

**SOLICITARE DE MODIFICARE (RfA) A
TUTUROR AUTORITĂȚILOR DE REGLEMENTARE**

PRIVIND

Propunerea tuturor OTS-urilor pentru normele comune în materie de decontare aplicabile tuturor schimburilor planificate de energie care rezultă din procesul de înlocuire a rezervelor, procesul de restabilire a frecvenței cu activare manuală și automată și procesul de compensare a dezechilibrelor în temeiul articolului 50 (1) din Regulamentul (UE) 2017/2195 al Comisiei din 23 noiembrie 2017 de stabilire a unei linii directoare privind echilibrarea sistemului de energie electrică

16 Iulie 2019

I. Introducere și cadru legal

Art. 50 alin. (1) din Regulamentul (EU) 2017/2195 (numit în continuare “EBGL”)¹ prevede că în termen de un an de la intrarea în vigoare a EBGL, toți operatorii de transport și de sistem (numiți în continuare “OTS”) trebuie să elaboreze o propunere de metodologie de decontare OTS-OTS pentru schimburile planificate de energie care rezultă din procesul de înlocuire a rezervelor, procesele de restabilire a frecvenței cu activare manuală și automată și procesul de compensare a dezechilibrelor.

Propunerea finală trebuie să facă obiectul aprobării tuturor autorităților naționale de reglementare (numite în continuare “toate RA”).

Propunerea comună elaborată de către toți OTS cu privire la metodologiile privind decontarea OTS-OTS pentru schimburile planificate de energie ce rezultă din procesul de înlocuire a rezervelor, procesele de restabilire a frecvenței cu activare manuală și automată și procesul de compensare a dezechilibrelor în conformitate cu articolul 50 (1) din EBGL (numită în continuare “Propunerea”) a fost primită de ultima RA în data de 11 februarie 2019. Art. 5 alin. (6) din EBGL prevede că autoritățile de reglementare relevante să se consulte, să se coordoneze și să coopereze îndeaproape pentru a ajunge la un acord și să ia o decizie în termen de șase luni de la primirea documentului de către ultima autoritate de reglementare în cauză. În consecință, trebuie luată o decizie de către toate RA până la data de 11 august 2019.

Acest acord al tuturor RA trebuie să aducă dovada că ACER nu trebuie să adopte nici o decizie conform art. 5 alin. (7) din EBGL. Totuși, în același timp Propunerea nu se poate aproba de către toate RA. Din această cauză, acest acord se intenționează să fie baza în care toate RA vor cere fiecare ulterior o modificare la Propunere.

RfA-ul comun al tuturor RA a fost coordonat de către grupul de lucru ACER Electricity Balancing TF (numit în continuare “EBTF”) și convenit în cadrul Forumului Reglementatorilor Europeni al ACER în data de 16 iulie 2019. Modificarea Propunerii conform prevederilor RfA ar trebui să o facă adoptabilă pentru toate RA.

Prevederile legale care stau la baza Propunerii și a acestui acord al tuturor RA pot fi găsite în cadrul art. 3 și 50 al EBGL:

Art. 3 Obiective și aspecte de reglementare

(1) Prezentul regulament are drept scop:

(a) încurajarea unei concurențe eficiente, a nediscriminării și a transparenței pe piețele de echilibrare;

(b) sporirea eficienței echilibrării, precum și a eficienței piețelor de echilibrare europene și naționale;

¹ Regulamentul (UE) 2017/2195 al Comisiei din 23 noiembrie 2017 de stabilire a unei linii directoare privind echilibrarea sistemului de energie electrică, numit în continuare “EBGL”

(c) integrarea piețelor de echilibrare și promovarea posibilităților de realizare a schimburilor de servicii de echilibrare, contribuind totodată la siguranța în funcționare;

(d) contribuția la operarea și dezvoltarea eficientă, pe termen lung, a sistemului de transport al energiei electrice și a sectorului energiei electrice din Uniune, facilitând totodată funcționarea eficientă și coerentă a piețelor pentru ziua următoare, intrazilnice și de echilibrare;

(e) asigurarea faptului că achiziția de servicii de echilibrare este echitabilă, obiectivă, transparentă și bazată pe piață, evită bariere nejustificate în calea intrării pe piață a noilor operatori și promovează lichiditatea piețelor de echilibrare, prevenind în același timp distorsiunile nejustificate din cadrul pieței interne a energiei electrice;

