagă cu privire la modul în care aceste obiective vor fi asigurate și, prin urmare, trebuie să conțină elemente de detaliu în ceea ce privește normele operaționale care asigură îndeplinirea acestor obiective. Manualul operațional al platformei poate fi considerat ca fiind suplimentar la Propunere și nu o poate înlocui cu scopul de a stabili faptul că sunt îndeplinite cerințele de la alineatul (3) litera (e). Cu toate acestea, OTS sunt, desigur, liberi să reitereze, în manualul operațional, orice norme operaționale prevăzute în metodologie și / sau să stabilească aranjamente practice suplimentare, detalii și specificații. Atâta timp cât astfel de norme mai detaliate sunt conforme cu metodologia aprobată, ele nu trebuie supuse spre aprobare.

În final, expresia "să îndeplinească funcțiile" din articolul 22 alineatul (3) litera (e) din EBGL ar trebui interpretată în așa fel încât atunci când funcțiile sunt îndeplinite de una sau mai multe entități, platforma să fie operată. Paragraful (3) litera (c) al articolului 22 din EBGL solicită ca funcțiile care sunt necesare pentru operarea platformei să fie "definite în propunere". Rămâne astfel la latitudinea OTS să definească scopul sarcinilor performanța care asigură operarea platformei. Ținând cont că OTS rămân responsabili de implementarea și operarea platformei, OTS sunt cei mai în măsură pentru a propune o delimitare a diferitelor funcții tehnice necesare pentru operarea platformei. Propunerea pentru o entitate sau entități trebuie să aloce în mod clar aceste funcții entității sau entităților respective, ținând seama de cele menționate mai sus.

Articol nou

Conform articolului 28 din EBGL "fiecare OTS se asigură că există soluții de ultimă instanță". Paragraful (2) specifică că "în cazul în care achiziția de servicii de echilibrare eșuează, OTS vizați repetă procesul de achiziție. OTS informează participanții la piață că vor fi utilizate proceduri de ultimă instanță cât mai curând posibil." AR interpretează "achiziții de servicii de echilibrare" într-un sens larg care includ și procesul de compensare a dezechilibrului. Astfel, AR solicită tuturor OTS să adauge un articol nou în cadrul IN IF despre procedura de ultimă instanță care va aborda în special cerința de informare prevăzută la articolul 28 alineatul (2) din EBGL.

IV. Concluzie

Toate AR au evaluat, s-au consultat, au cooperat îndeaproape și s-au coordonat pentru a ajunge la acordul conform căruia Propunerea modificată, în conformitate cu articolul 22 din EBGL, nu poate fi aprobată de toate AR.

În conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din EBGL, toate AR solicită o modificare a Propunerii modificate, care va ține seama de evaluarea tuturor AR menționată mai sus și va fi transmisă de către toți OTS nu mai târziu de două luni de la primirea ultimei cereri de modificare a AR, în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din EBGL.

Toate AR au convenit să emită fiecare decizia lor națională de a solicita modificarea Propunerii modificate pe baza prezentului acord până la data de 19 iulie 2019.