(f) facilitarea participării consumului comandabil, inclusiv a instalațiilor de agregare și de stocare a energiei, garantând totodată că acestea concurează cu alte servicii de echilibrare în condiții de concurență echitabile și, dacă este necesar, acționează independent atunci când deservesc un singur loc de consum;

(g) facilitarea participării surselor de energie regenerabile și sprijinirea realizării obiectivului Uniunii Europene privind pătrunderea producției de energie din surse regenerabile

(2) Atunci când aplică prezentul regulament, statele membre, autoritățile de reglementare competente și operatorii de sistem:

(a) aplică principiul proporționalității și al nediscriminării;

(b) asigură transparența;

(c) aplică principiul optimizării între cel mai mare grad de eficiență globală și cel mai scăzut nivel al costurilor totale pentru toate părțile implicate;

(d) se asigură că operatorii de transport și de sistem folosesc mecanisme de piață, în măsura posibilului, pentru a asigura securitatea și stabilitatea rețelei;

(e) se asigură că dezvoltarea piețelor la termen, pentru ziua următoare și intrazilnice nu este compromisă;

(f) respectă responsabilitatea atribuită OTS relevant, pentru a garanta siguranța sistemului, inclusiv în conformitate cu legislația națională;

(g) se consultă cu operatorii de distribuție relevanți și țin seama de efectele potențiale asupra sistemului lor;

(h) iau în considerare standardele convenite la nivel european și specificațiile tehnice. Articolul 4

Articolul 50 Schimburi planificate de energie

(1) În termen de un an de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, toți OTS elaborează o propunere de norme comune în materie de decontare aplicabile tuturor schimburilor planificate de energie, ca rezultat al unuia sau a mai multora dintre procesele următoare, în temeiul articolelor 146, 147 și 148 din Regulamentul (UE) 2017/1485, pentru fiecare dintre următoarele procese:

(a) procesul de înlocuire a rezervelor;

(b) procesul de restabilire a frecvenței cu activare manuală;

(c) procesul de restabilire a frecvenței cu activare automată;

(d) procesul de compensare a dezechilibrelor.

[...]

(5) Normele comune în materie de decontare în conformitate cu alineatul (1) conțin cel puțin dispozițiile conform cărora schimbul planificat de energie se calculează pe baza următoarelor criterii: (a) pe parcursul perioadelor convenite între OTS relevanți; (b) pe direcție; (c) ca integrală a transferului de putere calculat pentru perioadele menționate la alineatul (5) litera (a).

(6) Normele comune în materie de decontare aplicabile schimburilor planificate de energie în conformitate cu alineatul (1) literele (a), (b) și (c) iau în considerare: (a) toate prețurile energiei de echilibrare stabilite în temeiul articolului 30 alineatul (1); (b) metodologia pentru stabilirea prețului capacității interzonale utilizate pentru schimbul de energie de echilibrare, în temeiul articolului 30 alineatul (3).

(7) Normele comune în materie de decontare aplicabile schimburilor planificate de energie în conformitate cu alineatul (1) litera (d) iau în considerare metodologia pentru stabilirea prețului capacității interzonale utilizate pentru realizarea procesului de compensare a dezechilibrelor, în temeiul articolului 30 alineatul (3).

II. Propunerea tuturor OTS

Propunerea nu a fost consultată de toți OTS deoarece nu este cerută în mod expres de art. 10 din EBGL. Împreună cu propunerea, toți OTS au publicat și un document explicativ.

Toate RA au analizat, observat și exprimat părerile precum și au acordat îndrumare către toți OTS în cadrul diverselor întâlniri.

Versiunea finală a Propunerii tuturor OTS datată 18 decembrie 2018, a fost primită de ultima autoritate de reglementare în data de 11 februarie 2019, împreună cu un document explicativ actualizat care furnizează informații de fond și justificarea privind Propunerea tuturor OTS.

Propunerea definește suma de decontare pentru fiecare OTS ca sumă a următoarelor componente:

i) Suma aferentă schimbului de energie de echilibrare ca rezultat al procesului de înlocuire a rezervelor (RI), procesului de restabilire a frecvenței cu activare manuală directă sau programată (mRRF), procesului de restabilire a frecvenței cu activare automată (aRRF) sau procesului de compensare a dezechilibrelor (IN). Pentru fiecare produs de energie de echilibrare, suma este definită ca produs al volumului schimbat în fiecare perioada de stabilire a prețului energiei de echilibrare (BEPP) și prețului marginal transfrontalier pentru fiecare BEPP, definit în conformitate cu metodologia de stabilire a prețului, conform cu prevederile art. 30 din EBGL;

- ii) Suma rezultată din activarea ofertelor de produse standard de energie de echilibrare de tip RI și mRFF în scopul rezolvării restricțiilor de sistem. Suma de decontare include produsul dintre volumul ofertelor de produse standard de energie de echilibrare pentru rezolvarea restricțiilor de sistem (în conformitate cu metodologia transmisă conform art. 29 alin.(3) din EBGL) pentru fiecare BEPP și diferența de preț corespunzătoare dintre prețul cu care oferta a fost remunerată așa cum este prevăzut în metodologia de stabilire a prețurilor, în conformitate cu prevederile art. 30 alin.(1) litera (b) din EBGL, și prețul marginal transfrontalier a zonei de ofertare ale ofertei activate pentru restricțiile de sistem, împreună cu costurile rezultate din fluxurile neintuitive datorate selectării ofertelor pentru scopul rezolvării restricției de sistem. Suma totală este distribuită între OTS care au cerut activarea pentru rezolvarea restricțiilor de sistem și costurile suplimentare nu se vor adăuga sumei de decontare pentru OTS care nu au cerut activarea în scopul rezolvării restricțiilor de sistem;
- iii) Suma care rezulta din venitul din congestii datorate echilibrării. Venitul din congestii este calculat pentru fiecare platformă și fiecare BEPP drept produsul dintre schimbul de energie de echilibrare și diferența prețurilor transfrontaliere. Venitul din congestii datorate echilibrării este distribuit între OTS urmând aceleași reguli adoptate pentru piața pentru ziua următoare (regula implicită de 50%-50%);
- iv) Suma care rezulta din prețuri diferite într-o singură arie fără congestii. În anumite cazuri din motive legate de optimizare pot rezulta mai multe prețuri transfrontaliere. Venitul total este distribuit în mod egal între OTS;
- v) Suma care rezulta din schimbul de energie de echilibrare datorate IN. Volumele sunt calculate la fiecare 15 minute prin adăugarea tuturor corecțiilor de import și export transmise de platforma IN. Prețurile se bazează pe valoarea activărilor aRFF evitate în sens crescător sau descrescător.

III. Analiza tuturor RA

Toate RA solicită tuturor OTS să modifice Propunerea și să ia în considerare următoarele evaluări ale tuturor RA. Evaluarea conține o parte cu observații generale și o parte care intră în detalii analizând fiecare articol al Propunerii în mod individual.

III. 1. Observații Generale

RA consideră metodologia de decontare OTS-OTS drept un proces care trebuie urmărit pentru a determina sumele de decontare pentru fiecare OTS rezultate ca urmare a schimbului de energie de echilibrare. Definirea elementelor cum ar fi durata perioadei de decontare sau prețul marginal al produselor standard este în afara scopului metodologiei precum și descrierea modului în care funcția algoritmului de optimizare (AOF) tratează restricțiile de sistem și activează ofertele pentru scopuri altele decât echilibrarea sau cum caracteristicile algoritmului poate conduce la mai multe prețuri în aceeași arie fără congestii.

Metodologia trebuie să fie clară sub aspectul tuturor componentelor care constituie suma de decontare a OTS, inclusiv pentru toate volumele financiare incluse în schimbul aferent energiei de echilibrare. Toate RA înțeleg că aceste componente de decontare sunt definite sau rezultă din procesul descris în alte metodologii totuși trebuie să stabilească un proces clar de decontare independent de modificările posibile ale parametrilor din alte metodologii.

RA are în vedere că metodologia definită în art. 6 al Propunerii privind decontarea activării restricțiilor de sistem poate depinde de schema specifică de stabilire a prețului pentru restricțiile de rețea care este în discuție în momentul de față. Din acest motiv, RA solicită OTS să elaboreze Propunerea în termeni cât mai general posibil pentru ca tratarea decontării aferente activărilor pentru restricții de sistem să nu depindă de regulile specifice de stabilire a prețului care urmează să fie adoptate.

Mai mult, toate RA înțeleg că art. 6 prevede reguli de alocare pentru costurile datorate restricțiilor de sistem partajate între OTS. RA solicită OTS să arate că metodologia calculează suma totală de decontare datorată restricțiilor de sistem și să facă referință la metodologiile specifice pentru alocarea costurilor, unde este aplicabil.

III. 2. Solicități de modificare pentru Propunere

Preambul

- Considerentul 5 alin.(c) - nediscriminarea între OTS: trebuie tratat acest subiect și demonstrat cum se asigură;
- Considerentul 5 alin.(f) – utilizarea regulilor specifice de decontare pentru diferite procese nu asigură nediscriminarea în sine și din acest motiv OTS trebuie să comenteze modul de realizare/detaaliile proceselor.

Art. 1: Obiect și domeniu de aplicare

Paragraful 2 face referire la OTS obligați să implementeze și să utilizeze platformele europene. RA solicită OTS să clarifice pentru care OTS metodologia de decontare OTS-OTS se aplică și anume pentru toți OTS care utilizează platformele sau pentru cei care sunt obligați să utilizeze platformele.

Art. 2: Definiții și interpretări

- 2(1): referința la art.2 din Regulamentul CACM lipsește, în timp ce o parte din termenii utilizați în Propunere sunt definiți aici;
- 2(1)(d): definiția venitului din congestii aferent echilibrării trebuie să fie corelată cu definiția din Regulamentul CACM și în consecință OTS trebuie să se menționeze "venitul primit" în loc de "venitul generat";
- 2(1)(e): în conformitate cu principiul de a menține procesul de decontare independent pe cât posibil de alte metodologii, RA solicită OTS să evite utilizarea unor parametri definiți în alte metodologii cum ar fi BEPP, și să definească un concept general privind perioada financiară de decontare care să se aplice doar calculului decontării între OTS. Perioada de decontare financiară trebuie să fie coerentă cu parametrii definiți în alte metodologii (cadrele de implementare a platformelor de echilibrare europene și cea de stabilire a prețului) pentru a reflecta în mod corect suma de decontare;

- 2(1)(o): definiția graniței de echilibrare pentru mFRR este foarte complexă. RA solicită OTS să reformuleze definiția, pentru o mai bună înțelegere și să verifice coerența cu alte Propuneri;
- 2(1)(q): pentru coerență și claritate, RA solicită OTS să utilizeze definițiile deja adoptate în platformele UE;
- 2(1)(r): definiția de nederminarea a prețului utilizează conceptul de curbe de consum și producere noțiuni care nu sunt definite în Propunere. RA solicită OTS să furnizeze o definiție pentru aceste curbe;
- fluxurile neintuitive aferente echilibrării menționate în 6(1)(b) nu sunt definite în art. 2, descrierea se regăsește doar în documentul explicativ. RA solicită OTS să includă o definiție clară ale acestora.

Art. 4: Volumele schimburilor planificate de energie pentru echilibrare

- Pentru a fi conform cu prevederile art. 50 alin.(5) litera(b) din EBGL, OTS trebuie să scrie clar că determinarea volumelor se realizează pe fiecare direcție.
- Pentru a exista corelare cu definiția din art. 3 alin. (137) din Regulamentul 2017/1485 (Regulamentul SOGL), în art 4 alin.(1) trebuie scris "schimb de energie de înlocuire" și eliminat cuvântul "rezervă".

Art. 5: Prețul de decontare al schimburilor planificate de energie pentru echilibrare

- În titlu: OTS vor elimina cuvântul "și".

Art. 6: Decontarea energiei pentru echilibrare planificată și activată pentru restricții de sistem

- RA solicită OTS să abordeze în Propunere decontarea restricțiilor de sistem într-un mod cât mai general pentru a fi compatibilă cu opțiunile pentru stabilirea prețurilor privind activările pentru restricții de sistem, care sunt în discuție în Propunerea de stabilire a prețului (abordarea cu două rulări față de cea cu o rulare a funcției de optimizare). Metodologia trebuie să fie flexibilă astfel încât stabilirea sumei aferente restricțiilor de sistem să fie realizată pe baza opțiunii luate în Propunerea de stabilire a prețului.

- RA atrage atenția că cerințele de utilizare pentru rezolvarea restricțiilor de sistem care nu sunt coordonate conform analizei coordonate de siguranță în funcționare conform cu Regulamentul SOGL, se află în stadiul de evaluare în cadrul de implementare mRRF.

- Din aceste considerente, Propunerea trebuie să definească suma totală de decontare pentru fiecare cerere pentru rezolvarea restricțiilor de sistem, în timp ce alocarea sumei va fi tratată în cadrul metodologiilor relevante elaborate în acest scop (conform art. 74 din Regulamentul CACM și, unde este aplicabil, art. 76 din Regulamentul SOGL). Propunerea trebuie să includă referire la acele metodologii, dacă este aplicabil. Unde nu se aplică, pentru a avea toate activările platformei stabilite, RA solicită OTS să clarifice, în cadrul relevant dacă există și alte motive de utilizare a restricțiilor de sistem care nu se regăsesc în art. 35 și 74 din Regulamentul CACM și art. 76 din Regulamentul SOGL. În acest caz, OTS trebuie să aducă dovezi cu privire la principiul prin care OTS va suporta costurile și privind alocarea optimă a costurilor între OTS, pentru evaluarea RA.

- În procesul de amendare a Propunerii, RA solicită OTS să elimine prevederile paragrafelor 3 și 4 cu privire la definiția/prevederea pentru cererea de stabilire a prețului pentru restricții de sistem și care este conformă cu cea pentru stabilirea prețului pentru ofertele de energie de echilibrare selectate pentru restricții de sistem (asa cum sunt definite în art. 8 al Propunerii de stabilire a prețului). În acest mod conținutul paragrafului 1 se poate referi la metodologia de stabilire a prețului și nu la prețul de ofertă a cererii OTS. Astfel, prețul la care cererea elastică acceptată pentru restricții de sistem va fi stabilit este unic definit și asigură un mediu concurențial echitabil pentru stabilirea prețului pentru ofertele de energie de echilibrare selectate pentru restricții de sistem.

Art. 7: Procesul și calcularea venitului din congestii aferent echilibrării

- În art.7 alin. (1) nu este clar ce înseamnă "entități desemnate de OTS". RA solicită OTS să clarifice acest subiect și după caz să furnizeze o definiție pentru aceste entități.

Art. 8: Cheile de alocare pentru distribuirea venitului din congestii aferent echilibrării pe graniță

- Toate RA consideră că prevederea acestui articol nu se aliniază cu dezvoltările recente din Regulamentele 2016/1719 și CACM privind metodologia veniturilor din congestii, unde RA au solicitat eliminarea anexei din Propunere și publicarea acesteia separat pe website-ul ENTSO-E. OTS li se solicită corelarea acestei Propuneri cu celelalte metodologii, eliminarea anexei și menționarea referinței privind publicarea acesteia pe website-ul ENTSO-E precum și cheile de alocare aferente.

Art. 9: Decontarea pentru prețurile diferite rezultate într-o arie necongestionată

- Toate RA înțeleg că funcția de optimizare a algoritmului (AOF) poate genera diferite prețuri în interiorul zone necongestionate din cauza prezenței ofertelor complexe și priorităților de optimizare. Motivele specifice pentru divergența de preț trebuie să fie descrise în metodologiile relevante (cadrul de implementare și/sau stabilirea prețului), în timp ce metodologia de decontare trebuie să prezinte toate componentele care contribuie la suma financiară datorată divergenței de preț. RA solicită OTS să descrie componentele implicate în acest articol.

Art. 10: Decontarea schimburilor planificate de energie ca rezultat a procesului de compensare a dezechilibrelor

- În art. 10 alin. (3) nu este clar ce se înțelege prin "perioadă de decontare". RA solicită OTS să coreleze definițiile din art. 10 alin.(3) și art. 10 alin.(2).
- Toate RA solicită OTS să clarifice în art. 10 alin.(5) lit.(b) perioada pentru care media ponderată a tuturor valorilor este determinată.
- Pentru mai multă claritate, în art. 10 alin.(10) fraza trebuie integrată prin "între OTS participante în această regiune de optimizare".

IV. Concluzii

Toate RA au evaluat, s-au consultat și cooperat îndeaproape, pentru a ajunge la acordul potrivit căruia Propunerea elaborată conform art. 50 alin.(1) din EBGL nu poate fi aprobată de toate RA.

În conformitate cu art.6 alin.(1) din EBGL, toate RA solicită o modificare a Propunerii. Propunerea modificată trebuie să ia în considerare evaluarea tuturor RA citată mai sus și trebuie transmisă de către toți OTS nu mai târziu de două luni după primirea de către ultimul RA a acestui RfA în conformitate cu art.6 alin.(1) din EBGL.

Toate RA trebuie să emită propriile decizii pentru cererea unei modificări ale Propunerii pe baza acestui acord până la data de 11 august 2019.